

СБОРНИК РАЗЪЯСНЕНИЙ,
ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ
ПО АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОМУ
ПРОЕКТИРОВАНИЮ
И ИНЖЕНЕРНЫМ ИЗЫСКАНИЯМ,
ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ПРЕДПРОЕКТНОЙ И
ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

Выпуск 3

Москва
2017



АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ —
ОБЩЕРОССИЙСКОЕ МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

**«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ
ИЗЫСКАНИЯ, И САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ
НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ ПРОЕКТНОЙ
ДОКУМЕНТАЦИИ»
(НОПРИЗ)**

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
**«ЦЕНТР НАУЧНО–МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»
(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)**

**СБОРНИК
РАЗЪЯСНЕНИЙ, ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ
ПО АРХИТЕКТУРНО–СТРОИТЕЛЬНОМУ
ПРОЕКТИРОВАНИЮ И ИНЖЕНЕРНЫМ
ИЗЫСКАНИЯМ, ВОЗНИКАЮЩИХ
ПРИ ПРЕДПРОЕКТНОЙ И ПРОЕКТНОЙ
ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА**

Выпуск 3

Москва

2017

Сборник разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 3 — НОПРИЗ, ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», М., 2017.

Настоящий Сборник разработан на основе вопросов от министерств, ведомств, заказчиков, проектных организаций, организаций, подведомственных органам государственного надзора и органам местной исполнительной власти, и других организаций. Ответы представлены на основании действующего федерального законодательства, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Сборник не является нормативным документом и предназначен для заказчиков, технических заказчиков, инвесторов, проектировщиков, строителей, органов исполнительной власти и других участников инвестиционной деятельности в строительстве.

Сборник разработан: специалистами Открытого акционерного общества «Центр научно-методического обеспечения инженерного сопровождения инвестиций в строительстве» (ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект») с использованием справочно-информационных систем.

Сборник согласован: Общероссийской негосударственной организацией — Общероссийским межотраслевым объединением работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (НОПРИЗ).

Контактная информация:

НОПРИЗ 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, дом 21, этажи 11 и 18,
Телефон: +7 (495) 984-21-34, Сайт: www.nopriz.ru, E-mail: info@nopriz.ru

ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», 125057, г. Москва, Ленинградский проспект, 63.
Сайт: www.cip-pricing.ru, E-mail: cip@cip-pricing.ru

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Введение	4
Вступительное слово	6
I Организация разработки инвестиционных проектов и подготовки предпроектных материалов	8
II Состав, содержание и оформление проектной и рабочей документации	48
III Состав и содержание материалов, представляемых на экспертизу проектной документации	104
IV Порядок проведения строительного контроля (авторского надзора) .	139
V Вопросы сметного нормирования и ценообразования	143
VI Иные вопросы, связанные с разработкой и реализацией инвестиционных проектов	146
Приложение 1. Перечень основных законодательных и нормативных правовых актов, нормативно-технических документов, регулирующих вопросы проектирования объектов капитального строительства, использованных при разработке Сборника (по состоянию на 01.01.2017)	175
Приложение 2. Перечень ГОСТ Сводов правил, утверждённых федеральными органами исполнительной власти в 2016 году и вступающих в действие в 2016, 2017 годах (по состоянию на 01.01.2017)	192
Приложение 3. Письма федеральных органов исполнительной власти с разъяснениями по проблемным вопросам, связанным с применением нормативных документов, рекомендациям по отдельным проектируемым объектам	195
Приложение 4. Письмо Ростехнадзора от 28.12.2016 № 10-00- 09/3088 «О рассмотрении обращения НОПРИЗ»	200
Анонс «Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно- строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 4. — НОПРИЗ, М., 2017	202

ВВЕДЕНИЕ

С 1 июля 2017 г. вступают в силу положения Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому на законодательном уровне устанавливаются основные положения градостроительной деятельности *«специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов»*, предусмотренные статьёй 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, деятельность главных инженеров проектов и главных архитекторов проектов становится законодательно регламентированной.

Указанные специалисты в своей деятельности должны руководствоваться законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области градостроительства; распорядительными, методическими и нормативными документами по проектированию, строительству и эксплуатации объектов, касающимися, в том числе вопросов организации, планирования и экономики проектирования и инженерных изысканий; технических, экономических, экологических и социальных требований, предъявляемых к проектируемым объектам; требований к организации труда при проектировании объектов различного назначения; организации строительства и т.д.

Вместе с тем, в сфере архитектурно-строительного проектирования инвестиционный процесс регулируется более чем 125 федеральными законами, 250 постановлениями Правительства Российской Федерации и более 500 основными нормативно-техническими и организационно-методическими документами. При этом законодательная база в данной сфере имеет тенденцию к перманентным изменениям, а разработка предпроектной документации для объектов капитального строительства не регламентирована, что значительно усложняет проектную деятельность.

В этой ситуации оказание технической помощи проектировщикам по отдельным конкретным вопросам предпроектной и проектной подготовки строительства объектов капитального строительства в виде сборников НОПРИЗ представляется весьма своевременной и практически полезной.

Настоящий Сборник содержит разъяснения специалистов ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» по наиболее актуальным вопросам, поступившим от заинтересованных лиц в области архитектурно–строительного проектирования для строительства, реконструкции объектов капитального строительства, основанные на нормах и положениях законодательных и иных нормативных правовых актов, нормативно–правовых и нормативно–технических документов федерального уровня, действующих на 1 января 2017 года.

В то же время настоящий Сборник не относится к нормативным документам, и вследствие этого не может служить основанием при решении спорных вопросов.

Уважаемые коллеги!



Национальное объединение изыскателей и проектировщиков представляет ставший уже традиционным выпуск Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства, в части технического регулирования и стандартизации.

Как и первые два выпуска Сборника, получившие высокую оценку проектно-изыскательского сообщества, очередной выпуск содержит актуальную информацию, сформированную на основе реальных запросов работников проектных и изыскательских организаций, застройщиков, специалистов служб технического заказчика, органов местного самоуправления.

Третий выпуск Сборника систематизирует и разъясняет спорные вопросы, возникающие в ходе осуществления архитектурно-строительного проектирования и выполнения инженерных изысканий. В качестве информационной базы используются как официальные комментарии федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, контрольно-надзорных органов, так и разъяснения наиболее квалифицированных специалистов профессионального строительного сообщества.

Совет Национального объединения изыскателей и проектировщиков придаёт особое внимание повышению уровня информированности специалистов проектных и изыскательских организаций — членов саморегулируемых организаций о состоянии градостроительного законодательства как важнейшей составляющей качества и безопасности объекта капитального строительства на всех этапах его жизненного цикла.

Материалы первых трёх и последующих Сборников могут быть использованы в работе национального объединения по профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ в градостроительной деятельности и при оценке профессионального уровня специалистов, включаемых в Национальный реестр специалистов.

**Президент Национального объединения
изыскателей и проектировщиков,
Народный архитектор России,
Академик**

 **М.М.Посохин**

Уважаемые коллеги!



Государство ставит перед строительной отраслью задачу создания комфортной и безопасной среды для жизни наших граждан. Выполняя ее, Минстрой России работает над развитием современного проектирования, совершенствованием системы технического нормирования и ценообразования в строительстве, внедрением информационного моделирования. Готовятся изменения в законодательные, правовые и нормативные документы, регулирующие вопросы градостроительной деятельности, архитектурно-строительного проектирования, работу саморегулируемых организаций. Это системный подход, который позволит нам вместе с профессиональным сообществом выстроить прозрачную, экономически эффективную работу отрасли, создать условия для ее инновационного развития.

«Сборник разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям», подготовленный по инициативе НОПРИЗ, способствует снятию противоречий при рассмотрении практических вопросов, возникающих в процессе проектирования. Издание направлено на оказание методической помощи изыскателям и проектировщикам, повышение их квалификации и профессиональной подготовки, исключению применения устаревших дублирующих нормативных документов.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации поддерживает издание данного Сборника.

**Заместитель Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации**



Х.Д. Мавляров

I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ И ПОДГОТОВКИ ПРЕДПРОЕКТНЫХ МАТЕРИАЛОВ

1. Какими нормативными документами следует руководствоваться проектировщику при переговорах с заказчиком по вопросу получения полного перечня необходимых исходных данных, в том числе в части документов на земельный участок (сведений об использовании земельных участков, сведений о категории земель, сведений о размере средств, требующихся для возмещения убытков правообладателям земельных участков)?

1. Необходимость представления заказчиком вместе с заданием на проектирование исходных данных обусловлена положениями статьи 759 Гражданского кодекса Российской Федерации. Основной перечень исходных данных, относящихся ко всем объектам строительства, определён пунктом 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87. Уточнённый перечень исходных данных определяется применительно к каждому конкретному объекту капитального строительства в зависимости от функционального назначения объекта, места размещения земельного участка, геологических, природно-климатических и других условий в соответствии с действующим законодательством.

Сбор исходных данных может быть поручен проектировщику. Стоимость работ по сбору исходных данных является предметом договора между заказчиком и проектировщиком.

Согласно части 1 статьи 26 Земельного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс):

«Права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

2. По вопросам предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, следует руководствоваться нормами Главы V.1 Кодекса. При этом необходимо учесть, что порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, установлен статьёй 39.14 Земельного кодекса, а порядок предварительного согласования предоставления земельного участка — статьёй 39.15 указанного Кодекса.

Согласно пунктам 2 и 3 части 1 статьи 39.14 Кодекса:

«2) подача в уполномоченный орган гражданином или юридическим лицом заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости». В случае, если земельный участок, на котором расположены здание, сооружение, предстоит образовать или границы такого земельного участка подлежат уточнению, с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка в уполномоченный орган может обратиться любой правообладатель здания, сооружения, помещения в здании, сооружении;

3) принятие решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка в порядке, установленном статьей 39.15 настоящего Кодекса, в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

Следует иметь в виду, что:

— виды разрешенного использования земельных участков устанавливаются в соответствии с положениями статьи 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации. При этом согласно части 2.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации: *«Установление основных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства является обязательным применительно к каждой территориальной зоне, в отношении которой устанавливается градостроительный регламент»;*

— состав и порядок документов для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую должен соответствовать положениям статьи 2 Федерального закона от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;

— перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов, определен приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1;

— правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262.

2. Заказчик выдал Исполнителю (проектировщику) исходные данные на проектирование только технологической части проектной документации и выдал Исполнителю аванс в размере 25 % от общей стоимости проектных работ; остальные исходные данные Заказчиком было обещано выдать в ходе разработки проектной документации. Нужно ли в этом случае приступать к разработке технологической части проекта или не начинать проектирование до поступления в распоряжение Исполнителя всех необходимых исходных данных? Правоммерно ли требование Заказчика, представившего исходные данные только к технологической части проектной документации, о выполнении в указанные Контрактом (договором) сроки проектной документации в полном объеме при отсутствии у проектировщика акта выбора земельного участка под строительство проектируемого объекта капитального строительства?

1. Законодательно понятие «Исходные данные для выполнения проектных и изыскательских работ» зафиксировано в статье 759 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанной статьёй установлено:

«1. По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ заказчик обязан передать подрядчику задание на проектирование, а также иные исходные данные, необходимые для составления технической документации. Задание на выполнение проектных работ может быть по поручению заказчика подготовлено подрядчиком. В этом случае задание становится обязательным для сторон с момента его утверждения заказчиком.

2. Подрядчик обязан соблюдать требования, содержащиеся в задании и других исходных данных для выполнения проектных и изыскательских работ, и вправе отступить от них только с согласия заказчика».

2. В комментариях к указанной выше статье Гражданского кодекса Российской Федерации указано:

«Задание на проектирование характеризуется как разновидность исходных данных. Это не вполне точно. В нормативных документах различаются рекомендуемый состав и содержание задания на проектирование, основные данные и требования к нему и исходные материалы, передаваемые подрядчику вместе с заданием на проектирование.

По общему правилу задание и исходные материалы готовит заказчик. В то же время эту документацию по поручению заказчика может подготовить подрядчик».

Указанную точку зрения разделяют и специалисты ОАО «ЦЕНТРИН-ВЕСТпроект». Обоснованность указанного мнения можно найти в части 5.2

статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, где установлено:

«5.2 Договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий».

Однако технические условия являются одним из обязательных документов, содержащих исходные данные и требования для архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом, сбор исходных данных и исходно-разрешительной документации может быть на договорной основе поручен заказчиком подрядчику по проектированию (проектировщику). Вместе с тем учитывая, что эта работа является функцией заказчика, она не учтена Справочниками цен на проектные работы и должна оплачиваться отдельно.

3. Наряду с понятием «исходные данные» (ИД) действует также понятие «исходно-разрешительная документация» (ИРД), представляющая собой комплект документов, содержащих сведения градостроительного, землеустроительного, инвестиционно-экономического характера и иную информацию, необходимую для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления обоснованных решений о возможности строительства заявленного объекта капитального строительства (см., например, подпункт «в» пункта 3 Правил особого регулирования градостроительной деятельности на территориях объектов федерального значения в г.Санкт-Петербурге, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2002 № 361).

Согласно пункту 11 Требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденных приказом Минстроя России от 21.11.2014 № 728/пр, и пункту 3 таблицы 2 приложения 2 приказа Минстроя России от 17.02.2014 № 49/пр ИРД является одним из обязательных материалов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации и для проведения публичного технологического аудита инвестиционного проекта.

4. Исследования показали, что состав и содержание исходных данных и исходно-разрешительной документации существенно зависят от функцио-

нального назначения объекта капитального строительства, его мощностных параметров, места размещения объекта, геологических, экологических, санитарно-эпидемиологических условий в регионе, стадии проектирования, на которой осуществляется их сбор и других аналогичных факторов.

Практика показывает, что в процессе предпроектной и проектной подготовки строительства заказчик должен предоставить от 80 до 200 исходных данных и исходно-разрешительных документов, требуемых для осуществления архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом, сбор исходных данных и исходно-разрешительных документов это процесс, который осуществляется на протяжении всего периода проектирования и строительства. На указанное обстоятельство указывают в частности положения статьи 12 Федерального закона от 17.11.95 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»:

«Архитектор и юридическое лицо на основании договора с заказчиком (застройщиком) имеют право:

запрашивать и получать от соответствующих органов архитектурно-планировочное задание, иные сведения и исходные документы, необходимые для предпроектных исследований, проектирования и строительства архитектурного объекта».

5. Обращается внимание, что получение некоторых документов возможно только в процессе проектирования, после подготовки исходных данных, требуемых для запроса.

Так, для получения «технических условий подключения» объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения правообладатель земельного участка в соответствии с пунктом 8 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 должен в запросе указать:

«необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения»;

«планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации)».

Заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к системам инженерно-технического обеспечения, вместе с заявлением должен приложить ряд документов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

В частности, требуются документы, в том числе, подготавливаемые в процессе проектирования, включая ситуационный план расположения объекта и земельного участка с привязкой к территории населённого пункта, а также топографическую карту участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованную с эксплуатирующими организациями), а также:

а) для технологического присоединения объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения (пункт 90 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644):

«Для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименования заявителя (для физических лиц — фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект, данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

...

е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, приём поверхностных сточных вод, а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в процентах);

ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;

з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений.

В случае если заявитель ранее предоставлял организации водопроводно-канализационного хозяйства такие документы при получении технических условий подключения и сведения, содержащиеся в этих документах, не изменились, повторное предоставление документов той же организации водопроводно-канализационного хозяйства не требуется»;

б) для технологического присоединения объекта капитального строительства к сетям газораспределения (пункт 69 Правил подключения (техноло-

гического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314):

«а) ситуационный план;

...

в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты капитального строительства заявителя;

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении (технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

д) копии заключений газотранспортной организации и газораспределительной организации, сеть газораспределения которой технологически связана с сетью газораспределения исполнителя (при наличии такой сети), о наличии или об отсутствии технической возможности подключения (в случае, когда максимальный часовой расход газа превышает 300 куб. метров);

е) расчёт максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров);

ж) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

з) документы, предусмотренные пунктом 46 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

и) заверенная в установленном порядке копия договора о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования некоммерческого объединения, предусмотренного Федеральным законом «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», в случае если подключение осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования указанного некоммерческого объединения».

6. Выводы:

6.1 Получив аванс и часть исходных данных, требуемых для архитектурно-строительного проектирования, подрядчик был обязан приступить к работе с тем чтобы не сорвать сроки выполнения контракта.

6.2 Сбор исходных данных и исходно-разрешительной документации представляет собой процесс, в котором частично заказчик может действовать самостоятельно, без участия проектировщика, а частично запрос заказчика должен включать сведения, содержащиеся в проектной документации, подготовленной проектировщиком.

6.3 Представляется, что в сложившихся условиях заказчик не выполнил своих договорных обязательств в части предоставления исходных данных и условий для подготовки проектной документации на объект капитального строительства (см. подпункт «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87), в том числе не предоставил:

«отчётную документацию по результатам инженерных изысканий;

утвержденный и зарегистрированный в установленном порядке градостроительный план земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства;

технические условия, предусмотренные частью 7 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно без его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения общего пользования (далее — технические условия);

иные исходно-разрешительные документы, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе техническими и градостроительными регламентами».

3. Существует ли установленный порядок оформления задания на разработку проектной и рабочей документации?

После отмены СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» (отменен постановлением Госстроя России от 17.02.2003 № 18) состав задания на разработку проектной документации в отношении объектов капитального строительства различного назначения и порядок его оформления в настоящее время единым нормативным документом федерального уровня не регламентированы.

При составлении задания на разработку проектной документации следует учитывать положения части 11 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»; пункта 14 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590.

В отношении автомобильных дорог, в частности, следует руководствоваться также требованиями, изложенными в приложении А ГОСТ 33100-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог».

Состав задания на разработку рабочей документации на нормативном уровне также не устанавливался.

По нашему мнению, требования к объёму, составу и содержанию рабочей документации должны определяться заказчиком (застройщиком) в зависимости от степени детализации решений, содержащихся в проектной документации.

При этом следует иметь в виду, что согласно пункту 2 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации *«Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию»*.

4. Можно ли пользоваться при сборе исходных данных и исходно-разрешительной документации такими документами как: Типовое положение о порядке выдачи исходных данных и технических условий на проектирование, согласования документации на строительство, а также оплаты указанных услуг, утвержденное Минстроем России 06.02.96; Типовое положение по разработке и составу Ходатайства (Декларации) о намерениях инвестирования в строительство предприятий, зданий и сооружений, утвержденное Минстроем России 07.03.97; Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов, утвержденные Госстроем России 01.06.98?

Типовое положение о порядке выдачи исходных данных и технических условий на проектирование, согласования документации на строительство, а также оплаты указанных услуг, утвержденное письмом Минстроя России от 13.02.1996 № БЕ-19-4/9, отменено в связи с отказом Минюста России в госу-

дарственной регистрации (см. письмо Госстроя России от 05.04.2004 № НК-2159/3).

Что касается Типового положения по разработке и составу Ходатайства (Декларации) о намерениях инвестирования в строительство предприятий, зданий и сооружений, утвержденного письмом Минстроя России от 17.03.1997 № 9-4/29, и Рекомендаций по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов, утвержденных письмом Госстроем России 01.06.98 № 9-10-17/28, то указанные документы до настоящего времени не отменены, находятся в информационных системах «Гарант» и «Norma CS» в качестве действующих и могут, при необходимости, применяться в качестве справочных и рекомендательных материалов в части, не противоречащей действующему законодательству.

5. Вправе ли проектировщик, опираясь на письмо Минрегиона России от 6 июня 2013 г. № 5061-ДБ/12/ГС, а именно:

«Таким образом, категория «особо опасные, технически сложные или уникальные объекты», установленная статьей 48.1 Кодекса, и категория «опасные производственные объекты», установленная Федеральным законом № 116-ФЗ (приложения 1 и 2), совмещаются лишь частично и не являются тождественными.

Из непонимания этого обстоятельства возникает распространенное заблуждение, что все здания и сооружения, расположенные на территории опасного производственного объекта (например, предприятия), должны быть отнесены к повышенному уровню ответственности.

Таким образом, понятие «уровень ответственности» применяется к техническим объектам, то есть к зданиям и сооружениям».

