

## ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И СООТВЕТСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

разработанного Минстроем России проекта Приказа «О внесении изменений в Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утверждённого приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр» (ID проекта: 02/08/12-19/00098515)

Ассоциация провела правовую экспертизу разработанного Минстроем России проекта Приказа «О внесении изменений в Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утверждённого приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр» (далее – законопроект), в части внесения изменений, результаты которой приведены в нижеследующих таблицах и замечаниях.

Степень изменений и оценка регулирующего воздействия изложена в Таблице № 1.

Таблица № 1.

№	Статьи, пункты, абзацы ФЗ и отдельных законодательных актов, в которые вносятся изменения	Количество внесенных изменений (число абзацев, пунктов, статей, в которые вносятся изменения)	Примерный % изменений	Степень регулирующего воздействия
1.	Пункт 4	1	10	Высокая
2.	Подпункт «б» пункта 6	1	2	Средняя
3.	Подпункт «д» пункта 6	1	2	Средняя
4.	Подпункт «ж» пункта 6	1	2	Высокая
5.	Подпункт «з» пункта 6	1	2	Высокая
6.	Пункт 13	1	2	Высокая
7.	Глава III	26	70	Высокая
<b>Итог согласования степени регулирующего воздействия законопроекта</b>		С высокой степенью регулирующего воздействия 5 изменений, что составляет 71 % от общего числа изменений. Со средней степенью регулирующего воздействия 2 изменений, что составляет 29 % от общего числа изменений. Следовательно, законопроект имеет высокую степень воздействия на действующее		

Законопроект содержит приведенные в Таблице № 2 новеллы, которые оказывают воздействие на саморегулирование.

Таблица № 2

№	Основные позиции законопроекта	Части, пункты, абзацы законопроекта и их основное содержание	Комментарий Ассоциации
1.	Пункт 4	<p>Пункт 4 изложить в следующей редакции:</p> <p>«4. Разработка СТУ осуществляется в соответствии с техническим заданием застройщика или технического заказчика (далее - заинтересованные лица) юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования и (или) в области инженерных изысканий и не являющиеся разработчиками проектной документации по объекту капитального строительства, в отношении которого разрабатывается СТУ (далее - разработчик);»</p>	<p>СТУ входит в состав проектной документации, соответственно, право разработки СТУ должно быть закреплено за членами соответствующего СРО в области проектирования. (ГрК РФ ст. 55.8)</p> <p>Исключение права разработки СТУ для организаций, осуществляющих разработку соответствующей проектной документации, не оправдано и противоречит вышеуказанным нормам. Данное требование избыточно и носит характер ограничения конкуренции.</p>
2.	Подпункт «б» пункта 6	<p>Подпункт «б» пункта 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>«б) перечень вынужденных отступлений от требований, установленных национальными стандартами и сводами правил, содержащий мероприятия, компенсирующие эти отступления, обоснование достаточности компенсирующих мероприятий для обеспечения безопасности объекта капитального строительства;»</p>	<p>Необходимо провести более четкое разграничение сфер применения СТУ и обоснования безопасности ОПО, так как эти документы во многом имеют схожее назначение в части оценки рисков и обоснования мероприятий для их компенсации</p>

3.	Подпункт «д» пункта 6	<p>Подпункт «д» пункта 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>«д) сведения о заинтересованных лицах, генеральной проектной организации и разработчике СТУ (наименование организации; организационно-правовая форма; место нахождения; контактный телефон, адрес электронной почты; индивидуальный номер налогоплательщика; фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) руководителя организации, а также сведения о членстве в саморегулируемых организациях в соответствующей области деятельности);»</p>	<p>Указание в требовании сведений о заинтересованных лицах без определения их функций в проекте представляется не оправданным. Раскрытие персональных данных в рамках сведений, подлежащих учету в информационной системе Минстроя России приведет к закрытию соответствующей информации по СТУ для заинтересованных пользователей.</p>
4.	Подпункт «ж» пункта 6	<p>Добавить пункт 6 подпункт «ж» в следующей редакции:</p> <p>«ж) в зависимости от содержания СТУ письменные заверения двух специалистов по организации инженерных изысканий и (или) двух специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и являющиеся работниками по трудовому договору разработчика СТУ, о безопасности принятых в СТУ решений и их соответствии требованиям Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". При этом указанные специалисты не должны участвовать в разработке проектной документации по объекту, в отношении которого разработано СТУ»</p>	<p>Ранее изменением п.4 предложено запретить разработку СТУ организациям, осуществляющим подготовку проектной документации, по соответствующему объекту. Данный запрет не оправдан.</p> <p>2. Требование для подписантов СТУ членства в НРС, согласно ГрК РФ, распространяется на специалистов, ответственных за проведение ПИР. Соответственно нормы подпункта ж) являются избыточными и противоречащими ГрК РФ (<i>ГрК РФ ст 55.5 5-1</i>).</p>
5.	Подпункт «з» пункта 6	<p>Добавить пункт 6 подпункт «з» в следующей редакции:</p> <p>«з) оригинал технического задания на разработку проекта СТУ, заверенный печатью (при наличии) и подписью заинтересованного лица;»</p>	<p>Данное требование является неоправданным и избыточным, поскольку СТУ перед внесением на государственную экспертизу и регистрацию должно быть подписано заказчиком.</p>
6.	Пункт 13	<p>Пункт 13 изложить в следующей редакции:</p> <p>«13. СТУ вступают в законную силу после разработки и согласования в порядке, установленном в главах II и III настоящего Порядка, что влечёт право заинтересованного лица осуществлять подготовку проектной документации и</p>	<p>Для СТУ датой вступления в законную силу должна являться дата регистрации СТУ в соответствующем реестре Минстроя России</p>

		строительство здания или сооружения в соответствии со специальными техническими условиями»;	
7	Глава III	<p>Главу III изложить в следующей редакции:</p> <p>«III. Порядок согласования специальных технических условий</p> <p>14. Заинтересованное лицо обязано обеспечить согласование проекта СТУ.</p> <p>Согласование проекта СТУ проводится в три последовательных этапа:</p> <p>1 этап – согласование проекта СТУ руководителем заинтересованного лица, специалистом по организации строительства заинтересованного лица, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области строительства и главным инженером проекта, сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области архитектурно-строительного проектирования, генеральной проектной организации, осуществляющей подготовку проектной документации по объекту капитального строительства, в отношении которого разрабатывается СТУ.</p> <p>Формой согласования проекта СТУ руководителем и специалистом по организации строительства заинтересованного лица, а также главным инженером проекта генеральной проектной организации являются письменные заверения указанных лиц, проставленные на титульном листе проекта СТУ, о соответствии проекта СТУ выданному техническому заданию на разработку СТУ и об обосновании необходимости разработки СТУ.</p>	<p>Формой согласования СТУ лицами ответственными за подготовку проектной документации по соответствующему объекту должны являться их подлинные подписи на титульном листе СТУ с указанием реквизитов их членства в НРС</p>
8	заверения	<p>Письменные заверения указанных лиц заверяются печатями (при наличии) заинтересованного лица и личными подписями руководителя и специалиста по организации строительства заинтересованного лица, а также подписью главного инженера проекта генеральной проектной организации, осуществляющей подготовку проектной документации по объекту капитального строительства, в отношении которого разрабатывается СТУ</p>	<p>Данное требование является дублирующим по отношению к предыдущему абзацу. Либо необходимо уточнение формулировки</p>

9	2 этап	<p>2 этап – согласование проекта СТУ не менее чем двумя привлечёнными экспертами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий по направлениям деятельности, соответствующих содержанию проекта СТУ.</p>	<p>Согласование проекта СТУ привлечёнными экспертами представляется избыточным. СТУ должно проходить процедуры оценки соответствия установленным требованиям согласно нормам действующего законодательства с оформлением заключений о соответствии требованиям промышленной и пожарной безопасности.</p>
10	Об экспертах	<p>Привлекаемые для согласования СТУ эксперты должны быть аттестованы по направлениям деятельности экспертов, указанных в абзаце втором пункта 25 Положения об аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2012 г. № 271.</p> <p>Привлекаемые для согласования СТУ эксперты не должны участвовать в разработке проекта СТУ, проектной документации или подготовке инженерных изысканий, в экспертизе проектной документации и инженерных изысканий по объекту капитального строительства, в отношении которого разрабатывается проект СТУ.</p> <p>Формой согласования экспертами проекта СТУ является письменные заверения экспертов о безопасности принятых решений в проекте СТУ и их соответствии требованиям Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", а также требованиям глав I и II настоящего Порядка, удостоверенные личными подписями экспертов с указанием имени экспертов и сведений об аттестации экспертов.</p> <p>Письменные заверения экспертов проставляются в нижних частях титульного листа и листов проекта СТУ, на которых содержатся сведения, указанные в подпунктах «а», «б», «в», «г» пункта 6 настоящего Порядка,</p>	<p>Эксперты, проводящие экспертизу СТУ, должны быть аттестованы на право проведения экспертизы промышленной и пожарной безопасности. Аттестация на право проведения экспертизы проектной документации недостаточна для оценки соответствия СТУ установленным требованиям. Кроме этого необходимо проверить целесообразность аттестации экспертов, при наличии процедуры их аккредитации в качестве технических экспертов по процедурам Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации"</p>