Назначать нормальные или пониженные уровни ответственности для зданий и сооружений, не относящимся к опасным производственным объектам (например, отдельно стоящий навес для хранения хозяйственного инвентаря, на этой же площадке)?

Положения, изложенные в письме Госстроя России от 06.06.2013 № 5061-ДБ/12/ГС, основаны на установленных законодательных понятиях, относящихся к промышленной безопасности опасных производственных объектов, и нормативных понятиях надёжности строительных объектов.

Так, согласно статье 1 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«промышленная безопасность опасных производственных объектов (далее — промышленная безопасность, безопасность опасных производственных объектов) — состояние защищённости жизненно важных интересов личности

и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий».

При этом в частях 1 и 3 статьи 2 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» указано:

«1. Опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к настоящему Федеральному закону.

...

3. Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности:

I класс опасности — опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности — опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности — опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности — опасные производственные объекты низкой опасности».

(по приложению 2:

«2. Для объектов по хранению химического оружия, объектов по уничтожению химического оружия и опасных производственных объектов спецхимии устанавливается I класс опасности.

3. Для опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности — для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 процентов объёма такой продукции»).

В пункте 10 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306, определено, что обоснование безопасности должно включать, в том числе, следующий структурный элемент в составе:

«Раздел 3 «Условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта» содержит:

сведения о режимах нормальной эксплуатации опасного производственного объекта с указанием предельных значений параметров эксплуатации;

перечень организационных и технических мер безопасности (барьеров безопасности), включая сведения о технологических защитах, блокировках, автоматических регуляторах с уставками срабатывания; перечень систем противоаварийной автоматической защиты, контролируемые ими параметры, установки срабатывания систем противоаварийной автоматической защиты; требования к квалификации персонала;

определение набора параметров и выбор основных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта;

оценку значений выбранных показателей до и после отступления от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

сравнение значений выбранных показателей безопасной эксплуатации опасного производственного объекта с критериями обеспечения безопасной эксплуатации при отступлении от требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

обоснование решения о безопасной эксплуатации опасного производственного объекта».

Уровни ответственности зданий и сооружений определены частями 4, 7–10 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в соответствии с которыми установлена классификация объектов по уровню ответственности, приведенная в ГОСТ 27751–2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения».

В соответствии с пунктом 2.1.5 ГОСТ 27751–2014:

«надёжность строительного объекта: Способность строительного объекта выполнять требуемые функции в течение расчётного срока эксплуатации».

Как указано в ГОСТ 27751–2014:

«3.3 Основным условием надёжности строительных объектов являются выполнения требований (критериев) для всех учитываемых предельных состояний при действии наиболее неблагоприятных сочетаний расчётных нагрузок в течение расчётного срока службы.

3.6 Принятые проектные и конструктивные решения должны быть обоснованы результатами расчёта по предельным состояниям сооружений в целом, их конструктивных элементов и соединений, а также, при необходимо-

сти, данными экспериментальных исследований, в результате которых устанавливают основные параметры строительных объектов, их несущую способность и воспринимаемые ими воздействия».

Согласно Таблице 2 ГОСТ 27751–2014 определены следующие классы строительных объектов по уровню ответственности: КС–1 (пониженный уровень ответственности с коэффициентом надёжности по ответственности γ_n , равным 0,8), КС–2 (нормальный уровень ответственности с коэффициентом надёжности по ответственности γ_n , равным 1,0), КС–3 (повышенный уровень ответственности с коэффициентом надёжности по ответственности γ_n , равным 1,1).

В соответствии с Приложением А (обязательное) ГОСТ 27751–2014:

«Класс сооружений КС–3:

а) здания и сооружения особо опасных и технически сложных объектов.

Примечание 1 — Перечень (или классификация) опасных и технически сложных объектов устанавливается национальным законодательством.

Примечание 2 — Для отдельных зданий и сооружений опасных производственных объектов допускается устанавливать класс КС–3 в том случае, если

- на них не предусматривается постоянных рабочих мест и*
- они не относятся к классу КС–1 по другим критериям.*

б) все сооружения, при проектировании и строительстве которых используются принципиально новые конструктивные решения и технологии, которые не прошли проверку в практике строительства и эксплуатации;

в) объекты жизнеобеспечения городов и населённых пунктов;

...

е) тоннели, трубопроводы на дорогах высшей категории или имеющие протяженность более 500 м;

ж) строительные объекты высотой более 100 метров;

и) пролётные строения мостов с пролётом более 200 метров;

к) большепролетные покрытия строительных объектов с пролётом более 100 метров;

л) строительные объекты с консольными конструкциями более 20 метров;

м) строительные объекты с заглублением подземной части более чем на 15 метров;

Примечание — В нормах проектирования отдельных типов сооружений (мостов, резервуаров и других) допускается устанавливать иные классы соответствующих сооружений».

Обращается внимание, что ГОСТ 27751–2014 включён в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

Как видим, классы, характеризующие уровень ответственности зданий и сооружений, устанавливаемый для обеспечения их надлежащей надёжности, и классы опасности опасных производственных объектов, устанавливаемые для обеспечения их безопасной эксплуатации, не являются вполне тождественными. Кроме того, меры, обеспечивающие безопасную эксплуатацию объектов в течение расчётного срока службы по критериям ответственности и опасности совмещаются лишь частично.

Поэтому, как справедливо указано в письме Госстроя России от 06.06.2013 № 5061–ДБ/12/ГС: *«категория «особо опасные, технически сложные или уникальные объекты», установленная статьей 48.1 Кодекса, и категория «опасные производственные объекты», установленная Федеральным законом № 116–ФЗ (приложения 1 и 2), совмещаются лишь частично и не являются тождественными».*

В этой связи представляется, что если такие объекты, как отдельно стоящий навес для хранения хозяйственного инвентаря, расположенный на площадке опасного производственного объекта (предприятия, участка, площадки), не подпадают под действие норм и требований, изложенных в примечании 2 приложения А ГОСТ 27751–2014, то для подобных объектов может быть назначен пониженный уровень ответственности.

Однако, поскольку навес для хранения хозяйственного инвентаря находится на территории опасного производственного объекта, для него должны быть предусмотрены общие меры, обеспечивающие безопасную эксплуатацию в соответствии с действующими федеральными нормами промышленной безопасности.

6. В случае отрицательного ответа, возникает следующий вопрос. В соответствии с 384–ФЗ (Технический регламент о безопасности зданий и сооружений), ст.16, п.6 при проектировании здания или сооружения повышенного уровня ответственности (упомянутый выше навес) проектировщик должен провести расчёт аварийной си-

туации для случая отказа одной из несущих конструкций (одной из 4-х колонн).

Каким образом я должен составить расчётную схему:

— *С учётом недопущения обрушения всего навеса (т.е. ставить дополнительные колонны, всего будет 8, что вряд ли обрадует Застройщика);*

— *Или в соответствии с п.7 этой же статьи, просто учесть дополнительные усилия посредством коэффициента надёжности, без внесения отказа одной из колонн?*

Как указано в части 8 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

«К зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности относятся здания и сооружения, отнесенные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам».

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам относятся:

«опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:

а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;

б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых».

Как справедливо указано в письме Госстроя России от 06.06.2013 № 5061-ДБ/12/ГС, «категория «особо опасные, технически сложные или уникальные объекты», установленная статьей 48.1 Кодекса, и категория «опасные производственные объекты», установленная Федеральным законом № 116-ФЗ (приложения 1 и 2), совмещаются лишь частично и не являются

тождественными» (см. также ответ на вопрос настоящего Сборника, касающийся аналогичной проблемы).

В связи с этим целесообразно обратить внимание на следующие положения Приложения А (обязательное) ГОСТ 27751–2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения», касающиеся для зданий и сооружений повышенного уровня ответственности:

«Класс сооружений КС–3:

а) здания и сооружения особо опасных и технически сложных объектов.

Примечание 1 — Перечень (или классификация) опасных и технически сложных объектов устанавливается национальным законодательством.

Примечание 2 — Для отдельных зданий и сооружений опасных производственных объектов допускается устанавливать класс КС–3 в том случае, если

— на них не предусматривается постоянных рабочих мест и

— они не относятся к классу КС–1 по другим критериям.

б) все сооружения, при проектировании и строительстве которых используются принципиально новые конструктивные решения и технологии, которые не прошли проверку в практике строительства и эксплуатации;

в) объекты жизнеобеспечения городов и населенных пунктов;

е) тоннели, трубопроводы на дорогах высшей категории или имеющие протяженность более 500 м;

ж) строительные объекты высотой более 100 метров;

и) пролётные строения мостов с пролётом более 200 метров;

к) большепролетные покрытия строительных объектов с пролётом более 100 метров;

л) строительные объекты с консольными конструкциями более 20 метров;

м) строительные объекты с заглублением подземной части более чем на 15 метров;

Примечание — В нормах проектирования отдельных типов сооружений (мостов, резервуаров и других) допускается устанавливать иные классы соответствующих сооружений».

Таким образом представляется, что если отдельно стоящий навес для хранения хозяйственного инвентаря, расположенный на площадке опасного производственного объекта (предприятия, участка, площадки), не характеризуется особенностями, отраженными в нормах и требованиях, изложенных в примечании 2 Приложения А ГОСТ 27751–2014, то для такого объекта может быть назначен пониженный уровень ответственности и он может не подпадать под действие указанной в вопросе части 6 статьи 16 Федерального зако-

на от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Однако, поскольку навес для хранения хозяйственного инвентаря находится на территории опасного производственного объекта, для него должны быть предусмотрены общие меры, обеспечивающие нормальную эксплуатацию в соответствии с действующими федеральными нормами промышленной безопасности.

7. Может ли организация–генподрядчик, имеющая Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с открытым видом работ 13. «Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)» привлекать к работе по договору субподряда стороннюю проектную организацию на те виды работ, на которые у самого генподрядчика нет допуска в выданном ему Свидетельстве?

Частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которая вступает в силу 1 июля 2017 года (далее — Кодекс) установлено:

«Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также — договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций» (см. также статью 55.5–1. Кодекса).

Отмечается, что перечень предприятий, организаций и учреждений, для которых не требуется членство в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования, определён вступающей в силу частью 4.1 статьи 48 Кодекса.

В соответствии со статьей 55.8 (часть 1) Кодекса:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом».

Как указано в пункте 1 части 1 статьи 55.1 Кодекса, основными целями саморегулируемых организаций (далее — СРО) является, в том числе: *«предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее — вред) вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций».*

В пункте 13 раздела II Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденному приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, установленного в соответствии с положением пункта 3.4 части 1 статьи 6 Кодекса, указаны:

«Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)».

В рассматриваемом случае речь идёт о лицах, являющихся в соответствии с градостроительным законодательством членами саморегулируемой организации, и о работах, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства и требующих наличия допуска СРО.

Это значит, что генпроектировщик должен иметь допуск СРО на организацию работ по подготовке такой проектной документации.

Как указано в пункте 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации:

«Генеральный подрядчик несёт перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком — ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда».

Таким образом, по гражданскому законодательству генпроектировщик отвечает юридически за общий результат проделанной работы, за безопасность проектируемого объекта, за правильную организацию проектных работ и за надлежащее их выполнение.

Исходя из изложенного, представляется, что для того, чтобы обеспечить надлежащее выполнение субподрядчиками переданных им на исполнение видов проектных работ, генпроектировщик должен иметь допуск СРО, в том числе, на эти виды работ.

8. Какие виды работ должны быть открыты в Свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства для того, чтобы иметь возможность проектировать противопожарные системы безопасности силами системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре?

Как указано в подпункте «и» пункта 26 «Раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в текстовой части проектной документации должно присутствовать:

«описание и обоснование противопожарной защиты (автоматических установок пожаротушения, пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода, противодымной защиты)».

Следовательно, системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре входят в единый перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Согласно письму Минрегиона России от 29.07.2011 № 20456–ИП/08:

«Работы по проектированию и монтажу систем пожарной сигнализации включены в состав видов работ указанных в пунктах Перечня:

п. 10 Раздела II. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

п. 15 Раздела III. Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений;

п. 23 Раздела III. Монтажные работы;

п. 24 Раздела III. Пусконаладочные работы».

Примечание — В цитируемом тексте имеется в виду Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.

Следовательно, для проектирования системы пожарной сигнализации следует иметь допуск саморегулируемой организации (далее — СРО) на работы, указанные в пункте 10 Раздела II «Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Очевидно, что для проектирования системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре следует иметь допуск СРО на работы, также предусмотренные пунктом 10 Раздела II указанного Перечня.

9. Расположение объектов реконструкции, производящейся на территории действующих/существующих производственных объектов (нефтеперерабатывающих станций, нефтебаз, линейных, производственно-диспетчерских станций, перевалочных комплексов и т.д.):

— **в границах третьего пояса ЗСО подземных и поверхностных водозаборов;**

— **в границах 1, 3 поясов ЗСО хозяйственно-питьевого водозабора, находящегося на балансе предприятия;**

— **на территории площадей залегания полезных ископаемых (месторождений).**

Просьба разъяснить правомерность:

Требования в предоставлении согласований органом Роспотребнадзора нахождения реконструируемых объектов на территории существующей площадке согласно СанПиН 2.1.4.1110-02.

Требования в предоставлении разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых согласно ст.25 Закона Российской Федерации от 21.09.92 № 2395–1 «О недрах».

1. В части 2 статьи 12 Федерального закона от 30.03.99 № 52–ФЗ «О санитарно–эпидемиологическом благополучии населения» указано, что «при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно–бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее — объекты) должны соблюдаться санитарные правила».

В этой связи в отношении расположения реконструируемых объектов в границах зон санитарной охраны (ЗСО) должны быть соблюдены, в частности, правила и требования СанПиН 2.1.4.1110–02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.03.2002 № 10.

А именно:

а) согласно пункту 3.2 «Мероприятия на территории ЗСО подземных источников водоснабжения» СанПиН 2.1.4.1110–02:

«3.2.2. Мероприятия по второму и третьему поясам

...

3.2.2.4. Запрещение размещения складов горюче–смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод.

Размещение таких объектов допускается в пределах третьего пояса ЗСО только при использовании защищенных подземных вод, при условии выполнения специальных мероприятий по защите водоносного горизонта от загрязнения при наличии санитарно–эпидемиологического заключения центра государственного санитарно–эпидемиологического надзора, выданного с учётом заключения органов геологического контроля...»;

б) в соответствии с пунктом 3.3 «Мероприятия на территории ЗСО поверхностных источников водоснабжения» СанПиН 2.1.4.1110–02:

«...

3.3.2. Мероприятия по второму и третьему поясам ЗСО

3.3.2.1. Выявление объектов, загрязняющих источники водоснабжения, с разработкой конкретных водоохраных мероприятий, обеспеченных источ-

никами финансирования, подрядными организациями и согласованных с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора

3.3.2.2. Регулирование отведения территории для нового строительства жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов, а также согласование изменений технологий действующих предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения сточными водами источника водоснабжения...».

Примечание — Как указано в пункте 2.3.3.1 СанПиН 2.1.4.1110–02: «Границы третьего пояса ЗСО поверхностных источников водоснабжения на водотоке вверх и вниз по течению совпадают с границами второго пояса. Боковые границы должны проходить по линии водоразделов в пределах 3 – 5 километров, включая притоки. Границы третьего пояса поверхностного источника на водоёме полностью совпадают с границами второго пояса».

На основании положений СанПиН 2.1.4.1110–02 представляется, что санитарно-эпидемиологическое заключение, т.е. согласование органом Роспотребнадзора, необходимо в отношении:

— объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод, и расположенных на территории ЗСО подземных источников водоснабжения в границах третьего пояса ЗСО (при запрете их размещения во втором поясе ЗСО);

— объектов, загрязняющих источники водоснабжения на территории ЗСО поверхностных источников водоснабжения (в том числе при изменении при реконструкции технологий действующих предприятий, связанных с повышением степени опасности загрязнения сточными водами источника водоснабжения), расположенных в границах второго и третьего поясов ЗСО.

Объекты, перечисленные в вопросе, с нашей точки зрения, могут, в принципе, обуславливать опасность химического загрязнения источников водоснабжения, и, следовательно их реконструкция может потребовать согласования органом Роспотребнадзора.

2. К сожалению, автором вопроса не разъяснено, по какой причине возникло требование о необходимости предоставления разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых, а также, в чём заключалась суть реконструкции перечисленных объектов капитального строительства, в связи с чем ответ представлен в обобщённом виде.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона Российской Федерации от 21.02.92 № 2395–1 «О недрах», в частности, указано:

«Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускается на основа-

нии разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа».

Учитывая определение понятия «реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов)», установленное пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, реконструкция существующих объектов может касаться, в том числе и их расширения, т.е. увеличения площади застройки.

В этом случае получение разрешение на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых представляется необходимым.

10. В связи с невыдачей заказчиком исполнителю исходных данных на выполнение проектных работ, исполнителем были нарушены сроки представления заказчику проектной документации в полном объёме. Заказчик, ссылаясь на статью 716 Гражданского кодекса Российской Федерации, предъявил претензию к исполнителю в том, что последний своевременно не уведомил о невозможности выполнения проектных работ без необходимых исходных данных. Насколько применима данная статья к описанному случаю?

1. В пунктах 1 и 2 статьи 716 Гражданского кодекса Российской Федерации указано:

«1. Подрядчик обязан немедленно предупредить заказчика и до получения от него указаний приостановить работу при обнаружении:

непригодности или недоброкачества предоставленных заказчиком материала, оборудования, технической документации или переданной для переработки (обработки) вещи;

возможных неблагоприятных для заказчика последствий выполнения его указаний о способе исполнения работы;

иных не зависящих от подрядчика обстоятельств, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность её завершения в срок.

2. Подрядчик, не предупредивший заказчика об обстоятельствах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, либо продолживший работу, не дожидаясь истечения указанного в договоре срока, а при его отсутствии разумного срока для ответа на предупреждение или несмотря на своевременное указание заказчика о прекращении работы, не вправе при предъявлении к нему или им к заказчику соответствующих требований ссылаться на указанные обстоятельства».

Обращается внимание, что в положениях статьи 716 Гражданского кодекса Российской Федерации не указано о необходимости уведомить заказчика о невыполнении им условий договора или законодательно закрепленных за ним функций по выдаче исходных данных для проектирования (см. статью 759 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 718 Гражданского кодекса Российской Федерации

«1. Заказчик обязан в случаях, в объёме и в порядке, предусмотренных договором подряда, оказывать подрядчику содействие в выполнении работы.

При неисполнении заказчиком этой обязанности подрядчик вправе требовать возмещения причиненных убытков, включая дополнительные издержки, вызванные простоем, либо перенесения сроков исполнения работы, либо увеличения указанной в договоре цены работы».

Следовательно, неисполнение заказчиком своей основной обязанности при заключении договора на выполнение проектных работ, установленной статьей 759 Гражданского кодекса Российской Федерации, приводит к нарушению им статьи 718 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В этом случае в соответствии со статьей 719 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик может осуществить свои права, а именно:

«1. Подрядчик вправе не приступать к работе, а начатую работу приостановить в случаях, когда нарушение заказчиком своих обязанностей по договору подряда, в частности непредоставление материала, оборудования, технической документации или подлежащей переработке (обработке) вещи, препятствует исполнению договора подрядчиком, а также при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что исполнение указанных обязанностей не будет произведено в установленный срок (статья 328).

2. Если иное не предусмотрено договором подряда, подрядчик при наличии обстоятельств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков».

2. Частью 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что:

«В случае, если подготовка проектной документации осуществляется индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом на основании договора подряда на подготовку проектной документации, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, застройщик, технический заказчик, лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения,

региональный оператор обязаны предоставить таким индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу:

1) градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;

2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором подряда на подготовку проектной документации должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);

3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения (технологического присоединения) такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения)».

Как видим, ни один из указанных документов представлен не был.

Таким образом, по нашему мнению, при несоблюдении положений части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации имеет место нарушение заказчиком законодательства о градостроительной деятельности, за что согласно статье 58 данного Кодекса он должен нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. В задании на корректировку проектной документации имеются указания о включении в её состав дополнительных сооружений, которые необходимо принять по объектам-аналогам. Имеется ли нормативное определение термина «объект-аналог» и каковы рекомендации по разъяснению его сути для единого понимания между разработчиком и государственной экспертизой?

Законодательное определение термина «объект-аналог» отсутствует.

Как указано в пунктах 3 и 10 Федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки (ФСО № 1)», утвержденного приказом Минэкономразвития России от 20.05.2015 № 297:

«3. К объектам оценки относятся объекты гражданских прав, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлена возможность их участия в гражданском обороте.

...

10. Объект-аналог — объект, сходный объекту оценки по основным экономическим, материальным, техническим и другим характеристикам, определяющим его стоимость».

Кроме того, в МДС 12–43.2008 «Нормирование продолжительности строительства зданий и сооружений» (пункт 3.2) указано, что «При отсутствии исходных данных для определения продолжительности на основе построения календарного плана строительства используют исходные данные по объектам-аналогам, имеющим сходные объёмно-планировочные и конструктивные решения, близкие объёмы, площади, мощности и т.п., сметную стоимость работ».

Исходя из изложенного считаем, что при установлении сходства объектов капитального строительства целесообразно выделить три уровня:

- функциональное сходство (по области применения, назначению);
- конструктивное сходство (по конструктивной схеме, объёмно-планировочным и конструктивным решениям, составу и однородности элементов);
- параметрическое сходство (в том числе, по мощности, площади, объёму, значению основных ценообразующих параметров).

При этом, по нашему мнению, при полном достижении функционального, конструктивного и параметрического сходства принято говорить об идентичности объектов, а при приблизительном и частичном сходстве — об аналогичности.

12. Есть ли какие-либо нормативные ограничения на использование импортного оборудования в проектируемых объектах, что требуется для обоснования необходимости его применения и какие существуют ограничения на применение коэффициента, учитывающего этот фактор?

В соответствии с подпунктом «и» пункта 13 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 (далее — Правила), обоснование экономической целесообразности, объёма и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе, включает в себя «обоснование использования при реализации инвестиционного проекта дорогостоящих строительных материалов, художественных изделий для отделки интерьеров и фасада и (или) импортных машин и оборудования в случае их использования». При этом задание на проектирование объекта капитального строительства должно включать «перечень технологического оборудования, предназначенного для создания объекта капитального строительства, с указанием типа, марки, производителей и других данных — по укрупненной номенклатуре» (подпункт «ж» пункта 14 Правил).

Таким образом, законодательно установлено, что для применения импортного оборудования в проектируемых объектах капитального строительства с использованием средств федерального бюджета требуется экономическое обоснование.

Как указано в пункте 3.8. Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620: *«Цена проектирования предприятий, зданий и сооружений с установкой импортного основного технологического оборудования, применяемого проектной организацией впервые, определяется по ценам Справочников; при этом к стоимости видов проектных работ, разработка которых усложняется в связи с использованием указанного оборудования, по согласованию с заказчиком применяется коэффициент до 1, 3».*

Обращается внимание, что согласно пункту 3.1 Положения о порядке сертификации импортного оборудования, снаряжения и средств, предназначенных для поискового, аварийно-спасательного и противопожарного обеспечения полетов гражданской авиации России, утвержденного приказом Федеральной авиационной службы Российской Федерации от 15.07.96 № 24: *«Необходимым условием для допуска нового типа импортного оборудования к эксплуатации является наличие на данный тип оборудования Сертификата, выданного Службой ПАСОП ГА Федеральной Авиационной Службы России (в качестве центрального органа по сертификации) или Авиационным Сертификационным Центром гражданской авиации (в качестве органа по сертификации)».*

13. Какими документами регламентируется в настоящее время отнесение объекта проектирования к объектам специального назначения?

Действует ли в связи с отменой лицензирования проектной деятельности классификатор «Проектирование зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с Государственным стандартом», входящий в «Состав видов деятельности по проектированию, строительству и инженерным изысканиям, лицензирование которых отнесено к компетенции Госстроя России», утвержденный Госстроем России 07.10.2002?

В связи с отказом Минюста России в государственной регистрации Классификатора видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с компетенцией Госстроя России (см. письмо Минюста России от 23.03.2004 № 07/3113-ЮД), данный документ не может быть принят в качестве основы для отнесения объекта капитального строительства к объектам специального

назначения. Для этих целей можно воспользоваться положением части 3 статьи 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», согласно которому к объектам защиты специального назначения отнесены объекты военного назначения, объекты производства, переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объекты уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, наземные космические объекты и стартовые комплексы, горные выработки, объекты, расположенные в лесах. Кроме того положением части 4 статьи 87 Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым к таким объектам, в частности, отнесены объекты использования атомной энергии, объекты федерального транспорта, пути сообщения, объекты федеральной информатики и связи, объекты, обеспечивающие космическую деятельность, объекты обороны и безопасности, объекты оборонного производства, объекты, обеспечивающие статус и защиту Государственной границы Российской Федерации.

Отнесение объектов капитального строительства к какому-либо уровню ответственности следует осуществлять в соответствии с требованиями статьи 4 «Идентификация зданий и сооружений» Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее — Технический регламент) и на основании ГОСТ 27751-2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения».

Так согласно части 7 статьи 4 Технического регламента *«здание или сооружение должно быть отнесено к одному из следующих уровней ответственности:*

- 1) повышенный;*
- 2) нормальный;*
- 3) пониженный».*

При этом:

«К зданиям и сооружениям повышенного уровня ответственности относятся здания и сооружения, отнесенные в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации к особо опасным, технически сложным или уникальным объектам» (часть 8 статьи 4 Технического регламента);

«К зданиям и сооружениям нормального уровня ответственности относятся все здания и сооружения, за исключением зданий и сооружений повышенного и пониженного уровней ответственности» (часть 9 статьи 4 Технического регламента);

«К зданиям и сооружениям пониженного уровня ответственности относятся здания и сооружения временного (сезонного) назначения, а также зда-

ния и сооружения вспомогательного использования, связанные с осуществлением строительства или реконструкции здания или сооружения либо расположенные на земельных участках, предоставленных для индивидуального жилищного строительства» (часть 10 статьи 4 Технического регламента).

Как указано в пунктах 3.1 и 3.2 ГОСТ 27751–2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения»:

«3.1 Для каждого сооружения необходимо установить его класс (КС–1, КС–2 или КС–3) в зависимости от его назначения, а также социальных, экологических и экономических последствий их повреждений и разрушений.

3.2 Класс сооружений устанавливается в задании на проектирование генпроектировщиком по согласованию с заказчиком в соответствии с классификацией, по приложению А».

Взаимосвязь классов сооружений и их уровней ответственности определена в таблице 2 ГОСТ 27751–2014.

Примечания

1. ГОСТ 27751–2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения». Разделы 1 (пункт 1.2), 3, 4 (пункты 4.1, 4.2), 5 (за исключением пункта 5.2.6), 6 (за исключением пункта 6.1.1), 7 – 13 включён в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521.

2. Согласно примечанию к пункту 2.1.4 ГОСТ 27751–2014 «здание является частным случаем строительного сооружения».

14. Каким документом следует руководствоваться при определении опасного производственного объекта?

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«Опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к настоящему Федеральному закону».

Следовательно, нормативным правовым актом, регламентирующим правила определения опасного производственного объекта является Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Обращается внимание, что частью 3 статьи 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено:

«Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к настоящему Федеральному закону, на четыре класса опасности:

I класс опасности — опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности – опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности – опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности – опасные производственные объекты низкой опасности».

При определении класса опасности объекта рекомендуется учесть разъяснения по вопросам идентификации и классификации объектов транспортирования опасных веществ, представленные в письме Ростехнадзора от 02.09.2013 № 00–04–05/1541, в котором, в частности, указано:

«Для опасных производственных объектов (технологических комплексов), на которых участки транспортирования входят в состав объектов, технологически связанных с основным производством, процессы транспортирования относятся к признакам, характеризующим основные объекты. При этом, участки транспортирования самостоятельно (отдельно), не идентифицируются, информация о составе объекта, связанного с транспортированием опасных веществ, приводится в сведениях, характеризующих опасный производственный объект. Присвоение класса опасности основному объекту, в который составной частью входит объект (участок) транспортирования опасных веществ, устанавливается в соответствии с Приложением 2 Федерального закона № 116–ФЗ.

Для участков транспортирования опасных веществ, в состав которых включены собственные или арендованные железнодорожные пути (дороги) не общего пользования и на которых выполняются работы по погрузке (разгрузке) опасных веществ (имеются в наличии сливо–наливные эстакады, площадки перевалки (перелива) грузов, оборудованные площадки отстоя транспортных средств), устанавливается III или IV класс опасности в зависимости от количества опасных веществ, которые могут одновременно находиться на объекте согласно проектной документации, определяемого по таблицам 1, 2 Приложения 2 Федерального закона № 116–ФЗ.

Для участков ремонта, обслуживания, промывки, пропарки, дегазации и отстоя транспортных средств, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 МПа и более, или при температуре рабочей среды более 250 градусов Цельсия и более, устанавливается III класс опасности. Для таких же объектов, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением ниже 1,6 МПа, но выше 0,07 МПа, или при температуре рабочей среды выше 115 градусов Цельсия, устанавливается IV класс опасности.

Для участков транспортирования опасных веществ, в состав которых входят собственные или арендованные железнодорожные пути (дороги) общего пользования, предназначенные только для перемещения, подачи (уборки) транспортных средств с опасными грузами, и на которых погрузочно-разгрузочные (перевалочные) операции и (или) иные технологические операции не производятся, класс опасности объектов не устанавливается. Надзорно-контрольные функции за состоянием безопасности таких объектов осуществляются в рамках контрольно-надзорных мероприятий за состоянием технологических объектов, к которым эти участки примыкают, в соответствии с проектной документацией, определяющей границы застройки и эксплуатации объектов».

15. Необходимо ли разделение комплексного объекта (включающего в свой состав: кустовые площадки скважин с технологическими зданиями и сооружениями; технологические площадки подготовки и транспорта нефти, газа и воды с внутриплощадочными сетями; нефтесборные сети и водоводы системы ППД; автомобильные дороги; воздушные линии электропередачи), на объекты производственного назначения и линейные объекты?

Решение о выдаче задания на комплексный объект или на отдельные объекты комплексного объекта принимает заказчик (см. пункт 1 статьи 759 Гражданского Кодекса Российской Федерации).

Ранее, когда разработке проектной документации предшествовала обязательная разработка обоснования инвестиций, в этой предпроектной документации рассматривались принципиальные проектные решения по комплексу в целом, а затем прорабатывались более детально технические решения применительно к конкретным объектам строительства, что отражалось в этапах (очередях или пусковых комплексах) строительства.

В настоящее время комплексное или поэтапное решение (в том числе и по отдельным объектам капитального строительства) должно предусматриваться в задании на проектирование (см. пункт 8 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87), в соот-

ветствии с которым проектная документация в целом или поэтапно должна представляться на государственную экспертизу (см. пункты 13 и 19 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145).

Предусматривать подготовку проектной документации в отношении отдельных этапов строительства возможно для объектов, входящих в состав комплексного объекта, которые отвечают требованиям, установленным в определении понятия «этап строительства» в соответствии с пунктом 2 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145.

При этом следует иметь в виду, что в составе комплексного объекта могут присутствовать как «точечные» объекты, включая объекты производственного назначения, например, кустовые площадки скважин, технологические площадки подготовки и транспорта нефти, так и линейные объекты: автомобильные дороги, воздушные линии электропередачи и т.д.

16. В соответствии с заданием на проектирование предстоит осуществить реконструкцию существующего здания МОУ «Специальный детский дом для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии» для создания в этом здании филиала ГОУ СПО СО «Училище олимпийского резерва № 1». Тренировочный процесс предполагается осуществлять в существующем спортивном зале. Планировка здания в основном сохраняется. Изменений параметров объекта не предусматривается (возможны незначительные перепланировки за счёт ненесущих перегородок), высота, этажность и площадь сохраняется. Показатели производственной мощности и объёма (в данном случае количество обучающихся) при неизменной площади и соблюдении норм не могут быть изменены в большую сторону. Качество инженерно-технического обеспечения в основном сохраняется. Подключение инженерных сетей производится к существующим наружным сетям инженерно-технического обеспечения. Работы, влияющие на безопасность объекта, кроме монтажа внутренних систем и ненесущих перегородок из кирпича и других материалов, не предусматриваются.

Применим ли к указанным работам термин «реконструкция» и следует ли представлять проектную документацию по данному объекту капитального строительства на государственную экспертизу, а также получать разрешение на строительство?

1. В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта».

Согласно части 5 статьи 15 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

«В проектной документации проектные значения параметров и другие проектные характеристики здания или сооружения, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть установлены таким образом, чтобы в процессе строительства и эксплуатации здание или сооружение было безопасным для жизни и здоровья граждан (включая инвалидов и другие группы населения с ограниченными возможностями передвижения), имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений».

Таким образом, безопасность здания и сооружения зависит не только от вида строительства (новое строительство, реконструкция, капитальный ремонт), а также от проектных характеристик и мероприятий по обеспечению его безопасности.

2. Положением пункта 28 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» разъяснено, что понимается под характеристиками надёжности и безопасности объекта капитального строительства, а именно:

«характеристики безопасности здания или сооружения — количественные и качественные показатели свойств строительных конструкций, основания, материалов, элементов сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения, посредством соблюдения которых обеспечивается соответствие здания или сооружения требованиям безопасности».

Одновременно в части 6 статьи 3 указанного выше Технического регламента установлен перечень минимальных необходимых требований к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), в том числе требования:

- 1) механической безопасности;

- 2) пожарной безопасности;
- 3) безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;
- 4) безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;
- 5) безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;
- 6) доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
- 7) энергетической эффективности зданий и сооружений;
- 8) безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.

При этом положениями последующих статей данного Технического регламента раскрывается, что включают в себя отдельные технические требования.

Следовательно, проектная документация на реконструкцию или капитальный ремонт объекта капитального строительства должна содержать материалы «в текстовой форме и в виде карт (схем)», отражающие как обеспечивается выполнение минимально необходимых требований к реконструируемому (капитально ремонтируемому) зданию и сооружению.

Поясним это на отдельных примерах.

2.1 Любая реконструкция или капитальный ремонт здания или сооружения даже в случаях, не сопровождающихся увеличением нагрузок, начинается с обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений с целью определения их технического состояния, пригодности и работоспособности и определения возможности их дальнейшей эксплуатации или необходимости восстановления и усиления. Общий порядок подготовки, проведения и оформления результатов обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений и оценки их технического состояния приведён в ГОСТ 31937–2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

Представляется, что аналогичное обследование должно быть осуществлено в отношении «сетей инженерно-технического обеспечения» и «систем инженерно-технического обеспечения» здания или сооружения, выполняющих функции водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функции обеспечения безопасности (см. пункты 3.3 и 3.4 ГОСТ 31937–2011).

Обращается внимание, что работы по «обследованию состояния грунтов основания, фундаментов зданий и сооружений» (пункт 6 раздела I «Виды работ по инженерным изысканиям») и «работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений» (пункт 12 раздела II «Виды работ по подготовке проектной документации») включены в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624.

Таким образом, вопрос будут ли затронуты конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности объекта капитального строительства при его реконструкции или капитальном ремонте может быть решён только на основании материалов указанных выше обследований, выполненных организациями, имеющими выданные саморегулируемыми организациями свидетельства о допуске к таким видам работ.

Кроме того, следует иметь в виду, что согласно части 6 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261–ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

«Не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащённости их приборами учёта используемых энергетических ресурсов».

2.2 Исходя из имеющейся информации, речь идёт о детском образовательном учреждении интернатного типа со спальными корпусами, которые отнесены к зданиям класса пожарной опасности Ф 1.1. В соответствии с положениями статьи 64 Федерального закона от 22.07.2008 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в этом случае разрабатывается «декларация пожарной безопасности» (см. приказ МЧС России от 24.02.2009 № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности», которая не является частью проектной документации; письмо МЧС России от 15.03.2010 № 43–814–19). Кроме того подготавливается в полном объёме Раздел 9 «Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности» в составе проектной документации (пункт 26 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Обращается внимание, что «Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» включены в указанный выше Пере-

чень (пункт 10 раздела II «Виды работ по подготовке проектной документации» Перечня).

Также следует иметь в виду, что согласно части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации детские образовательные учреждения интернатного типа со спальными корпусами не относятся к объектам, для которых экспертиза не проводится.

Таким образом, представляется, что проектная документация на реконструкцию (капитальный ремонт) существующего здания МОУ «Специальный детский дом для детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии» для его перепрофилирования в здание филиала ГОУ СПО СО «Училище олимпийского резерва № 1» подлежит представлению на экспертизу в установленном порядке.

Что касается разрешения на строительство данного объекта, то оно не требуется, как указано в части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случае:

«изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надёжности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом» (пункт 4);

«капитального ремонта объектов капитального строительства» (пункт 4.1).

17. Статьей 31 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что обеспечение энергетической эффективности зданий и сооружений требуется в случае, если это предусмотрено заданием на проектирование, т.е. по желанию инвестора (заказчика застройщика), который выдает задание на проектирование. В то же время существуют требования, изложенные в приказах отдельных субъектов Российской Федерации (в частности, Свердловской области), об обязательном обеспечении энергетической эффективности зданий и сооружений.

Во всех ли случаях обеспечение энергетической эффективности зданий и сооружений является обязательным?

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 23.11.2009 № 261–ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 23.11.2009 № 261–ФЗ): *«Действие настоящего*

Федерального закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов».

Частью 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261–ФЗ установлено:

«Требования энергетической эффективности не распространяются на следующие здания, строения, сооружения:

- 1) культовые здания, строения, сооружения;
- 2) здания, строения, сооружения, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);
- 3) временные постройки, срок службы которых составляет менее чем два года;
- 4) объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три), дачные дома, садовые дома;
- 5) строения, сооружения вспомогательного использования;
- 6) отдельно стоящие здания, строения, сооружения, общая площадь которых составляет менее чем пятьдесят квадратных метров;
- 7) иные определенные Правительством Российской Федерации здания, строения, сооружения».

В остальных случаях «Не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учёта используемых энергетических ресурсов» (часть 6 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261–ФЗ).

В соответствии с положениями статьи 42 Федерального закона от 23.11.2009 № 261–ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены существенные изменения.

В первую очередь это коснулось состава проектной документации, которая дополнена новым разделом «Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учёта используемых энергетических ресурсов» (пункт 11.1 части 12 статьи 48 указанного Кодекса).

Как указано в пункте 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87: «Разделы 6, 11, 5

и 9 проектной документации, требования к содержанию которых устанавливаются соответственно пунктами 23, 27.1 – 31, 38 и 42 настоящего Положения, разрабатываются в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов. Во всех остальных случаях необходимость и объем разработки указанных разделов определяются заказчиком и указываются в задании на проектирование» (при этом пунктом 27.1 предусмотрен раздел, указанный в пункте 11.1 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем, согласно положению части 8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, отсутствие указанного раздела для всех объектов капитального строительства, независимо от способов финансирования проектных работ, может послужить основанием для отказа в принятии проектной документации на экспертизу со всеми вытекающими отсюда последствиями, вплоть до возникновения проблем с получением разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Таким образом, по нашему мнению, независимо от наличия или отсутствия в задании на проектирование требований к обеспечению энергетической эффективности, указанный раздел следует разрабатывать.

Представляется, что в задании на проектирование могут быть уточнены требования к приборам учёта, местам их установки, конкретизации используемых материалов, в т.ч. утеплителей, и другие требования, направленные на обеспечение энергетической эффективности.

18. Относится ли обследование технического состояния зданий и сооружений к инженерным изысканиям?

Согласно Перечню видов инженерных изысканий, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20 (пункт 2 Раздела II Перечня видов инженерных изысканий), к специальным видам инженерных изысканий относятся «Обследования состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций» (см. также пункт 6 Раздела I Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624).

В то же время, исходя из положения пункта 12 Раздела II Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капи-

тального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений отнесены к видам работ по подготовке проектной документации. Правила обследования и мониторинга технического состояния строительных конструкций регламентированы ГОСТ 31937–2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния».