11	3 этап	<p>15. 3 этап – регистрация и опубликование СТУ Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.</p> <p>Для регистрации СТУ заинтересованное лицо направляет в Министерство письменное обращение с приложением двух оригиналов СТУ, разработанных и согласованных в соответствии с требованиями глав I и II, а также пункта 14 главы III настоящего Порядка, и электронного образа СТУ на электронном носителе (далее - документация). Каждый экземпляр СТУ должен быть прошит, пронумерован и заверен печатями (при наличии) и подписями руководителя организации-разработчика и руководителя организации заинтересованного лица.</p> <p>Электронный образ документа (электронная копия документа, изготовленного на бумажном носителе) – это переведенная в электронную форму с помощью средств сканирования копия документа, изготовленного на бумажном носителе, Электронный образ документа создается с помощью средств сканирования.</p> <p>Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в оттенках серого цвета (качество 200 – 300 точек на дюйм), обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии), сканирование в режиме полной цветопередачи осуществляется при наличии в документе цветных графических изображений либо цветного текста, если это имеет значение для рассмотрения дела.</p> <p>Файл электронного образа документа должен быть в формате PDF (рекомендуется создавать электронный образ документа с возможностью копирования текста).</p> <p>Каждый отдельный документ должен быть представлен в виде отдельного файла. Наименование файла должно позволять идентифицировать документ и количество листов в документе (например, проект СТУ №6 от 15122016_15л.pdf или письмо №77 от 15112019_2л.pdf).</p> <p>Файлы и данные, содержащиеся в них, должны быть доступными для работы, не должны быть защищены от копирования и печати электронного образа, не должны содержать интерактивные и мультимедийные элементы, внедренные сценарии на языке JavaScript или любых других языках программирования.</p>	<p>Этап регистрации и опубликования СТУ по факту содержит требования и ведения реестра СТУ, однако, проект приказа Минстроя России не предусматривает формирование и ведение такого реестра.</p> <p>Необходимо дополнить настоящий проект приказа, включив в него поручения соответствующим должностным лица о разработке Положения о реестре СТУ и Регламента ведения реестра СТУ, предусматривающего порядок представления оригиналов СТУ для учетной регистрации, правила ее проведения, опубликования и предоставления доступа к базе СТУ для заинтересованных лиц..</p>
----	--------	---	--

12	Согласование СТУ	<p>16. Для согласования СТУ, содержащих технические требования, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, заинтересованное лицо письменно направляет в Министерство документацию, указанную в пункте 15 настоящего Порядка, с приложением документа по согласованию СТУ с МЧС России, оформленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>	<p>Данное требование противоречит вышеизложенным нормам, поскольку согласование СТУ с МЧС России ставит под сомнение экспертизу СТУ с привлечением независимых экспертов. Представляется необходимым сохранить процедуру оформления согласования СТУ с РТН и МЧС с оформлением заключений экспертизы промышленной и пожарной безопасности лицензированными РТН и МЧС организациями.</p>
13	П.17	<p>17. В случае, если документация направлена в Министерство с нарушением требований, установленных в пунктах 15 и 16 настоящего Порядка, такая документация подлежит возврату заинтересованному лицу без рассмотрения в течение пяти календарных дней со дня регистрации документации в Министерстве.</p>	<p>Данное требование относится к требованиям Регламента ведения учетного реестра и регистрации СТУ в соответствующем реестре Минстроя России.</p>
14	П.18	<p>18. Срок рассмотрения документации и принятия решения о регистрации СТУ либо об отказе в регистрации проекта СТУ составляет пятнадцать календарных дней со дня поступления документации в Министерство.</p> <p>В целях получения от заинтересованных федеральных органов исполнительной власти разъяснений о предусмотренных в СТУ требованиях Министерство имеет право направить межведомственный запрос.</p> <p>В случае направления такого запроса, по решению Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее - Министр), срок рассмотрения документации и принятие решения о регистрации СТУ либо решения об отказе в регистрации СТУ может быть продлен до тридцати календарных дней. Заинтересованное лицо письменно информируется в пятидневный срок со дня принятия такого решения.</p> <p>19. Решения о регистрации СТУ либо решения об отказе в регистрации СТУ принимаются Министерством в форме приказа, причём каждому СТУ присваивается уникальный регистрационный номер. Одним приказом может быть приняты решения в отношении одного или нескольких СТУ.</p>	<p>Указанные в пунктах 18-26 требования относятся к требованиям ведения Реестра СТУ Минстроя России и должны выступать нормами отдельного приложения к Приказу в форме «Регламента ведения реестра СТУ».</p>