Таким образом, к специальным видам инженерных изысканий относится только обследование состояния грунтов оснований зданий и сооружений, их строительных конструкций.

19. Каковы правила оформления предпроектной документации: есть ли деление на разделы, каким образом комплектуются тома, а также как оформляются титульные листы? Какими нормативными документами необходимо при этом пользоваться?

В связи с отменой СП 11–101–95 «Порядок разработки, согласования, утверждения и состав обоснований инвестиций в строительство предприятий, зданий и сооружений», утвержденный постановлением Минстроя России от 30.06.95 № 18–63 (см. постановление Госстроя России от 12.07.2002 № 86) состав и содержание предпроектной документации в едином нормативном документе федерального уровня не регламентированы.

Отдельные положения, касающиеся содержания предпроектных материалов для инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счёт средств федерального бюджета, установлены Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 (пункт 13 Правил).

В этой связи представляется, что состав и содержание предпроектной документации должны быть определены заданием на разработку такой документации. Отмечается, что если в составе предпроектной документации присутствует отчетная техническая документация по инженерным изысканиям, то к ней должны быть применены общие правила выполнения и комплектования графической и текстовой документации, установленные в ГОСТ 21.301–2014 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к оформлению отчетной документации по инженерным изысканиям».

Кроме того, в ГОСТ 33100–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог» определены требования к составу задания на разработку предпроектной документации строительства (реконструкции) автомобильной дороги, а также требования к составу разделов предпроектной документации для строительства (реконструкции) и капитального ремонта автомобильной дороги (см. также: ГОСТ 32868–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению инженерно–геологических изысканий»; ГОСТ 33179–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Изыскания мостов и путепроводов. Общие требования»; ГОСТ 33154–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Изыскания тоннелей. Общие требования»; ГОСТ 33153–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование тоннелей. Общие требования»).

II. СОСТАВ, СОДЕРЖАНИЕ И ОФОРМЛЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ И РАБОЧЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

20. Возможно ли одностадийное проектирование объектов капитального строительства, задавая стадию «рабочий проект»?

С введением в действие Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, законодательно установлено двухстадийное проектирование с разработкой, соответственно, проектной документации и рабочей документации, т.е. проектный документ «рабочий проект» утратил легитимность.

Согласно Положению об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, на государственную экспертизу представляется «проектная документация на объект капитального строительства в соответствии с требованиями (в том числе к составу и содержанию разделов документации), установленными законодательством Российской Федерации» (подпункт «г» пункта 13), т.е. в объёме, установленном Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

21. Нужна ли для проектирования линейной части наружной сети инженерного обеспечения объекта капитального строительства отдельная проектная документация на линейный объект?

Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (пункт 2), установлены понятия:

«сети инженерно-технического обеспечения» — совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения. При подключении объектов капитального строительства непосредственно к оборудованию по производству ресурсов либо к системам водоотведения и очистки сточных вод при отсутствии у организации, осуществляющей эксплуатацию такого оборудования, сетевой инфраструктуры указанная организация является организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения в части предоставления технических условий и выполнения иных действий в соответствии с настоящими Правилами;

точка подключения — место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения».

По мнению Минрегиона России (письмо от 19.02.2010 № 6180-ИП/08):

«Сети инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства, проектируемые в границах элемента планировочной структуры, в котором расположен принадлежащий застройщику земельный участок, не являются самостоятельным объектом. Сети инженерно-технического обеспечения в этом случае, хотя и имеют по своим техническим свойствам признаки линейного объекта, не являются отдельным объектом капитального строительства, а являются частью объекта, на который разработана проектная документация.

...

В случае строительства, реконструкции, капитального ремонта сетей инженерно-технического обеспечения, являющихся функционально частью отдельного объекта капитального строительства, выходящих за пределы границ земельного участка, отведенного под указанные цели, и при этом не выходящих за пределы элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон), сведения о таких сетях также включаются в раздел 5 проектной документации.

Инженерно-технические сети, обеспечивающие два и более объекта капитального строительства, рассматриваются как отдельный линейный объект, к которым по определению можно отнести квартальный газопровод и другие линейные объекты (водопровод, канализация, линейно-кабельные сооружения связи и пр.)».

Представляется, что компетентное мнение органа исполнительной власти следует учитывать в практической деятельности, что позволяет сделать следующие выводы:

а) линейная часть наружных сетей инженерного обеспечения объекта капитального строительства в пределах земельного участка или планировочной структуры (квартал, микрорайон) проектируется в составе раздела 5 проектной документации на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения;

б) линейная часть наружных сетей инженерного обеспечения объекта капитального строительства за пределами границ планировочной структуры (квартал, микрорайон) проектируются в составе проектной документации на линейные объекты капитального строительства. Сети инженерного обеспечения двух и более объектов капитального строительства могут рассматриваться

как отдельный линейный объект, к которым по определению можно отнести квартальный газопровод и другие линейные объекты (водопровод, канализация, линейно-кабельные сооружения связи и пр.).

22. В выдаваемых технических условиях на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и коммуникациям общего пользования присутствует запись о необходимости дополнительного согласования проектной документации организациями, выдавшими технические условия. Не является ли указанная запись о дополнительном согласовании проектной документации организациями, выдавшими технические условия, нарушением части 16 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации?

Как указано в пункте 24 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861:

«В случаях если технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с системным оператором (соответствующим субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированной территориальной электроэнергетической системе), сетевая организация обязана согласовать с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) представленную заявителем на согласование сетевой организации проектную документацию по выполнению технических условий, а также отступления от выданных заявителю технических условий».

Согласно подпункту 1 пункта 16 Правил присоединения сетей электро-связи и их взаимодействия, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161: «Оказываемая оператором сети связи услуга присоединения включает в себя: ... согласование проектно-сметной документации, необходимой другому оператору, владельцу сети связи специального назначения для реализации установленных договором о присоединении условий присоединения сетей электросвязи и пропуск трафика».

Аналогично в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Правил присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и (или) радиовещания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760:

«Оказываемая оператором сети связи телерадиовещания услуга присоединения сетей связи телерадиовещания включает в себя: ... согласование проектно-сметной документации, необходимой другому оператору сети связи телерадиовещания для реализации установленных договором о присоединении условий присоединения сети связи телерадиовещания и пропуска сигналов телерадиопрограмм».

В числе особенностей подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, предусмотрено, что для заключения договора о подключении и получения условий подключения (технологического присоединения) заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенные органом местного самоуправления, заявление с приложением, в том числе, ряда документов, например, таких как (пункт 90): ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населённого пункта; топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями; информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта; баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объёмов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, приём поверхностных сточных вод, а также с распределением общего объёма сточных вод по канализационным выпускам (в процентах); сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения; сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений.

Как видим, перечисленные материалы являются составной частью проектной документации (см. Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

В случае если в ходе проектирования у заявителя возникает необходимость частичного отступления от технических условий, такие отступления должны быть согласованы с выдавшей их организацией с последующей корректировкой технических условий (см., например, пункт 23 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861; пункт 19 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317; пункты 46, 47, 50 Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 и др.).

Таким образом, действительно, рядом нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации установлена необходимость согласования проектной документации в процессе проектирования и подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Это обстоятельство не является нарушением части 16 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, поскольку частью 10 той же статьи этого Кодекса определено, что *«Порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации»*.

23. Можно ли при необходимости пропускать в пояснительной записке подразделы, не относящиеся к конкретному проектируемому объекту (например, для общественных зданий, жилья), включать другие подразделы, наименование подразделов давать согласно содержащихся в них информации?

Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), законодательно установлен состав и содержание разделов проектной документации для объектов как производственного, так и непроизводственного назначения (пункт 2 Положения). При этом обязательность исполнения дополнительных требований Положения для какого-либо отдельного вида объектов указана в соответствующих подпунктах (например, для объектов производственного назначения); в остальных случаях выполнение требований Положения к текстовой и графической части разделов и подразделов проектной документации обязательно применительно ко всем объектам капитального строительства.

Поскольку требования Положения к очередности изложения текстовой части разделов проектной документации, в виде обозначенных буквенно подпунктов установлены законодательно, представляется, что такой порядок следует соблюдать для всех видов зданий (в том числе для общественных и жилых зданий). Включение дополнительных разделов является оправданным, если это обусловлено для конкретных видов объектов капитального строительства федеральными законами (см. пункт 32 Положения) или доку-

ментами по стандартизации и техническому регулированию (техническими регламентами, национальными стандартами, сводами правил), нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, прошедшими государственную регистрацию и опубликованных в установленном порядке.

24. При проектировании установки на опасных производственных объектах сертифицированного оборудования (прокатных станов, агрегатов покрытий, машин непрерывной разливки стали и др.), в которых размещаются измерительные устройства, содержащие закрытые радионуклидные источники, в чьи обязанности входит получение санитарно-эпидемиологического заключения на проектную документацию по объектам, содержащим источники ионизирующего излучения?

Согласно пункту 3.4.2 СП 2.6.1.2612–10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ–99/2010)»:

«Все виды обращения с источниками ионизирующего излучения, включая радиационный контроль, разрешаются только при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии условий работы с источниками ионизирующего излучения санитарным правилам, которое выдают органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор по обращению юридического или физического лица».

Как указано в пункте 3 статьи 39 Федерального закона от 30.03.99 № 52–ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»:

«Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц».

Исходя из изложенного, представляется, что выдаваемое Роспотребнадзором санитарно-эпидемиологическое заключение является в рассматриваемом случае необходимым документом, который следует отнести к исходно-разрешительным документам, прикладываемым в виде копии (оформляется в установленном порядке) к Пояснительной записке (см. подпункт «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Как указано в пункте 1 статьи 760 Гражданского кодекса Российской Федерации:

«По договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ подрядчик обязан:...

согласовывать готовую техническую документацию с заказчиком, а при необходимости вместе с заказчиком — с компетентными государственными органами и органами местного самоуправления;

передать заказчику готовую техническую документацию и результаты изыскательских работ».

Следовательно, получение упомянутого заключения Роспотребнадзора в порядке, установленном законодательством, является прямой обязанностью подрядчика, т.е. проектировщика, которую следует закреплять условиями договора подряда.

В случае приёмки заказчиком от проектировщика проектной документации без этого заключения, он может поручить получение данного заключения проектировщику или выполнить эту работу собственными силами.

25. Разработанная субподрядной организацией проектная документация прошла проверку генерального подрядчика на соответствие выданному заданию на проектирование с соответствующим согласованием (штамп согласования на чертежах). Необходимо ли требуемое заказчиком согласование генеральным подрядчиком расчётов принятых технических решений?

Взаимоотношения между заказчиком и подрядчиком, а также между генеральным подрядчиком и субподрядчиками регулируются гражданским законодательством.

В соответствии с пунктом 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации:

«Генеральный подрядчик несёт перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком — ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Если иное не предусмотрено законом или договором, заказчик и субподрядчик не вправе предъявлять друг другу требования, связанные с нарушением договоров, заключенных каждым из них с генеральным подрядчиком».

В случае если при приёнке работ заказчиком обнаружены недостатки, тогда согласно статье 720 Гражданского кодекса Российской Федерации «заказчик, обнаруживший недостатки в работе при её приёнке, вправе ссылаться на них в случаях, если в акте либо в ином документе, удостоверяющем приёмку, были оговорены эти недостатки либо возможность последующего предъявления требования об их устранении» (пункт 2); а «при возникновении

между заказчиком и подрядчиком спора по поводу недостатков выполненной работы или их причин по требованию любой из сторон должна быть назначена экспертиза» (пункт 5).

Как видим:

- а) генеральный подрядчик несёт ответственность за качество работ, выполненных субподрядчиком;
- б) согласование выполненных субподрядчиком расчётов может быть осуществлено в случае, если это согласование предусмотрено договором подряда между заказчиком и генеральным подрядчиком;
- в) решение спорных вопросов между заказчиком и генеральным подрядчиком должно осуществляться в соответствии с пунктом 5 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации путём проведения экспертизы.

26. Действует ли в связи с отменой СНиП 11–01–95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» и вступлением в силу Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, разработанное ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» в 2000 году «Пособие по охране окружающей среды»?

В связи с тем, что установленные Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, состав и требования к содержанию разделов проектной документации в значительной степени повторяют положения СНиП 11–01–95, пособия, разработанные ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» к указанным строительным нормам и правилам, вполне могут быть использованы при разработке отдельных разделов проектной документации в качестве справочных и рекомендательных материалов в части, не противоречащей действующему законодательству.

Таким образом, «Пособие по охране окружающей среды» также может найти практическое применение при разработке раздела 8 проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды».

27. Допускается ли в проектной документации выполнять технологические планировки в масштабе 1:200?

Согласно статье 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» стандарты и своды

правил, входящие в состав Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521, являются обязательными для применения, а стандарты и своды правил, входящие в состав Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650), предназначены для добровольного применения.

Как оказалось, стандарты СПДС отнесены к документам добровольного применения, что, тем не менее, в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений в соответствии с требованиями, установленными Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений, делает их наиболее предпочтительными нормативными документами для применения при разработке проектных решений.

Как указано в пункте 4.1 ГОСТ 21.001–2013 «Система проектной документации для строительства. Общие положения»:

«Система проектной документации для строительства – комплекс взаимосвязанных межгосударственных и национальных стандартов, содержащих общие требования и правила по разработке, оформлению и обращению проектной и рабочей документации для строительства объектов различного назначения».

Согласно пунктам 4.2 и 4.3 ГОСТ 21.401–88 «Система проектной документации для строительства. Технология производства. Основные требования к рабочим чертежам»:

«4.2. В состав чертежей расположения включают планы, разрезы, сечения, фрагменты планов и разрезов, узлы, достаточные для подготовки и производства монтажных работ.

4.3. Планы и разрезы чертежей расположения выполняют в масштабе 1:50, 1:100 или 1:200, фрагменты планов и разрезов — в масштабе 1:50, узлы — в масштабе 1:10, 1:25».

Исходя из изложенного представляется возможным планы и разрезы чертежей расположения оборудования и трубопроводов в проектной документации представлять в масштабе 1:200.

28. Какими документами следует руководствоваться при разработке проектной и рабочей документации на консервацию и ликвидацию строящихся опасных производственных объектов?

Анализ законодательной и нормативно-технической базы в области проектирования объектов капитального строительства показывает, что единых правил подготовки проектной и рабочей документации на консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов в настоящее время не существует.

В сложившихся условиях рекомендуется руководствоваться отдельными требованиями действующих нормативных правовых актов Российской Федерации по проведению консервации объектов капитального строительства, а также нормативных технических документов, разработанных в отношении конкретных опасных производственных объектов, для которых консервация и ликвидация предусматривается по технологическим соображениям, т.е. планируется при создании объекта, или должна осуществляться при невозможности по каким-либо причинам дальнейшей эксплуатации существующего объекта.

Так, следует учесть, что пунктами 7, 8 и 9 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 установлено:

«7. На основании принятого решения о консервации объекта застройщик (заказчик) совместно с подрядчиком проводит инвентаризацию выполненных работ по строительству (реконструкции) объекта с целью зафиксировать фактическое состояние объекта, наличие проектной документации, конструкций, материалов и оборудования. При этом:

а) выполняются схемы и чертежи с описанием состояния объекта и указанием объемов выполненных работ;

б) составляются ведомости, в которых указываются сведения:

о конструкциях, оборудовании и материалах, примененных (смонтированных) на объекте, в том числе о конструкциях, оборудовании и материалах, не использованных на объекте и подлежащих хранению;

о наличии сметной документации;

о наличии исполнительной документации (включая журналы проведения работ, в том числе общий журнал работ), актов освидетельствования скрытых работ, актов проведенных испытаний, опробований и иных первичных документов.

8. После принятия решения о консервации объекта застройщик (заказчик) обеспечивает подготовку технической документации. Объём и содержание технической документации определяются застройщиком (заказчиком).

9. В состав работ по консервации объекта входят в том числе:

а) выполнение конструкций, принимающих проектные нагрузки (в том числе временных);

б) монтаж оборудования, дополнительно закрепляющего неустойчивые конструкции и элементы, или демонтаж таких конструкций и элементов;

в) освобождение ёмкостей и трубопроводов от опасных и горючих жидкостей, закрытие или сварка люков и крупных отверстий;

г) приведение технологического оборудования в безопасное состояние;

д) отключение инженерных коммуникаций, в том числе временных (за исключением тех, которые необходимы для обеспечения сохранности объекта);

е) принятие необходимых мер, препятствующих несанкционированному доступу внутрь объекта и на территорию строительной площадки».

В пунктах 82, 83 и 85 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870, в частности, указано:

«82. Консервация сети газораспределения и сети газопотребления предусматривает осуществление мероприятий, обеспечивающих их промышленную и экологическую безопасность, материальную сохранность и предотвращение их разрушения, а также восстановление работоспособности сетей газораспределения и газопотребления после расконсервации.

83. На период консервации должна быть обеспечена защита от коррозии объектов, входящих в состав сетей газораспределения и газопотребления.

...

85. В проектной документации на консервацию сети газораспределения и сети газопотребления должны быть предусмотрены меры, исключающие возможность образования предельно допустимой взрывоопасной концентрации газовоздушной смеси».

Для учёта специфики проектирования консервации и ликвидации отдельных опасных производственных объектов рекомендуется руководствоваться, например, следующими документами:

РД 07–291–99 «Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием

недрами», утверждена постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 № 33;

ПБ 03–428–02 «Правила безопасности при строительстве подземных сооружений» (раздел 18), утверждены постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 02.11.2001 № 49;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утверждены приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306;

Федеральные нормы и правил области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждены приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа», утверждены приказом Ростехнадзора от 22.11.2013 № 561;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждены приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96;

Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утверждены приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218;

РД 07–225–98 «Инструкция о порядке ликвидации и консервации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» (см. пункт 5.24.11 СП 120.13330.2012 «СНиП 32–02–2003. Метрополитены»);

РД 09–390–00 «Типовое положение о порядке организации и проведения работ по безопасной остановке на длительный период и (или) консервации химически опасных промышленных объектов», утверждены постановлением Ростехнадзора России от 04.11.2000 № 64.

29. Допускается ли разработка рабочей документации на консервацию и ликвидацию строящихся объектов в составе документации, выполненной для строительства под одной базовой серией, либо она должна выдаваться отдельным проектом под другой базовой серией?

Как показывает анализ законодательной и нормативной правовой базы, порядок консервации объекта капитального строительства имеет свои особенности.

Согласно части 9 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«9. Требования к подготовке земельных участков для строительства и объекта капитального строительства для реконструкции, капитального ремонта, состав и порядок ведения исполнительной документации, форма и порядок ведения общего и специальных журналов, в которых ведется учёт выполнения работ, порядок осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, порядок консервации объекта капитального строительства могут устанавливаться нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Порядок консервации объекта капитального строительства установлен Правилами проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 (далее — Правила).

В соответствии с пунктом 7 Правил:

«На основании принятого решения о консервации объекта застройщик (заказчик) совместно с подрядчиком проводит инвентаризацию выполненных работ по строительству (реконструкции) объекта с целью зафиксировать фактическое состояние объекта, наличие проектной документации, конструкций, материалов и оборудования. При этом:

а) выполняются схемы и чертежи с описанием состояния объекта и указанием объемов выполненных работ;

б) составляются ведомости, в которых указываются сведения:

о конструкциях, оборудовании и материалах, примененных (смонтированных) на объекте, в том числе о конструкциях, оборудовании и материалах, не использованных на объекте и подлежащих хранению;

о наличии сметной документации;

о наличии исполнительной документации (включая журналы проведения работ, в том числе общий журнал работ), актов освидетельствования скрытых работ, актов проведенных испытаний, опробований и иных первичных документов».

Как видим, для осуществления работ по консервации объекта требуется наличие готовой проектной документации.

Согласно пункту 8 Правил:

«После принятия решения о консервации объекта застройщик (заказчик) обеспечивает подготовку технической документации. Объем и содержание технической документации определяются застройщиком (заказчиком)».

В пункте 84 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870, указано:

«Консервация сети газораспределения и сети газопотребления производится на основании проектной документации, утвержденной в установленном порядке»,

а в пункте 86 данного Технического регламента определено:

«Ликвидация сетей газораспределения и газопотребления должна производиться в соответствии с проектной документацией на ликвидацию сетей газораспределения или газопотребления, утвержденной в установленном порядке».

Анализ нормативных технических документов, касающихся вопросов проектирования консервации и ликвидации объектов и разработанных в отношении конкретных опасных производственных объектов, показывает, что приведенные требования отличаются от требований, установленных Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

При этом в ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», основанном на нормах и требованиях Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, определены основные требования к проектной и рабочей документации для строительства объектов различного назначения, где понятие «строительство» включает в себя новое строительство, реконструкцию, техническое перевооружение и капитальный ремонт объектов капитального строительства, т.е. данный стандарт не распространяется на оформление проектной и рабочей документации на консервацию и ликвидацию объектов.

Таким образом, представляется, что проектные работы по консервации и ликвидации объектов капитального строительства следует осуществлять с разработкой проектной документации отдельно на строительство, консервацию и на ликвидацию.

30. В новом (с 1 июля 2015 г.) обязательном перечне нормативных документов отсутствует СПДС на правило оформления документации (ГОСТ Р 21.1101–2013). Означает ли это, что оформление документации носит «вольный» характер и может регулироваться внутренними документами организации или СРО?

Действительно, постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» исключен из Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Однако этот стандарт включен в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

Следовательно, ГОСТ Р 21.1101–2013 позволяет обеспечить требования Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Кроме того, следует учитывать, что как установлено частью 2 статьи 5 данного Федерального закона:

«Безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий» (т.е., в том числе и национальными стандартами, применение которых носит добровольный характер).

Это значит, что в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» применение ГОСТ Р 21.1101–2013 является предпочтительным.

Что касается иных действующих нормативных документов, утвержденных в установленном порядке, то их применение, с нашей точки зрения, в принципе допустимо только в том случае, если они не противоречат требованиям ГОСТ Р 21.1101–2013 и их применение оговорено в договоре на выполне-

ние проектных работ (т.е. по соглашению сторон в соответствии с нормами статей 5 и 420 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Однако следует иметь в виду, что согласно пункту 6 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87:

«Правила выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

В письме Минстроя России от 17.07.2015 № 22764-ОГ/08 указано:

«Согласно части 4 статьи 16.1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» применение на добровольной основе стандартов и (или) сводов правил, включенных в Перечень № 365, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов...» (см. также письмо Минстроя России от 05.09.2016 № 31617-ОГ/08).

В связи с изложенным, применение ГОСТ Р 21.1101-2013 для выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, по нашему мнению, является неизбежным.

31. Сделано замечание о несоответствии принципиальных схем сетей связи требованиям ГОСТ 2.701-2008.

Прошу дать разъяснение о правомочности данного требования, учитывая, что данный «стандарт» распространяется на схемы, выполненные в бумажной и электронной формах, изделий всех отраслей промышленности, а также на электрические схемы энергетических сооружений (электрических станций, электрооборудования промышленных предприятий и т.п.), не содержит в себе определения «принципиальная схема сетей связи» и относится к Единой системе конструкторской документации (ЕСКД).

Прошу также указать, существуют ли документы, регламентирующие правила выполнения чертежей «принципиальные схемы сетей связи, локальных вычислительных сетей и иных слаботочных сетей на объекте капитального строительства» для формирования графической части подраздела «Сети связи» раздела 5 проектной документации, выполненной в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержа-

нию, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87.

1. Согласно пункту 6 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87:

«Правила выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (см. письмо Минстроя России от 05.09.2016 № 31617-ОГ/08).

В области проектирования систем и средств связи в настоящее время действует ГОСТ Р 21.1703–2000 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи» (настоящий стандарт был включен в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

В данном стандарте имеются ссылки на ГОСТ 2.701–84 «Единая система конструкторской документации. Схемы. Виды и типы. Общие требования к выполнению» (заменен на ГОСТ 2.701–2008 «Единая система конструкторской документации. Схемы. Виды и типы. Общие требования к выполнению»), который (см. пункты 5.30 и 6.10 ГОСТ Р 21.1703–2000) требуется применять совместно с изменениями и дополнениями, указанными в пунктах 5.30 (при проектировании принципиальной схемы электрохимической защиты кабелей связи) и 6.10 (при проектировании схемы кабельных соединений) ГОСТ Р 21.1703–2000.

Таким образом, ГОСТ 2.701–2008 может быть использован лишь в отдельных конкретных случаях проектирования систем связи.

Нормативные документы четко и однозначно формализующие требования по оформлению принципиальных схем сетей связи, локальных вычислительных сетей и иных слаботочных сетей на федеральном уровне отсутствуют.

Для выполнения указанных графических материалов могут быть использованы, кроме ГОСТ 2.701–2008, в частности, отдельные требования таких документов, как:

— ГОСТ 21.406–88 «Система проектной документации для строительства. Проводные средства связи. Обозначения условные графические на схемах и планах»;

— ГОСТ Р 53246–2008 «Информационные технологии. Системы кабельные структурированные. Проектирование основных узлов системы. Общие требования» (в части локальной вычислительной сети — ЛВС, которая, как правило, монтируется в составе общей структурированной кабельной системы СКС для компьютеризации, телефонизации, видеоконференцсвязи и т.п.);

— СП 133.13330.2012 «Сети проводного радиовещания и оповещения в зданиях и сооружениях. Нормы проектирования»;

— СП 134.13330.2012 «Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования»;

— ГОСТ 5238–81 «Установки проводной связи. Схемы защиты от опасных напряжений и токов, возникающих на линиях. Технические требования».

32. При разработке тома 5.5 «Сети связи» в некоторых случаях требуется построение санитарно-защитной зоны и зоны ограничения застройки передающих радиотехнических объектов (ПРТО). Требуется ли включать результаты данных расчётов в том? В постановлении Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87 нет требований к наличию подобных документов в томе.

Действительно, Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), предоставление каких-либо расчётов в проектной документации в подразделе «Сети связи» не предусмотрено.

Вместе с тем, в подразделе «Сети связи» в текстовой части должно содержаться «определение границ охранных зон линий связи исходя из особых условий пользования» (см. подпункт «п» пункта 20 Положения).

Подпунктом «б» пункта 12 Положения установлено, что «обоснование границ санитарно-защитных зон объектов капитального строительства в пределах границ земельного участка — в случае необходимости определения указанных зон в соответствии с законодательством Российской Федерации» требуется включать в раздел 2 «Схема планировочной организации земельного участка».

Согласно пункту 3.16. СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383–03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 135:

«В целях защиты населения от воздействия ЭМП, создаваемых антеннами базовых станций или ПРТО в целом, устанавливаются СЗЗ и ЗОЗ с учётом перспективного развития объекта связи и населённого пункта»,

а, в частности, материалы, входящие в Перечень сведений, подлежащих включению в санитарно–эпидемиологическое заключение на базовую станцию, содержат:

«ситуационный план, как правило в масштабе 1:500, с указанием мест установки антенн базовой станции, прилегающих к базовой станции зданий и территорий и расчётных границ санитарно–защитной зоны и зон ограничений» (см. пункт 6 приложения 1 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383–03).

При этом в подпункте «п» пункта 12 Положения указано, что в состав графической части раздела 2 проектной документации входит:

«ситуационный план размещения объекта капитального строительства в границах земельного участка, предоставленного для размещения этого объекта, с указанием границ населенных пунктов, непосредственно примыкающих к границам указанного земельного участка, границ зон с особыми условиями их использования, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также с отображением проектируемых транспортных и инженерных коммуникаций с обозначением мест их присоединения к существующим транспортным и инженерным коммуникациям — для объектов производственного назначения» (как известно, пунктом 4 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что под зонами с особыми условиями использования территорий подразумеваются охранные, санитарно–защитные зоны и иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В пункте 2.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 «Санитарно–защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74, определено:

«Ориентировочный размер санитарно–защитной зоны должен быть обоснован проектом санитарно–защитной зоны с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учётом фона) и уровней физического воздействия

на атмосферный воздух и подтвержден результатами натурных исследований и измерений».

На основании изложенного представляется, что проведение расчетов санитарно-защитных зон (СЗЗ) и зон ограничения застройки (ЗОЗ) при размещении средств связи и их оборудования, относится к проектным работам по организации земельного участка (раздел 2 проектной документации).

При формировании подраздела «Сети связи» представлять какие-либо расчеты по определению границ СЗЗ и ЗОЗ в проектной документации данного подраздела, по нашему мнению, нет необходимости.

Обращается внимание, что пунктом 17 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, установлено:

«Организация по проведению государственной экспертизы вправе дополнительно истребовать от заявителя представления расчётов конструктивных и технологических решений, используемых в проектной документации, а также материалов инженерных изысканий. Указанные расчёты и материалы должны представляться заявителем в 5-дневный срок после получения соответствующего запроса. Не допускается истребование от заявителей иных сведений и документов».

Кроме того, в пункте 32 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, определено, что:

«При проведении государственной экспертизы организация по проведению государственной экспертизы вправе:

а) истребовать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций сведения и документы, необходимые для проведения государственной экспертизы;...».

Следовательно, при необходимости, организация, проводящая экспертизу, может затребовать интересующие её материалы, касающиеся рассматриваемого вопроса.

33. Разъяснить необходимость корректировки «Проекта санитарно-защитной зоны» (далее — «Проект СЗЗ») действующего объекта в случае реконструкции или строительства очистных сооружений, сооружений водоподготовки, т.е. объектов общезаводского хозяйства, не затрагивающих основное производство. С последующим получением санитарно-эпидемиологического заключения на «Про-

ект СЗЗ». При этом в разделе 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» выполнены все необходимые расчеты для обоснования достаточности размера действующей СЗЗ предприятия.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, обоснование границ санитарно-защитных зон объектов капитального строительства в пределах границ земельного участка (в случае необходимости определения указанных зон в соответствии с законодательством Российской Федерации) осуществляется в разделе 2 «Схема планировочной организации земельного участка» проектной документации.

В разделе же 8 «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» в графической его части должен присутствовать:

«ситуационный план (карту-схему) района строительства с указанием на нем границ земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства, границ санитарно-защитной зоны, селитебной территории, рекреационных зон, водоохранных зон, зон охраны источников питьевого водоснабжения, мест обитания животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации, а также мест нахождения расчётных точек» (см. подпункт «г» пункта 25 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Пунктом 1.2. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74, определено:

«Требования настоящих санитарных правил распространяются на размещение, проектирование, строительство и эксплуатацию вновь строящихся, реконструируемых промышленных объектов и производств, объектов транспорта, связи, сельского хозяйства, энергетики, опытно-экспериментальных производств, объектов коммунального назначения, спорта, торговли, общественного питания и др., являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека.

Источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки превышают 0, 1 ПДК и/или ПДУ».

Очистные сооружения, также как и сооружения водоподготовки, являются составной частью объекта капитального строительства, для обеспечения безопасной деятельности которого они и предназначены, и их технико-экономические показатели напрямую зависят от мощности и других технико-

экономических показателей действующего производственного объекта капитального строительства.

При этом, в частности, следует учитывать, что, как это указано в пункте 4.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03:

«Размер санитарно–защитной зоны для действующих объектов может быть уменьшен при:

...

— внедрении передовых технологических решений, эффективных очистных сооружений, направленных на сокращение уровней воздействия на среду обитания».

Исходя из изложенного и с учётом того, что строительство или реконструкция очистных сооружений, как правило, осуществляется с целью сокращения уровней вредного воздействия на окружающую среду, необходимость корректировки проекта санитарно–защитной зоны является весьма уместной.

Изменения размеров санитарно–защитной зоны могут быть установлены на основании санитарно–эпидемиологического заключения, как это определено пунктом 4.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03.

Аналогичные выводы можно сделать и в отношении реконструкции и строительства сооружений водоподготовки (см. пункт 5 приложения 2 к Правилам холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644; пункт 4.7 СП 31.13330.2012 «СНиП 2.04.02–84*. Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»; пункты 9.8.1, 9.1.15 СП 32.13330.2012 «СНиП 2.04.03–85. Канализация. Наружные сети и сооружения»).

34. Требуется ли разработка раздела СМИС в случае, если проектом предусмотрена только замена трубопровода?

Вопрос относится к компетенции МЧС России, в связи с чем, в ответе изложена лишь точка зрения авторов настоящего Сборника на рассматриваемую проблему.

Как указано в пункте 4.10 ГОСТ Р 22.1.12–2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования»:

«Оснащение объектов, указанных в 4.9, СМИС должно осуществляться при проведении:

— строительства — для объектов капитального строительства;

— реконструкции, капитального ремонта — для объектов, находящихся в эксплуатации.

Приём в эксплуатацию объектов, указанных в 4.9, без оборудования их СМИС не допускается». (В перечень объектов, указанных в пункте 4.9 ГОСТ Р 22.1.12–2005, входят, в том числе, и магистральные газо-, нефте- и продуктопроводы).

Также согласно ГОСТ Р 22.1.12–2005:

«6.6.1 «Для обеспечения функционирования СМИС в соответствии с назначением в ходе её эксплуатации производятся работы в соответствии со следующим перечнем:

- контроль технического состояния;
- периодическое техническое обслуживание;
- ремонтные работы;
- периодический, внеочередной мониторинг состояния инженерных (несущих) конструкций, опасных природных процессов и явлений;
- корректировка паспорта мониторинга по результатам периодического (внеочередного) мониторинга.

6.6.2 Перечень эксплуатационной документации СМИС приведен в приложении К».

В этой связи представляется, что если замена трубопровода входит в состав работ по ремонту объектов, находящихся в эксплуатации, в процессе их технического обслуживания, и если работы, касающиеся замены трубопровода, могут быть представлены в составе работ, связанных с эксплуатацией существующих СМИС, то разработка проектной документации СМИС может не осуществляться. В остальных случаях разработка проектной документации СМИС для объектов, указанных в пункте 4.9 ГОСТ Р 22.1.12–2005, по нашему мнению, является обязательной.

35. Необходимость включения в состав проектной документации для объектов трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов Технических условий (ТУ) на рекультивацию согласований с правообладателями земельных участков.

При прохождении государственной экспертизы выдвигаются требования о необходимости предоставления в составе проектной документации ТУ на рекультивацию от правообладателей земельных участков и результатов согласований мероприятий по рекультивации с правообладателями согласно требований:

— ст.19 Федерального закона от 18.06.2001 г. № 78 «О землеустройстве»;

— п.2, п.8 «Положений о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных полученных в результате проведения землеустройства», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 г. № 514.;

— п.6 «Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», утвержденных приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и Комитетом Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству; от 22.12.1995 г. № 525/67;

— п.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

При этом письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2015 г. № Д23и-6055 разъясняющим требования Законодательства по отнесению проектных решений рекультивации к землеустроительной документации, указывается, что проектные решения по рекультивации на объектах трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов не относятся к землеустроительной документации и предусматриваются как часть природоохранных мероприятий, направленных на восстановление нарушенных земель до их первоначального состояния без изменения их целевого назначения и не связанных с целями, устанавливаемыми при проведении землеустройства. То есть в действующих нормативных требованиях отсутствует указание о необходимости разработки и согласования у землепользователей отдельных ТУ на рекультивацию.

Рассмотрев перечисленные в вопросе нормативные документы и осуществив анализ действующей нормативной базы по проблеме проектирования рекультивации земель, в том числе, применительно к объектам трубопроводного транспорта, представляется целесообразным сообщить следующее.

1. Как указано в пункте 8.10.1 СП 86.13330.2014 «СНиП III-42-80*. Магистральные трубопроводы» (части настоящего документа были включены в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, утвержденный

приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650):

«Плодородный слой почвы на площади, занимаемой траншеями, котлованами, карьерами и другими объектами трубопроводного строительства до начала основных земляных работ должен быть снят и уложен в отвал хранения до его восстановления (рекультивации) [29]. Требования по рекультивации земель на сооружаемом трубопроводе определяются в составе раздела «Охрана окружающей среды» проектной документации».

Примечания

1. Согласно пункту 1. СП 86.13330.2014 данный свод правил не распространяется на строительство промысловых трубопроводов, а также на строительство магистральных трубопроводов в морских акваториях.

2. [29] — Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденные приказом Минприроды России и Роскомземом 22.12.95 № 525/67.

Кроме того, согласно пункту 23.10 СП 86.13330.2014:

«Условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для дальнейшего использования (в том числе порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы согласно ГОСТ 17.5.1.01, ГОСТ 17.4.3.02, ГОСТ 17.4.3.04, СП 104.13330) и разрешение на проведение указанных работ в конкретные сроки, согласованные с собственниками земель, подлежат контролю и определены законодательной базой и нормативно-правовыми актами органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации [1], [8], [12], [16], [29]».

Примечания

1. [1] Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

2. [8] Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации».

3. [12] Федеральный Закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4. [16] Федеральный Закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования малочисленных народов Севера и Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Действующий нормативный документ РД 153-39.4-113-01 «Нормы технологического проектирования магистральных нефтепроводов» содержит положения о включении мероприятий по рекультивации также в природоохранные мероприятия раздела проектной документации, касающегося охраны окружающей среды, (см. пункты 15.1.4 и 15.2.4 РД 153-39.4-113-01).

Пунктами 5 и 6 Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденные приказом Минприроды России и Роскомземом от 22.12.1995 № 525/67, которые разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.94 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», определено:

«5. Рекультивации подлежат земли, нарушенные при:

...

— прокладке трубопроводов, проведении строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, геологоразведочных, испытательных, эксплуатационных, проектно-изыскательских и иных работ, связанных с нарушением почвенного покрова:

...

— ликвидации последствий загрязнения земель, если по условиям их восстановления требуется снятие верхнего плодородного слоя почвы;

...

6. Условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, а также порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы, устанавливаются органами, предоставляющими земельные участки в пользование и дающими разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на основе проектов рекультивации, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Разработка проектов рекультивации осуществляется на основе действующих экологических, санитарно-гигиенических, строительных, водохозяйственных, лесохозяйственных и других нормативов и стандартов с учётом региональных природно-климатических условий и месторасположения нарушенного участка».

Примечание — Пунктом 9 Раздела III приложения 2 к приказу Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утверждены приказом Минприроды России и Роскомземом 22.12.95 № 525/67 определены в качестве документа, требования которого оцениваются как обязательные при осуществлении государственного контроля (надзора) применительно, в том числе, к объектам магистрального трубопроводного транспорта.

В пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.94 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» указано:

«Установить, что рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами и гражданами при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении всех видов строительных, геолого-разведочных, мелиоративных, проектно-изыскательских и иных работ, связанных с нарушением поверхности почвы, а также при складировании, захоронении промышленных, бытовых и других отходов, загрязнении участков поверхности земли, если по условиям восстановления этих земель требуется снятие плодородного слоя почвы, осуществляется за счет собственных средств юридических лиц и граждан в соответствии с утвержденными проектами рекультивации земель.

При необходимости в установленном порядке на эти цели могут направляться средства из других источников финансирования в соответствии с действующим законодательством».

Как указано в пункте 1 статьи 8.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

«Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры — ...»

влечёт административную ответственность.

Таким образом, на основании вышеизложенных правовых норм, рекультивация земель, как обязательная природоохранная мера, должна сопровождать практически весь жизненный цикл объекта, начиная с проектирования и завершая его ликвидацию.

При этом проектные решения по рекультивации земель при проектировании объектов, в том числе, объектов трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов, по нашему мнению, следует представлять в разделе проектной документации «Мероприятия по охране окружающей среды» в соответствии с условиями приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, включая порядок снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы, полученными в установленном порядке, согласно указанным выше нормативным правовым актам и нормативным документам.

Кроме того, как указано в подпункте «м» пункта 24 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, «перечень мероприятий по рекультивации и благоустройству земельного участка (при необходимости)» может содержаться в разделе 7 «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства» проектной документации в случае необходимости сноса и демонтажа объектов на участке строительства.

2. Как указано в статье 4 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»:

«Основаниями проведения землеустройства являются:

решения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о проведении землеустройства;

договоры о проведении землеустройства;

судебные решения».