		<p>20. В регистрации СТУ может быть отказано в случае несоответствия СТУ требованиям настоящего Порядка.</p> <p>21. Приказ о регистрации СТУ либо об отказе в регистрации с приложением документов, указанных в пунктах 15 и 16 настоящего Порядка, размещается на официальном сайте Министерства и в Реестре документов в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса в течении трёх рабочих дней со дня принятия решения Министерством.</p> <p>22. Заинтересованное лицо может повторно направить на регистрацию доработанный по замечаниям Министерства СТУ с приложением документации, указанной в пунктах 15 и 16 настоящего Порядка.</p> <p>23. Согласование изменений в ранее согласованные СТУ осуществляется в порядке, установленном для их принятия. В данном случае заинтересованное лицо дополнительно к документации, предусмотренной пунктами 15 и 16 настоящего Порядка, направляет заверенные копии ранее согласованных СТУ и копию письма о согласовании СТУ.</p> <p>24. Ранее согласованные СТУ признаются не действующими со дня принятия Министерством решения о регистрации СТУ в измененной редакции.</p> <p>25. Заинтересованное лицо вправе в любой момент рассмотрения Министерством документации отозвать ее путем направления соответствующего уведомления на имя Министра.</p> <p>В этом случае рассмотрение документации прекращается, о чем заинтересованное лицо письменно информируется Министерством.</p>	
15	Пункт 26	<p>26. На основании обобщения разработанных и согласованных СТУ и указанных в них требований к зданиям и сооружениям, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, Министерство ежегодно вырабатывает рекомендации о возможности изменений (дополнений) соответствующих документов по стандартизации, либо о разработке новых документов по стандартизации, применение которых обеспечивает соблюдение требований технического регламента о безопасности зданий и сооружений.</p> <p>Указанные рекомендации размещается на официальном сайте Министерства и</p>	<p>Данное требование должно быть нормой основного приказа Минстроя России.</p> <p>Вопрос гармонизации нормативно правовой базы должен быть включен в нормы ГрК РФ.</p>

	направляются в соответствующий федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации, государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» и иные государственные корпораций, а также в федеральный орган исполнительной власти в сфере стандартизации».	
--	---	--

Оценка воздействия на национальное объединение, СРО и членов СРО приведена в Таблице № 3.

**Таблица № 3.**

№	Основные позиции законопроекта	Влияние на национальные объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ)			Влияние на саморегулируемые организации			Влияние на членов саморегулируемых организаций		
		Незначительное	Существенное	Критическое	Незначительное	Существенное	Критическое	Незначительное	Существенное	Критическое
1.	Пункт 4	×			×				×	
2.	Подпункт «б» пункта 6	×			×				×	
3	Подпункт «д» пункта 6	×			×				×	
4	Подпункт «ж» пункта 6	×			×				×	
5	Подпункт «з» пункта 6	×			×				×	
6	Пункт 13	×			×				×	
7	Глава III	×			×				×	
8	заверения	×			×				×	
9	2 этап	×			×				×	

10	Об экспертах	×			×				×	
11	3 этап	×			×				×	
12	Согласование СТУ	×			×				×	
13	П.17	×			×				×	
14	П.18	×			×				×	
15	Пункт 26	×			×				×	
<b>Итог оценки регулирующего воздействия законопроекта на субъектов саморегулирования, в рамках принятой трехуровневой модели</b>		<p>Влияние законопроекта на национальные объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ): критическое 0%, существенное 0%, незначительное 100%.</p> <p>Влияние законопроекта на саморегулируемые организации: критическое 0%, существенное 0%, незначительное 100%.</p> <p>Влияние законопроекта на членов саморегулируемых организаций: критическое 0%, существенное 100%, незначительное 0%.</p>								

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

Предложенный проект приказа Минстроя России требует доработки в рамках гармонизации с действующим законодательством РФ, в том числе с нормами Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации", Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

В качестве приложений к проекту приказа необходимо предусмотреть «Положение о Реестре СТУ» и «Регламент формирования и ведения Реестра СТУ», в которые вынести все необходимые нормы, относящиеся к определению статуса СТУ, процедурам учета и регистрации СТУ Минстроем России или уполномоченной им организацией, а также предоставления доступа к данным реестра заинтересованным лицам.

Разработка СТУ как части ПСД должна проводиться членами СРО в области подготовки ПСД, при этом ограничение разработчика СТУ в части подготовки соответствующей ему ПСД не оправдано и избыточно.

Исп. А.Ю.Филаткин