Как видим, разработка мероприятий по рекультивации земель в составе проектной документации, в том числе, на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объектов, включая объекты трубопроводного транспорта, в отсутствие указанных оснований не может быть отнесена к законодательству по землеустройству.

Следовательно, по нашему мнению, к разработке проектной документации для объектов трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов статья 19 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», как и пункты 2 и 8 Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 № 514, отношения не имеют.

Вместе с тем, как указано выше, в необходимых случаях требуется получение от органов, предоставляющих земельные участки в пользование и дающих разрешение на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова, на основе проектов рекультивации, получивших положительное заключение государственной экологической экспертиз, условий приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования, а также порядка снятия, хранения и дальнейшего применения плодородного слоя почвы.

36. Нужно ли в составе проектной документации разрабатывать подраздел «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием» для линейных объектов?

В какой раздел проектной документации, разрабатываемой согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, этот подраздел включать — в раздел «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» или в раздел «Иная документация» в случаях, предусмотренных федеральными законами?

Действительно, Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), разработка отдельного подраздела «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием», в том числе для линейных объектов, не предусмотрена.

Однако вопросы, касающиеся проблемы организации производства и охраны труда работников, рассматриваются в разделе III «Состав разделов проектной документации на линейные объекты капитального строительства и требования к содержанию этих разделов» Положения.

Так, пунктом 36 Положения предусмотрено, что Раздел 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» в текстовой части должен, в частности, содержать:

«и) обоснование количества и типов оборудования, в том числе грузоподъемного, транспортных средств и механизмов, используемых в процессе строительства линейного объекта;

к) сведения о численности и профессионально-квалификационном составе персонала с распределением по группам производственных процессов, число и оснащенность рабочих мест;

л) перечень мероприятий, обеспечивающих соблюдение требований по охране труда в процессе эксплуатации линейного объекта;

м) обоснование принятых в проектной документации автоматизированных систем управления технологическими процессами, автоматических систем по предотвращению нарушения устойчивости и качества работы линейного объекта;

...

н) описание решений по организации ремонтного хозяйства, его оснащенность».

Как указано в пункте 37 Положения:

«Раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» в текстовой части должен содержать:

...

в) сведения о проектной документации, применяемой при проектировании зданий и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта, в том числе о документации повторного применения. Проектная документация в отношении строительства таких объектов разрабатывается в соответствии с пунктами 10 – 32 настоящего Положения, а в отношении подземных объектов метрополитена — в соответствии с пунктом 13, подпунктами «д» – «х» пункта 14, подпунктами «а» – «г», «ж» пункта 15 и пунктами 16 – 19, 22, 27 настоящего Положения».

Пунктом 22 Положения предусмотрено, в частности, что подраздел «Технологические решения» раздела 5 в текстовой части должен содержать:

«а) сведения о производственной программе и номенклатуре продукции, характеристику принятой технологической схемы производства в целом и характеристику отдельных параметров технологического процесса, требования к организации производства, данные о трудоемкости изготовления продукции — для объектов производственного назначения;

...

и) сведения о расчётной численности, профессионально-квалификационном составе работников с распределением по группам производственных процессов, числе рабочих мест и их оснащённости — для объектов производственного назначения;

к) перечень мероприятий, обеспечивающих соблюдение требований по охране труда при эксплуатации производственных и непроизводственных объектов капитального строительства (кроме жилых зданий);».

Таким образом, представляется, что проектные решения по организации производства и охране труда работников линейного объекта должны содержаться в разделе 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения» и разделе 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» проектной документации.

37. П.1.2 СП 59.13330.2012 Свод правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Требования настоящего документа необходимо учитывать при проектировании новых, реконструируемых, подлежащих капитальному ремонту и приспособляемых зданий и сооружений. Они рас-

пространяются на функционально–планировочные элементы зданий и сооружений, их участки или отдельные помещения, доступные для МГН: входные узлы, коммуникации, пути эвакуации, помещения (зоны) проживания, обслуживания и места приложения труда, а также на их информационное и инженерное устройство. В отношении выделенной части данного пункта появилось два мнения:

— Требования настоящего документа необходимо учитывать при проектировании помещений (зон) проживания МГН. Наличие или отсутствие в проекте таких помещений (зон) регламентируется Задаaniem на проектирование (см. п. 4.3 СП 54.13330.2011).

— Требования настоящего документа необходимо учитывать при проектировании всех (любых) помещений (зон) проживания. Такой подход меняет требования к параметрам всех квартир в проектируемых жилых домах и ущемляет интересы остальных граждан — происходит увеличение площади квартиры (и её стоимости) за счёт коридоров, санузлов и ванных комнат. Кроме того, увеличение глубины лоджии (балкона) не всегда возможно с точки зрения соблюдения нормативных требований по инсоляции и естественному освещению жилых помещений квартир.

Как указано в пункте 6.1.1 СП 59.13330.2012 «СНиП 35–01–2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»:

«6.1.1 При проектировании жилых многоквартирных зданий кроме данного документа следует учитывать требования СП 54.13330».

Как справедливо указано в комментарии авторов вопроса к пункту 1.2 СП 59.13330.2012, пунктом 4.3 СП 54.13330.2011 «СНиП 31–01–2003. Здания жилые многоквартирные» определено:

«При проектировании и строительстве жилого здания должны быть обеспечены условия для жизнедеятельности маломобильных групп населения, доступность участка, здания и квартир для инвалидов и пожилых людей, пользующихся креслами–колясками, если размещение квартир для семей с инвалидами в данном жилом доме установлено в задании на проектирование.

Специализированные квартирные дома для престарелых следует проектировать не выше девяти этажей, для семей с инвалидами — не выше пяти. В других типах жилых зданий квартиры для семей с инвалидами следует размещать, как правило, на первых этажах.

В жилых зданиях государственного и муниципального жилищных фондов доля квартир для проживания семей с инвалидами, пользующимися креслами–колясками, устанавливается в задании на проектирование органами местного самоуправления. Конкретные требования по обеспечению жизнедея-

тельности инвалидов и других маломобильных групп населения следует предусматривать с учётом местных условий и требований СП 59.13330. Двустороннее движение инвалидов на колясках следует предусматривать только в специализированных жилых зданиях для престарелых и для семей с инвалидами. При этом ширину коридоров необходимо принимать не менее 1,8 м».

Из содержания вопроса следует, что проектируются многоквартирные жилые дома. Следовательно, при их проектировании должны быть соблюдены, прежде всего, требования СП 54.13330.

В связи с изложенным представляется, что конкретные требования по обеспечению жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения следует предусматривать с учётом, в том числе, требований СП 59.13330, если размещение квартир для семей с инвалидами в данном жилом доме установлено в задании на проектирование.

Этот вывод согласуется с положением пункта 6.1.1 СП 59.13330.2012 и не противоречит положению пункта 1.2 СП 59.13330.2012, поскольку данный пункт содержит обобщенную область применения свода правил, отдельные уточнения которого содержатся в остальном тексте документа.

С 15 мая 2017 года вводится в действие СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

В данном своде правил также указано на необходимость учёта в процессе проектирования многоквартирных жилых домов положений СП 54.13330 «СНиП 31-01-2003. Здания жилые многоквартирные» (см. пункт 7.1.1 СП 59.13330.2016).

38. СП 59.13330.2012 Свод правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

П.5.2.18. Следует применять лифты, предназначенные для использования инвалидом на кресле-коляске с сопровождающим. Их кабины должны иметь внутренние размеры не менее 1,7 м в ширину и 1,5 м в глубину. Для нового строительства общественных и производственных зданий рекомендуется применять лифты с шириной дверного проёма не менее 0,95 м.

П. 5.2.19. Выбор числа и параметров лифтов для транспортирования инвалидов производится по расчёту с учётом максимально возможной численности инвалидов в здании, исходя из номенклатуры по ГОСТ Р 53770. Для жилых многоквартирных зданий для транспортирования инвалидов на кресле-коляске допустимо использование лифта с размером кабины (ширина × глубину) 2,1 × 1,1 м и шириной дверного проёма 1,2 м, в которой кресло-коляска размещается с поворотом. На объектах физкультурного, спортивного и

физкультурно–досугового назначения для транспортирования людей на креслах–колясках следует применять лифт с внутренними размерами кабины лифта не менее 2,1 × 1,5 м.

П. 5.2.4. Ширина дверных и открытых проемов в стене, а также выходов из помещений и коридоров на лестничную клетку должна быть не менее 0,9 м. При глубине откоса в стене открытого проема более 1,0 м ширину следует принимать по ширине коммуникационного прохода, но не менее 1,2 м. Двери на путях эвакуации должны иметь окраску, контрастную со стеной. Дверные проёмы в помещениях, как правило, не должны иметь порогов и перепадов высот пола. При необходимости устройства порогов их высота или перепад высот не должен превышать 0,014 м.

В отношении приведенных пунктов существуют не столько мнения сколько — вопросы:

— В приведенных пунктах не вызывает сомнения положение о допустимости «использования лифта с размером кабины (ширина × глубину) 2,1 × 1,1 м и шириной дверного проёма 1,2 м» в «многоквартирных зданиях».

— Основные вопросы возникают при рассмотрении ГОСТ Р 53770. Схемы, приведенные в указанном ГОСТе, не соответствуют габаритам лифтовых кабин и ширины дверных проёмов, указанных в п. 5.2.18 и п. 5.2.19 — допускается использовать лифты с кабиной других габаритов и шириной дверного проёма 800 мм (без учёта требований п. 5.2.4).

Рассмотрев положения пунктов 5.2.2, 5.2.18 и 5.2.19 СП 59.13330.2012 «СНиП 35–01–2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», изложенные в вопросе, считаем возможным сообщить следующее.

Как следует из указанных положений, требования к основным параметрам и размерам лифтов для обеспечения доступа инвалидов на креслах–колясках указаны в СП 59.13330.

Ссылка на ГОСТ Р 53770–2010 (ИСО 4190–1:1999) «Лифты пассажирские. Основные параметры и размеры», по нашему мнению, касается только использования данного стандарта для определения типа лифта по номенклатуре (по номинальной грузоподъёмности и номинальной скорости) при расчёте числа и параметров лифтов для транспортирования инвалидов с учётом максимально возможной численности инвалидов в здании.

Кроме того, в пункте 1.4 ГОСТ Р 53770–2010 (ИСО 4190–1:1999) указано:

«Основные параметры и размеры лифтов могут отличаться от включенных в настоящий стандарт при условии соблюдения требований безопасности...».

Следовательно, нормы по параметрам и размерам лифтом для обеспечения доступа инвалидов на креслах-колясках, указанные в СП 59.13330, по нашему мнению, являются легитимными и приемлемыми для применения.

Обращается внимание, что приказом Росстандарта от 02.06.2016 № 486-ст ГОСТ Р 53770-2010 (ИСО 4190-1:1999) отменен с 1 января 2017 г. в связи с принятием и введением в действие ГОСТ 5746-2015 (ISO 4190-1:2010) «Лифты пассажирские. Основные параметры и размеры» для добровольного применения в Российской Федерации.

С 15 мая 2017 года вводится в действие СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Требования к лифтам с учётом доступности для инвалидов и МГН указаны в пунктах 6.2.13 – 6.2.18 СП 59.13330.2016.

39. СП 59.13330.2012 Свод правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

П.5.2.27. Если по расчёту невозможно обеспечить своевременную эвакуацию всех МГН за необходимое время, то для их спасения на путях эвакуации следует предусматривать зоны безопасности, в которых они могут находиться до прибытия спасательных подразделений, либо из которых они могут эвакуироваться более продолжительное время и (или) спастись самостоятельно по прилегающей незадымляемой лестничной клетке или пандусу.

Предельно допустимые расстояния от наиболее удаленной точки помещения для инвалидов до двери в зону безопасности должно быть в пределах досягаемости за необходимое время эвакуации. Зоны безопасности рекомендуется предусматривать в холлах лифтов для транспортирования пожарных подразделений, а также в холлах лифтов, используемых МГН. Данные лифты могут использоваться для спасения инвалидов во время пожара. Число лифтов для МГН устанавливается расчетом согласно приложению Г.

С состав зоны безопасности может включаться площадь примыкающей лоджии или балкона, отделенных противопожарными преградами от остальных помещений этажа, не входящих в зону безопасности. Лоджии и балконы могут не иметь противопожарного остекления, если наружная стена под ними глухая с пределом огнестойкости не менее REI 30 (EI 30) или имеющиеся в этой стене

оконные и дверные проемы должны быть заполнены противопожарными окнами и дверями.

В отношении приведенного пункта возникает вопрос, связанный с п. 7.17 е) СП 7.13130.2013 согласно которому: Для систем приточной противодымной вентиляции следует предусматривать:

е) подогрев воздуха, подаваемого в помещения безопасных зон.

Если допускается в качестве зоны безопасности использовать балконы и лоджии, в которых невозможно выполнить какие-либо требования пункта 7.17, есть ли необходимость выполнять эти требования при организации такой зоны в холлах лифтов? Кроме того следует учитывать, что в тамбур-шлюз пожарные подразделения попадают в начале аварийной ситуации (и соответственно могут быстро осуществить спасательные действия), а в зону безопасности, выполненную отдельным помещением — могут попасть после тушения пожара, что приводит к длительному нахождению там МГН.

Выполняя требование по подогреву подаваемого воздуха, проектировщики на основании РЕКОМЕНДАЦИЙ АВОК «Расчёт параметров систем противодымной защиты жилых и общественных зданий» предусматривают дополнительную систему подпора воздуха с его подогревом, эта система рассчитана из условия закрытой двери холла (тамбур-шлюза) и включается при срабатывании АПС. Стандартная система подпора воздуха в тамбур-шлюзе рассчитывается из условия открытой двери в тамбур-шлюзе и в предлагаемой комбинации срабатывает только на период открывания этой двери и отключается при её закрытии.

При этом возникает необходимость оборудовать двери тамбур-шлюзов дополнительными датчиками, а сами системы подпора воздуха — довольно сложной автоматикой, что, безусловно, скажется на стоимости строительства. Кроме того следует учитывать, что любой вентилятор не включается молниеносно, он имеет время «разгона», и вентилятор, включающийся на период открывания двери тамбур-шлюза, просто не будет успевать выйти в рабочий режим. В целом такая система представляется сомнительной (не надёжной, не рабочей). Других вариантов выполнить данное требование — нет, т.к. электронагрузка на подогрев приточного воздуха системы ПД для тамбур-шлюзов лифтов для перевозки пожарных подразделений превышает электропотребление всего здания.

Как указано в тексте вопроса, в соответствии с пунктом 5.2.27 СП 59.13330.2012 «СНиП 35–01–2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»:

«...Зоны безопасности рекомендуется предусматривать в холлах лифтов для транспортирования пожарных подразделений, а также в холлах лифтов, используемых МГН. Данные лифты могут использоваться для спасения инвалидов во время пожара. Число лифтов для МГН устанавливается расчетом согласно приложению Г.

В состав зоны безопасности может включаться площадь примыкающей лоджии или балкона, отделенных противопожарными преградами от остальных помещений этажа, не входящих в зону безопасности. Лоджии и балконы могут не иметь противопожарного остекления, если наружная стена под ними глухая с пределом огнестойкости не менее REI 30 (EI 30) или имеющиеся в этой стене оконные и дверные проёмы должны быть заполнены противопожарными окнами и дверями...».

Согласно пункту 4.1.2 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»:

«Спасение людей при пожаре должны обеспечивать конструктивные, объемно-планировочные, инженерно-технические и организационные мероприятия. К ним относятся:

...

устройство наружных пожарных лестниц и других способов подъема персонала пожарных подразделений и пожарной техники на этажи и на кровлю зданий, в том числе устройство лифтов, имеющих режим «перевозки пожарных подразделений»;

противодымная защита путей следования пожарных подразделений внутри здания, зон безопасности;...».

В ГОСТ Р 53296–2009 «Установка лифтов для пожарных в зданиях и сооружениях. Требования пожарной безопасности» определено:

«5.1.3 В период нормального функционирования лифт для пожарных должен находиться в эксплуатации в качестве пассажирского либо служебно-хозяйственного лифта.

Лифты для пожарных могут устанавливаться в самостоятельном лифтовом холле или в общем лифтовом холле с другими пассажирскими лифтами и объединяться с ними системами автоматического группового управления.

...

5.2.6 Шахты лифтов для пожарных, а также их лифтовые холлы (тамбуры) в подземных и цокольных этажах зданий (сооружений) должны быть оснащены автономными системами приточной противодымной вентиляции для создания избыточного давления при пожаре по [3]. Количество подаваемого воздуха следует определять расчетом при скорости истечения не менее

1, 3 м/с через одну открытую дверь лифтового холла или тамбура, для шахты — с учётом одной открытой двери на этаже пожара.

Для подачи воздуха в лифтовые холлы или тамбуры допускается применение систем, обслуживающих лифтовые шахты, при устройстве в проёмах их ограждающих конструкций нормально закрытых противопожарных клапанов, пределы огнестойкости которых не меньше пределов огнестойкости ограждающих конструкций шахт».

Таким образом, оснащение лифтовых холлов системами приточной противодымной вентиляции является нормативно установленным, а, следовательно, и применение подпункта «е» пункта 7.17 СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности» представляется нормативно обоснованным.

Вместе с тем как указано в статье 56 «Система противодымной защиты» Федерального закона от 22.07.2008 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»:

«1. Система противодымной защиты здания, сооружения должна обеспечивать защиту людей на путях эвакуации и в безопасных зонах от воздействия опасных факторов пожара в течение времени, необходимого для эвакуации людей в безопасную зону, или всего времени развития и тушения пожара посредством удаления продуктов горения и термического разложения и (или) предотвращения их распространения.

2. Система противодымной защиты должна предусматривать один или несколько из следующих способов защиты

1) использование объёмно–планировочных решений зданий и сооружений для борьбы с задымлением при пожаре;

2) использование конструктивных решений зданий и сооружений для борьбы с задымлением при пожаре;

3) использование приточной противодымной вентиляции для создания избыточного давления воздуха в защищаемых помещениях, тамбур–шлюзах и на лестничных клетках;

4) использование устройств и средств механической и естественной вытяжной противодымной вентиляции для удаления продуктов горения и термического разложения».

Как видим, использование приточной противодымной вентиляции является одним из способов противодымной защиты, обязательной в рассматриваемом случае, как показано выше, для лифтовых холлов в соответствии с требованиями, в том числе, СП 7.13130.2013.

Поскольку нормативных требований в отношении обязательного использования приточной противодымной вентиляции для противодымной защиты балконов и лоджий не установлено, представляется, что для них могут быть предусмотрены иные способы противодымной защиты из числа указанных в пункте 2 статьи 56 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», что делает необходимость применения в отношении балконов и лоджий пункта 7.17 СП 7.13130.2013 необязательной.

Обращается внимание, что перечисленные в ответе национальный стандарт и своды правил в целом или частично включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 и/или в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650). В то же время документы ОВОК в такие перечни не включены, и, по нашему мнению, не могут служить обязательной доказательной базой.

С 15 мая 2017 года вводится в действие СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

В этой связи безопасные зоны следует проектировать с учётом, в частности требований пунктов 6.2.25 – 6.2.27 и др., а также приложения А СП 59.13330.2016.

40. СП 59.13330.2012 Свод правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

П. 5.1.7. Глубина тамбуров и тамбур-шлюзов при прямом движении и одностороннем открывании дверей должна быть не менее 2, 3 м при ширине не менее 1, 5 м. При последовательном расположении навесных или поворотных дверей необходимо обеспечить, чтобы минимальное свободное пространство между ними было не менее 1, 4 м плюс ширина двери, открываемая внутрь междверного пространства. Свободное пространство у двери со стороны защелки должно быть: при открывании «от себя» не менее 0, 3 м, а при открывании «к себе» — не менее 0, 6 м. При глубине тамбура менее

1, 8 м до 1, 5 м (при реконструкции) его ширина должна быть не менее 2 м.

В отношении приведенного пункта возникают вопросы при рассмотрении его совместно с Рисунком Д.10 «входные тамбуры» этого же СП. Первый абзац данного пункта в соответствии с рисунком (1-я схема) должен диктовать следующие минимальные размеры тамбура: 1, 9 м × 1, 6 м в тоже время ситуация с двустворчатыми дверьми в тексте пункта вообще отсутствует. возникает вопрос — какой частью документа руководствоваться при проектировании тамбуров.

Действительно, как показал анализ положений пункта 5.7.1 СП 59.13330.2012 «СНиП 35–01–2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» и приложения Д (рисунок Д10) этого свода правил, имеет место некоторое несоответствие положений пункта 5.7.1 и данных рисунка Д10.

Поскольку приложение Д СП 59.13330 является рекомендуемым, то, по нашему мнению, следует руководствоваться положениями пункта 5.7.1 СП 59.13330.2012.

Согласно письму Госстроя России от 14.11.2013 № 12866–ЕЖ/12/ГС «в целях получения разъяснения положений национальных стандартов и сводов правил в праве обратиться к разработчикам нормативно–технического документа».

В этой связи за окончательным ответом на данный вопрос рекомендуем дополнительно обратиться к разработчикам документа, которыми являются организации, указанные в пункте 1 СП 59.13330.2012.

С 15 мая 2017 года вводится в действие СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

Требования к тамбурам и шлюзам, иным входным элементам изложены в пункте 6.1 СП 59.13330.2016.

41. СП 59.13330.2012 Свод правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

П. 4.1.15 ...колесоотбойные устройства высотой 0,1 м следует устанавливать на промежуточных площадках и на съезде.

В отношении приведенного пункта возникают вопросы при рассмотрении его совместно с Рисунком Д.9 «Пандусы» этого же СП, где высота колесоотбойных устройств составляет 50 мм.

Как указано в приложении Д СП 59.13330.2012 «СНиП 35–01–2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», данное приложение является рекомендуемым.

В то же время целесообразно отметить, в частности, что Минтрудом России в «Организационно–методических рекомендациях по организации разработки планов мероприятий (далее — дорожных карт) субъектов Российской Федерации, муниципальных образований по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сферах установленной деятельности» в порядке оказания методической помощи органам государственной власти субъектов Российской Федерации представлено Методическое пособие «Основные нормы законодательных и иных нормативных правовых актов, государственных стандартов, сводов, правил, строительных норм и правил, санитарных норм по вопросам обеспечения условий доступности для инвалидов услуг и объектов, на которые предоставляется услуги» (см. письмо Минтруда России от 17.03.2015 № 13–6/10/П–1369), в котором имеет место положение о том, что «Колесоотбойные устройства высотой 0,1 м следует устанавливать на промежуточных площадках и на съезде».

При этом следует иметь в виду, что Минтруда России включен в Перечень федеральных органов исполнительной власти, утверждающих планы мероприятий («дорожные карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2015 № 599.

В этой связи представляется, что в проектных решениях следует соблюдать требование пункта 4.1.15 СП 59.13330.2012.

Обращается внимание, что согласно письму Госстроя России от 14.11.2013 № 12866–ЕЖ/12/ГС «в целях получения разъяснения положений национальных стандартов и сводов правил в праве обратиться к разработчикам нормативно–технического документа».

В этой связи для принятия окончательного решения по интересующему вопросу рекомендуем дополнительно обратиться к разработчикам документа, которыми являются организации, указанные в пункте 1 СП 59.13330.2012.

С 15 мая 2017 года вводится в действие СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения».

В данном документе требования к колесоотбойным устройствам не предусмотрены.

42. С введением в действие Федерального закона от 23.11.2009 № 261–ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены соответствующие изменения в часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (введен пункт 11.1) и Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (изменён пункт 7 и дополнено пунктом 27.1). При этом в абзаце втором пункта 7 отсутствует раздел 10.1, а в пункте 9 не изменено количество разделов.

В графической версии указанных актов новый раздел проектной документации «Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащённости зданий, строений, сооружений приборами учёта используемых энергетических ресурсов» обозначен с использованием надстрочных символов, что не соответствует ГОСТ Р 21.1101–2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации». Чем следует руководствоваться в этой ситуации?

1. Отсутствие в абзаце втором пункта 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), раздела 10.1, с нашей точки зрения, вполне уместно, поскольку это означает, что данный раздел 10.1 должен разрабатываться в полном объёме независимо от источников финансирования.

Вопрос о разработке (или не разработке) данного раздела на законодательном уровне решается не в зависимости от источников финансирования, а в зависимости от назначения объекта, а именно:

согласно части 5 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261–ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

«Требования энергетической эффективности не распространяются на следующие здания, строения, сооружения:

- 1) культовые здания, строения, сооружения;

2) здания, строения, сооружения, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры);

3) временные постройки, срок службы которых составляет менее чем два года;

4) объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три), дачные дома, садовые дома;

5) строения, сооружения вспомогательного использования;

6) отдельно стоящие здания, строения, сооружения, общая площадь которых составляет менее чем пятьдесят квадратных метров;

7) иные определенные Правительством Российской Федерации здания, строения, сооружения».

Как видим, указанные требования не относятся к существу формулировки второго абзаца пункта 7 Положения.

2. В пункте 9 Положения, действительно, не изменено количество разделов проектной документации, что требует исправления и внесения соответствующих правок.

3. В соответствии с пунктом 6 Положения:

«Правила выполнения и оформления текстовых и графических материалов, входящих в состав проектной и рабочей документации, устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

В письме Минстроя России от 17.07.2015 № 22764-ОГ/08 указано:

«Согласно части 4 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее — Федеральный закон № 384-ФЗ) национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил) являются обязательными для применения, в случае если они включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ (далее — Перечень)

...

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (далее — постановление) утвержден актуализированный Перечень (далее — Перечень № 1521).

...

Действующие нормативно–технические документы, либо их части, не включенные в Перечень № 1521, включаются в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 марта 2015 г. № 365 (далее — Перечень № 365).

Согласно части 4 статьи 16.1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184–ФЗ «О техническом регулировании» применение на добровольной основе стандартов и (или) сводов правил, включенных в Перечень № 365, является достаточным условием соблюдения требований соответствующих технических регламентов...» (см. также письмо Минстроя России от 05.09.2016 № 31617–ОГ/08).

В настоящее время действует Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650), в составе которого присутствует ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации», и его применение в целях соблюдения требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, является достаточным условием обоснования безопасности объектов.

Таким образом, представляется, что обозначение раздела «Перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов» целесообразно представлять в соответствии с ГОСТ Р 21.1101–2013, в случае, если остальные разделы обозначены в соответствии с данным стандартом.

43. Исходя из требований пункта 37 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), следует ли разрабатывать отдельно комплект проектной документации на линейный объект и комплект (комплекты) проектной документации на строения, входящие в инфраструктуру линейного объекта (например, насосная станция на линейном объекте)?

Согласно пункту 37 Положения раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта» должен содержать, в

том числе (подпункт «в») «сведения о проектной документации, применяемой при проектировании зданий и сооружений, проектируемых в составе линейного объекта, в том числе о документации повторного применения. Проектная документация в отношении строительства таких объектов разрабатывается в соответствии с пунктами 10 – 32 настоящего Положения, а в отношении подземных объектов метрополитена – в соответствии с пунктом 13, подпунктами «д» – «х» пункта 14, подпунктами «а» – «г», «ж» пункта 15 и пунктами 16 – 19, 22, 27 настоящего Положения».

Это, по нашему мнению, означает, что заданием на проектирование линейного объекта должен предусматриваться в едином комплекте проектной документации раздел 4 «Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта», в состав которого (может быть в качестве приложений) включаются материалы (комплекты проектной документации на отдельные здания и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта), содержащие сведения, установленные Положением по каждому объекту инфраструктуры. Состав сведений по каждому такому объекту инфраструктуры должен устанавливаться в задании на проектирование линейного объекта.

44. С учётом указаний пунктов 23, 27.1 ÷ 31, 38 ÷ 42 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), возможно ли, например, в соответствии с техническим заданием по усмотрению заказчика, при финансировании им проектных работ за собственные средства, не разрабатывать раздел 1 «Пояснительная записка»?

Правовые основы для того, чтобы не разрабатывать Раздел 1 «Пояснительная записка», в действующем на сегодняшний день законодательстве, включая указанное в вопросе Положение, отсутствуют и, следовательно, данный раздел должен присутствовать в составе проектной документации.

В этой связи позиция относительно исключения Раздела 1 «Пояснительная записка» из числа разрабатываемых разделов проектной документации представляется законодательно необоснованной.

45. В связи с введением в действие Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение) при разработке проектной документации для строительства электростанций возникают труд-

ности в определении содержания отдельных разделов (подразделов), требования к которым приведены в Положении.

Электростанция является предприятием, производящим электроэнергию, а не потребляющим её и «Схема электроснабжения» отсутствует по смыслу. Каковы рекомендации по уточнению состава и содержания разделов проектной документации для указанных объектов капитального строительства?

В соответствии с ГОСТ 19431–84 «Энергетика и электрификация. Термины и определения»:

«энергоустановка»: Комплекс взаимосвязанного оборудования и сооружений, предназначенный для производства или преобразования, передачи, накопления, распределения или потребления энергии» (пункт 24);

«электростанция»: Энергоустановка или группа энергоустановок для производства электрической энергии или электрической энергии и тепла» (пункт 27).

Следовательно, электростанция как комплекс сооружений относится к объектам капитального строительства, в связи, с чем состав и содержание проектной документации на проектирование электростанций должны соответствовать требованиям Положения.

В пункте 5 Положения указано: *«В случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надёжности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.*

Порядок разработки и согласования специальных технических условий устанавливается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности».

Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15.04.2016 № 248/пр, пунктом 1 которого указано:

«Настоящий Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства (далее — Порядок) устанавливает требования к разработке и

согласованию специальных технических условий (далее — СТУ) в случае, установленном частью 8 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Таким образом, с нашей точки зрения:

вопросы энергоснабжения, касающиеся внутренних нужд (электроснабжение зданий, отдельных помещений и сооружений), следует отражать в проектной документации в соответствии с требованиями к подразделу «а» раздела 5 «Система электроснабжения» (пункт 16 Положения);

необходимые и обоснованные специфические особенности проектирования электростанций, связанные с системой производства энергии, могут быть отражены в проектной документации в подразделе «Технологические решения» раздела 5 Положения.

46. В случае разработки проектной документации в полном объёме необходимо ли строго соблюдать нумерацию и последовательность пунктов, указанных в пунктах 10–42 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение)?

Можно ли подпунктам а, б, в и т.д. присваивать номера арабскими цифрами как это требует пункт 4.1.3 ГОСТ 2.105–95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам»?

1. Как указано в части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«Состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации».

В этой связи, по нашему мнению, содержание каждого раздела проектной документации должно точно соответствовать законодательно установленному, т.е. находиться в полном соответствии с порядком, установленным в каждом пункте Положения.

В частности, в разделе 1 «Пояснительная записка» должны присутствовать «реквизиты одного из следующих документов, на основании которого принято решение о разработке проектной документации», «исходные данные и условия для подготовки проектной документации на объект капитального строительства» и иные указанные в пункте 10 Положения сведения и данные.

В случае если законодательное требование относится к иному объекту, чем проектируемый объект капитального строительства, то данное требование, безусловно, учитывать не следует; если же какой-либо пункт раздела, относящийся к проектируемому объекту капитального строительства, не требует выполнения, то, по нашему мнению, решение о его невыполнении необходимо обосновать.

2. Как указано в пункте 4.1.7 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»: «Текстовые документы, содержащие, в основном, сплошной текст (в том числе текстовые части разделов и подразделов проектной документации), выполняют по ГОСТ 2.105 с учётом 5.1, 5.2 настоящего стандарта».

Согласно пунктам 4.1.2 и 4.1.3 ГОСТ 2.105–95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам»:

«4.1.2 Разделы должны иметь порядковые номера в пределах всего документа (часть, книги), обозначенные арабскими цифрами без точки и записанные с абзацевого отступа. Подразделы должны иметь нумерацию в пределах каждого раздела. Номер подраздела состоит из номеров раздела и подраздела, разделенных точкой. В конце номера подраздела точка не ставится. Разделы, как и подразделы, могут состоять из одного или нескольких пунктов.

4.1.3 Если документ не имеет подразделов, то нумерация пунктов в нём должна быть в пределах каждого раздела, и номер пункта должен состоять из номеров раздела и пункта, разделенных точкой. В конце номера пункта точка не ставится».

47. Каким образом можно применить требования Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 к проектированию водохранилища (а именно к проектной документации по подготовке зоны водохранилища для гидроэлектростанции (ГЭС))?

Вопрос касается приведения проектной документации по подготовке зоны водохранилища ГЭС в соответствие с действующим законодательством. Однако, с нашей точки зрения, процесс разработки данного инвестиционного про-

екта осуществляется с учётом законодательства о градостроительной деятельности, в соответствии с которым указанная зона должна быть включена в установленном порядке в документы территориального планирования, а именно: в схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, в случае если зона водохранилища располагается в пределах двух и более муниципальных образований, или в схему территориального планирования муниципального образования, на основании которых составляются и утверждаются в установленном порядке проект планировки территории и проект межевания территории (см. Главу 3, статьи 41, 4.1, 41.2, 42, 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В результате разработки документации по планировке территории уточняются места допустимого размещения зданий, строений, сооружений, линейных объектов, их виды и количество, и по каждому из них разрабатывается проектная документация в соответствии с требованиями Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение).

При этом обращается внимание, что в пункте 5 Положения указано: *«В случае если для разработки проектной документации на объект капитального строительства недостаточно требований по надёжности и безопасности, установленных нормативными техническими документами, или такие требования не установлены, разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий»*. Водоохранилище как искусственный объект может быть отнесён к искусственным сооружениям и в силу его специфичности на его проектирование должны быть разработаны и согласованы в установленном порядке специальные технические условия.

Таким образом, с учётом изложенного, представляется, что к проектированию водохранилища могут быть применены, в том числе, требования Положения.

48. В составе работ по проектированию инженерных сетей предусматривается разработка раздела по организации дорожного движения (ОДД), куда входят проектные решения по расстановке технических средств организации дорожного движения (дорожные знаки, светофорные объекты, расстановка остановочных пунктов городского пассажирского транспорта и т.д.). Однако заказчик отказывается оформлять договорные отношения по данному виду работ, утверждая, что они выполняются в разделе «Проект организации строительства». В каком разделе проектной документации из

установленных частями 12 и 14 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации должны выполняться указанные работы?

1. Пунктом 1 статьи 22 «Требования по обеспечению безопасности дорожного движения в процессе его организации» Федерального закона от 10.12.95 № 196–ФЗ «О безопасности дорожного движения» установлено:

«Деятельность по организации дорожного движения должна осуществляться на основе комплексного использования технических средств и конструкций, применение которых регламентировано действующими в Российской Федерации техническими регламентами и предусмотрено проектами и схемами организации дорожного движения.

Перечень документов по стандартизации (их частей), обязательное применение которых в целях обеспечения безопасности дорожного движения при его организации на территории Российской Федерации, определяется Правительством Российской Федерации».

Согласно пунктам 1, 4, 6, 7, 20, 21 Правил подготовки проектов и схем организации дорожного движения, утвержденных приказом Минтранса России от 17.03.2015 № 43:

«1. Правила подготовки проектов и схем организации дорожного движения устанавливают требования к проектам и схемам организации дорожного движения (далее — Правила, ОДД, документация по ОДД).

...

4. Документация по ОДД разрабатывается в соответствии с настоящими Правилами и должна соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности, дорожной деятельности, обеспечения безопасности дорожного движения, экологической безопасности и технического регулирования.

...

6. В целях формирования комплексных решений по ОДД на территории одного или нескольких муниципальных образований либо их частей, имеющих общую границу, осуществляется разработка схем ОДД (комплексных схем ОДД), реализующих долгосрочные стратегические направления развития и совершенствования деятельности в сфере ОДД (далее — КСОДД).

...

7. В целях проектной реализации КСОДД и (или) корректировки отдельных ее предложений, либо в качестве самостоятельного документа без предварительной разработки КСОДД разрабатываются проекты организации дорожного движения (далее — ПОДД).

...

20. ПОДД разрабатываются:

- 1) на период эксплуатации дорог или их участков;
- 2) на период введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств и пешеходов по дорогам;
- 3) для маршрутов или участков маршрутов движения крупногабаритных транспортных средств.

21. ПОДД на период эксплуатации дорог или их участков разрабатывается в отношении существующих, реконструируемых или новых дорог или их участков».

Таким образом, ПОДД — это отдельный вид проектной документации, разрабатываемой на период эксплуатации автомобильных дорог.

2. Как известно, состав разделов проектной документации на строительство линейных объектов капитального строительства и требования к содержанию этих разделов, приведён в разделе III (пункты 33 ÷ 42) Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение).

Согласно пункту 42 этого Положения в состав проектной документации линейных объектов, к которым относятся автомобильные дороги, включён раздел 10 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».

Следовательно, с учётом пункта 42 Положения и пункта 4 Правил, утвержденных приказом Минтранса России от 17.03.2015 № 43, представляется, что ПОДД может быть подготовлен в установленном порядке отдельным разделом проектной документации на линейный объект.

3. В соответствии с подпунктом «н» пункта 38 Положения в состав раздела 5 «Проект организации строительства» входит «перечень мероприятий по обеспечению на линейном объекте безопасного движения в период его строительства».

Как указано выше, в Проекте организации дорожного движения решаются вопросы безопасности дорожного движения в период эксплуатации. Оба документа не подменяют и не дублируют друг друга.

Пунктом 7.1 ГОСТ 33100–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог» определено:

«Основные технические решения, принимаемые при проектировании автомобильных дорог, зависят от категории автомобильной дороги, расчётной

скорости, уровня обслуживания и загрузки движения, расчетных нагрузок и должны включать:

...

— схему организации дорожного движения по постоянной дислокации;..».

Как видим, вопросы организации дорожного движения могут решаться в ходе разработки технических решений, принимаемых при проектировании автомобильных дорог в составе разделов проектной документации, указанных в приложении В ГОСТ 33100–2014 (в соответствии с Положением), где также указан «Раздел 12 «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами».

49. В каких разделах проектной документации следует отражать данные по различным видам энергоносителей (сжатый воздух, кислород, азот, аргон, криптон, ксенон, технологический пар, перлит, масло, эмульсии, щелочные растворы и т.д.), применяемых на сложных технологических объектах, где задействованы энергоустановки?

Исходя из содержащихся в вопросе сведений о проектировании технологических объектов с использованием энергоустановок и с учётом стандартного определения терминов «энергоноситель» и «энергоустановка» (пункты 1 – 3, 10 раздела А.1.1 Приложения А ГОСТ 31607–2012 «Энергосбережение. Нормативно–методическое обеспечение. Основные положения») представляется, что сведения и данные по энергоносителям, мероприятия по обеспечению выполнения требований, включая требования промышленной безопасности, предъявляемых к энергоустановкам и различным видам энергоносителей, требования к процессу функционирования системы энергоснабжения, описание и обоснование проектных решений и т.д. могут быть представлены в подразделе «Технологические решения» раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических мероприятий, содержание технологических решений» в соответствии с пунктом 22 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение).

В случае если содержание работ, связанных с проектированием энергоустановок и систем энергоснабжения технологических объектов, выходит за рамки норм и требований, установленных Положением, то в соответствии с пунктом 5 данного Положения разработке документации должны предшествовать разработка и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

50. В графической части раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» указана необходимость разработки планов сетей инженерно-технического обеспечения. Под понятием «план» подразумеваются только наружные сети или в составе графической части проектной документации должны приводиться поэтажные планы по всем подразделам раздела 5?

1. При разработке чертежей планов следует руководствоваться определением термина «план», приведённым в пункте 3.1.3.32 ГОСТ Р 7.0.3–2006 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные элементы. Термины и определения»: «план: Чертёж, изображающий в условных знаках (масштабе) на плоскости горизонтальную или вертикальную проекции предмета(ов) и его (их) размеров».

2. Как указано в статье 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

«сеть инженерно-технического обеспечения — совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений» (пункт 20);

«система инженерно-технического обеспечения — одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности» (пункт 21).

Следовательно, Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в составе раздела 5 «Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений» предусмотрено проектирование внутренних (внутри объекта капитального строительства) систем инженерно-технического обеспечения и наружных (в пределах границ земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства) сетей электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, связи и газоснабжения (см. пункты 16 – 21 Положения).

3. Согласно пункту 7 таблицы 1 ГОСТ 21.001–2013 «Система проектной документации для строительства. Общие положения» и с учётом Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального за-

кона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 650), планы систем и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства следует выполнять в соответствии с правилами выполнения проектной и рабочей документации инженерных сооружений, наружных сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений и транспортных коммуникаций, установленными в системе стандартов СПДС.

В связи с изложенным представляется, что:

а) для разработки планов систем инженерно-технического обеспечения используются поэтажные планы (см., например, пункт 5.1 ГОСТ 21.608-2014 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации внутреннего электрического освещения»);

б) для разработки планов сетей инженерно-технического обеспечения могут быть использованы топографические планы (см., например, пункт 5.1.1 ГОСТ 21.704-2011 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации наружных сетей водоснабжения и канализации»; пункты 5.3, 5.5, 5.6, 5.8, 5.11, 5.14, 5.17, 5.28 ГОСТ Р 21.1703-2000 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи»), а также чертежи утвержденных в установленном порядке градостроительных планов земельных участков.

51. Каким образом «Технический проект разработки месторождений полезных ископаемых», структура которого и требования к оформлению определены Требованиями к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденными приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, корреспондируется с проектной документацией, которая должна выполняться и иметь состав и содержание разделов согласно требований Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87?

1. В подпункте «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлено: «разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного настоящим постановлением, дает Министерство регионального развития Российской Федерации. По вопросам, входящим в компетенцию иных федеральных органов исполнительной власти, указанные разъяснения даются по согласованию с федеральными органами

исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере».

Считаем, что Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденные приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 (далее — Требования), отражают специфику структуры и оформления проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых и не противоречат нормам, изложенным в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), поскольку в соответствии с компетенцией Минприроды России дополняют и конкретизируют отдельные требования к объектам разработки и обустройства месторождений, связанные с использованием участков недр.

Данное мнение подтверждено разъяснениями, полученными от разработчика Требований — Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России (Отдел мониторинга и охраны недр).

2. В структуре проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых имеются разделы, которые соответствуют разделам Положения. Такие разделы, с нашей точки зрения, должны разрабатываться с учётом требований к соответствующим разделам, изложенным в данном Положении.

52. Должна ли структура проектной документации по горнодобывающим объектам и объектам обогатительных переделов минерального сырья соответствовать только Требованиям к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденным приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 без учёта требований Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, либо необходимо выполнение требований Положения в приоритетном порядке, требования, установленные приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, рассматривать как дополнительные?

Содержание проектной документации по горнодобывающим объектам и объектам обогатительных переделов минерального сырья должно удовлетво-

ряд требований пунктов 12 и 13 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (далее — Положение), а также (см. пункты 14 и 21 указанного Положения) Требованиям к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденным приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218.

В отношении подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, месторождений подземных вод, месторождений углеводородного сырья, по нашему мнению, следует руководствоваться такими документами, как:

— Требования к структуре и оформлению проектной документации на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, утвержденные приказом Минприроды России от 27.10.2010 № 464;

— Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод, утвержденные приказом Минприроды России от 27.10.2010 № 463;

— Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 254.

В соответствии с компетенцией Минприроды России указанные документы дополняют и конкретизируют отдельные требования к объектам разработки и обустройства месторождений, связанные с использованием участков недр, и не противоречат нормам, изложенным в Положении.

53. Каков должен быть состав проектной документации объектов обустройства нефтяных и газовых месторождений, в состав которых входят: кустовые площадки скважин с технологическими зданиями и сооружениями; технологические площадки подготовки и транспорта нефти, газа и воды с внутриплощадочными сетями; нефтесборные сети и водоводы системы ППД; автомобильные дороги; воздушные линии электропередачи?

Состав проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых должен удовлетворять нормам Положения о подготовке, согласо-

вании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 и Требованиям к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденным приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218.

Состав и требования к содержанию проектной документации на объекты капитального строительства (в частности, автомобильные дороги, линии электропередач и т.д.), входящие в состав объектов обустройства нефтяных и газовых месторождений, с нашей точки зрения, должны соответствовать Положению о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), с уточнениями, изложенными в Требованиях, утвержденных приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218.

Если по причинам, указанным в пункте 5 Положения, приведённых в нём требований недостаточно, в том числе и по структуре проектной документации, то её разработке может предшествовать разработка, согласование и утверждение в установленном порядке специальных технических условий.

III. СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

54. В случае, если проектная документация на строительство объекта капитального строительства выполнена до вступления в силу Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, отрицательное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и инженерные изыскания было получено после вступления в силу данного Положения, следует ли при представлении проектной документации на повторную государственную экспертизу учитывать требования к составу и содержанию разделов, установленные указанным Положением?

Как установлено пунктом 2 «ж» постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» «проектная документация, разработка которой начата до вступления в силу утверждаемого Правительством Российской Федерации Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, при проведении государственной экспертизы проверяется на соответствие составу и требованиям к содержанию разделов этой документации, установленным нормативными техническими требованиями на её разработку», а в пункте 44 Положения, утвержденного данным постановлением, указано: «Повторная государственная экспертиза осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Положением для проведения первичной государственной экспертизы».

Вместе с тем следует учесть, что пунктом 45 упомянутого Положения установлено:

«В случае если после проведения первичной (предыдущей повторной) государственной экспертизы в законодательство Российской Федерации внесены изменения, которые могут повлиять на результаты государственной экспертизы, экспертной оценке могут быть подвергнуты представленные проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий в полном объёме».

Поскольку к моменту получения отрицательного заключения первичной государственной экспертизы (апрель 2009 года) проектной документации на строительство объекта капитального строительства вступило в силу Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержа-

нию, утвержденное постановлением Правительством Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, то необходимо приведение проектной документации, направляемой на повторную государственную экспертизу, в соответствие с соответствующими требованиями, данного Положения.

55. Каким сроком ограничивается возможность представления на государственную экспертизу проектной документации, подготовленной несколько лет назад?

Срок возможного представления проектной документации на государственную экспертизу законодательно не установлен.

С нашей точки зрения, данный срок находится в диапазоне действия документов, представляемых на государственную экспертизу в соответствии с требованиями пункта 13 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145. При этом следует иметь в виду, что, в частности, изменения в нормативной базе в области проектирования и строительства влекут за собой неизбежные работы по внесению соответствующих изменений в проектную документацию, а, следовательно, и получение, при необходимости, повторного заключения государственной экологической экспертизы.

56. Необходимо ли проведение в процессе государственной экспертизы экологической экспертизы проектной документации для строительства завода полупроводниковых материалов с применением новой технологии производств на территории, не относящейся к исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также к землям особо охраняемых природных территорий?

Согласно части 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс):

«Не допускается проведение иных экспертиз проектной документации, за исключением экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей, государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, а также государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, на Байкальской природной терри-

тории, а также проектной документации объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I – V класса опасности, искусственных земельных участков на водных объектах» (Федеральным законом от 21.07.2014 № 219–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 6 статьи 49 Кодекса внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2018 г., путём её дополнения словами «объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории»).

По нашему мнению, завод полупроводниковых материалов не подпадает под действие указанной статьи Кодекса, в связи с чем, проведение государственной экологической экспертизы проектной документации в отношении такого объекта капитального строительства не должно предусматриваться.

Однако Федеральным законом от 23.11.95 № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе» установлено (пункт 5 статьи 11), что объектами государственной экологической экспертизы в том числе являются «проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду».

Кроме того, статьей 9 указанного Федерального закона (пункт 1) установлено:

«К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся:

...

принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы».

Следовательно, поскольку на проектируемом заводе полупроводниковых материалов предполагается внедрение новой технологии производства, то проведение государственной экологической экспертизы отдельных материалов проекта (в частности, материалов подраздела «Технологические решения», раздела «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и др.), которые в той или иной степени касаются воздействия новой технологии и техники на окружающую среду, представляется возможным.

57. Подлежит ли государственной экспертизе проектная документация для строительства трехэтажной гостиницы, общая площадь которой составляет не более чем 1500 квадратных метров?

Согласно изменениям, внесенным в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее — Кодекса) за рассматриваемый период времени, законодательно установлено два вида экспертиз проектной документации на строительство объектов капитального строительства: государственная и негосударственная.

Как указано, в пунктах 4 и 5 части 2 статьи 49 Кодекса:

«Экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

...

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 настоящего Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 настоящего Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами».

Вместе с тем в пункте 6.6.7 ГОСТ Р 51185–2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования» указано:

«В гостиницах должны быть предусмотрены предприятия питания различных типов (ресторан, кафе, бар, закусочная, буфет и т.п.).

При отсутствии предприятий питания должны быть оборудованы кухни, столовые, комнаты для приёма и приготовления пищи методом самообслуживания, которые рекомендуется оснащать необходимыми оборудованием для приготовления блюд, столовой и чайной посудой, столовыми приборами, ёмкостями для хранения продуктов и моющими средствами».

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТ 30389–2013 «Услуги общественного питания. Предприятий общественного питания. Классификация и общие требования»:

«предприятие (объект) общественного питания (предприятие (объект) питания): Имущественный комплекс, используемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для оказания услуг общественного питания, в т.ч. изготовления продукции общественного питания, создания условий для потребления и реализации продукции общественного питания и покупных товаров как на месте изготовления, так и вне его по заказам, а также для оказания разнообразных дополнительных услуг».

Положения раздела 3 ГОСТ 30389–2013 свидетельствуют о том, что столовые и иные пункты приёма и приготовления пищи могут быть отнесены к предприятиям, т.е. к объектам, на которых осуществляется какая-либо производственная деятельность (см. также пункт 6.1.1 СП 257.1325800.2016 «Здания гостиниц. Правила проектирования»).

Как видим, трёхэтажные гостиницы площадью не более чем 1500 квадратных метров, которые представляют собой объекты капитального строительства, предназначенные для проживания (временного размещения) граждан и осуществления производственной деятельности, не подпадают под действие части 2 статьи 49 Кодекса.

С учётом изложенного, по нашему мнению, проектная документация в отношении таких объектов независимо от их этажности подлежит экспертизе.

Частью 3.4 статьи 49 Кодекса предусмотрено:

«Проектная документация всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, объектов, строительство, реконструкция которых финансируются за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, объектов культурного наследия регионального и местного значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности указанного объекта) и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, а также проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I – V классов опасности, подлежат государственной экспертизе».

Таким образом, представляется, что в случае, если строительство трехэтажной гостиницы площадью не более чем 1500 квадратных метров финансируется за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то проектная документация в отношении таких объектов подлежит государственной экспертизе (см. также пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2013 № 840).

58. Обязательно ли представление в составе материалов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации сертификатов на оборудование, в частности, для химических производств?

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184–ФЗ «О техническом регулировании»:

«Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия».

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982.

Как показало изучение данного постановления, «Оборудование химическое, нефтегазоперерабатывающее и запасные части к нему» (шифр 3610) в настоящее время исключено из Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации.

В то же время обращается внимание на следующее.

В настоящее время действует Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (далее — Технический регламент).

Пунктом 5 статьи 1 Технического регламента установлено:

«Действие настоящего технического регламента распространяется на машины и (или) оборудование, в том числе применяемые на опасных производственных объектах».

Поскольку вопрос касается химических производств, то данная норма в рассматриваемом случае представляется вполне уместной.

Согласно пункту 1 статьи 7 Технического регламента:

«Машины и (или) оборудование, выпускаемые в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, подлежат оценке соответствия требованиям настоящего технического регламента.

Оценка соответствия требованиям настоящего технического регламента проводится в форме подтверждения соответствия и в форме государственного контроля (надзора)».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 определены органы государственного контроля (надзора).

Статьей 9 Технического регламента, касающейся порядка декларирования соответствия машин и (или) оборудования, в частности, предусматривается, что декларирование соответствия машин и (или) оборудования применительно к опасным производственным объектам осуществляется по схеме 5, включающей, в том числе, следующие действия:

«заявитель формирует комплект документов, указанных в пункте 10 статьи 8; осуществляет производственный контроль и принимает все необходимые меры для того, чтобы процесс производства обеспечивал соответствие машин и (или) оборудования требованиям настоящего технического регламента и направляет в орган по сертификации заявку на проведение исследования типа;

орган по сертификации проводит исследование типа с учётом полученных от заявителя документов. В случае если заявитель не применял стандарты, указанные в пункте 1 статьи 6 настоящего технического регламента, орган по сертификации оценивает возможность замены требований указанных стандартов заявленными требованиями. Исследование типа в зависимости от представленных заявителем документов, проводится одним из следующих способов:

исследование образца, как представителя всех производимых впоследствии машин и (или) оборудования;

изучение представленных документов, испытание образца или определяющих (критических) составных частей машин и (или) оборудования;

при положительных результатах проведенных исследований типа орган по сертификации оформляет сертификат на тип по единой форме, утвержденной решением Комиссии, и выдает его заявителю. Сертификат на тип является неотъемлемой частью декларации о соответствии, и содержащиеся в нем заявленные требования к машине и (или) оборудованию, признанные достаточным доказательством соответствия её требованиям настоящего технического регламента, используются при проверках, проводимых органами государственного контроля (надзора) на соответствие настоящему техническому регламенту;

заявитель принимает и регистрирует декларацию о соответствии».

Как известно, в пункте 27 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, указано:

«Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка её соответствия требованиям технических регламентов, в том числе санитарно–эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий. Предметом государственной экспертизы результатов инженерных изысканий является оценка их соответствия требованиям технических регламентов.

Государственной экспертизе подлежат все разделы проектной документации и (или) результаты инженерных изысканий, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации представляются для проведения государственной экспертизы.

До вступления в силу в установленном порядке технических регламентов по организации территории, размещению, проектированию, строительству и эксплуатации зданий, строений, сооружений проводится проверка соответствия проектной документации и результатов инженерных изысканий требованиям законодательства, нормативным техническим документам в части, не противоречащей Федеральному закону «О техническом регулировании» и Градостроительному кодексу Российской Федерации.

При представлении на государственную экспертизу проектной документации, разработанной с использованием проектной документации повторного использования, её оценка на предмет соответствия требованиям технических регламентов, предусмотренная абзацем первым настоящего пункта, не проводится в отношении разделов проектной документации, которые не подвергались изменению и полностью соответствуют проектной документации повторного использования».

Таким образом, на основании изложенного представляется, что если оборудование для химических производств предназначается только для внутреннего потребления (без учёта требований упомянутого Технического регламента и требований постановления Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982), то обязательная сертификация непосредственно химического оборудования и запасных частей к нему не предусматривается, и сертификаты на него могут не представляться на государственную экспертизу; вместе с тем для сопутствующего оборудования, обязательная сертификация ко-

торого установлена Единым перечнем продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982, соответствующие сертификаты должны представляться в орган государственной экспертизы.

В случае, когда оборудование для химических производств должно использоваться в рамках Таможенного союза, то, при неизбежности проверок, проводимых органами государственного контроля (надзора) на соответствие Техническому регламенту, предусматривается его сертификация, и сертификаты могут быть затребованы органом государственной экспертизы.

59. Подлежит ли экспертизе промышленной безопасности проектная документация на консервацию и ликвидацию строящихся опасных производственных объектов?

Причинами консервации строящегося объекта капитального строительства, в том числе и опасного производственного объекта, могут стать:

— невозможность завершения строительства из-за отсутствия достаточного финансирования, непредвиденного изменения экономической ситуации в районе строительства и т.д.

— технологическая необходимость когда, например, требуется консервация отдельных, законченных строительством объектов, эксплуатация которых предусмотрена для последующих периодов функционирования объекта.

Консервация существующего объекта практикуется при невозможности его дальнейшей эксплуатации, в частности, в силу нерентабельности, морального и физического износа технологического оборудования, предписаний органов государственного контроля и надзора о прекращении работы предприятия, стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций.

Ликвидация объекта обусловлена в большинстве случаев или технологической необходимостью, как это имеет место в отношении объектов, связанных с использованием недрами, когда их консервация и ликвидация предусматривается на этапе создания, или необходимостью сноса (демонтажа) существующих объектов при планировании строительства на их месте новых объектов капитального строительства.

Таким образом, проектная документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта в зависимости от функционального назначения и условий его строительства или эксплуатации может разрабатываться как для строящегося объекта, так и уже существующего.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: «...Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности...» (см. также пункт 1 статьи 13 указанного Федерального закона).

Как указано в части 2 статьи 8 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«Отклонения от проектной документации опасного производственного объекта в процессе его строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также от документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта в процессе его технического перевооружения, консервации и ликвидации не допускаются.

Изменения, вносимые в документацию на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности».

В соответствии с пунктом 3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538:

«Правила применяются при проведении экспертизы объектов, предусмотренных пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — объекты экспертизы)».

При этом пунктом 21.5 указанных Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности определено:

«При экспертизе документации на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта выполняется анализ мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности при остановке объекта и исключения аварий и инцидентов при осуществлении работ по консервации, ликвидации опасного производственного объекта».

Как видим, обязательность проведения экспертизы промышленной безопасности установлена в отношении как проектной документации на консервацию и ликвидацию существующего опасного производственного объекта, так и изменений, вносимых в документацию на консервацию и ликвидацию существующего опасного производственного объекта.

Что касается экспертизы промышленной безопасности документации на консервацию и ликвидацию строящегося опасного производственного объек-

та, т.е. объекта незавершенного строительства, то нормативных указаний об обязательности проведения такой экспертизы не найдено.

В этой связи представляется, что документация на консервацию и ликвидацию строящегося опасного производственного объекта не подлежит экспертизе промышленной безопасности (т.к. объект незавершенного строительства не отвечает признакам опасного производственного объекта, установленным в приложении 1 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Обращается внимание, что согласно пункту 12 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802:

«В случае возобновления строительства (реконструкции) на ранее законсервированном объекте застройщик (заказчик) осуществляет:

а) техническое обследование объекта, по результатам которого определяются необходимый объем и стоимость работ по восстановлению утраченных или разрушенных за период консервации конструктивных элементов или деталей объекта;

б) внесение (при необходимости) изменений в ранее подготовленную проектную документацию с последующим проведением государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы этих изменений, если законодательством Российской Федерации предусмотрено проведение такой экспертизы, либо подготовку новой проектной документации».

Следовательно, по нашему мнению, при внесении изменений по результатам проведенных обследований в ранее подготовленную проектную документацию, осуществляется, в том числе, экспертиза промышленной безопасности.

60. Можно ли ссылаться на Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, при проведении экспертизы проектной документации для обоснования экспертных требований к заказчикам этой документации в части приведения в соответствие должностей существующих эксплуатационных организаций, связанных с вводом в эксплуатацию новых объектов капитального строительства?

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 является нормативным правовым актом (см. пункт 1 указанного постановления), касающимся архитектурно-строительного проектирования объектов

капитального строительства, и не регулирует вопросы подготовки документации по планировке территорий, в том числе микрорайонов.

Пунктом 10.1) части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) предусмотрен раздел: «Требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства».

Однако требования к содержанию такого раздела в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение) до настоящего времени не установлены.

При этом Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 15 статьи 48 Кодекса внесены изменения, вступающие в силу с 1 июля 2017 г., а текст этой части в будущей редакции представлен следующим образом:

«Проектная документация утверждается застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет её на экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации».

Вместе с тем в Положении содержатся отдельные технические требования, обеспечивающие безопасную эксплуатацию объекта капитального строительства, например: к конструктивным и объёмно-планировочным решениям объектов капитального строительства, (подпункт «е» пункта 14); по определению численности и охране труда работников, занятых в производстве (подпункты «и» и «к» пункта 22); по обоснованию потребности в эксплуатационном персонале, занятом в производственном процессе, при разработке технологических и конструктивных решений линейного объекта в части искусственных сооружений для железных дорог (подпункт «р» пункта 36), а также нормативные положения по составлению сводного сметного расчета стоимости строительства с распределением средств по отдельным главам, в том числе по главе 11 «Подготовка эксплуатационных кадров для строящегося объекта капитального строительства» (пункт 31). При этом, согласно пункту 4.88 МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утвержденная постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (Согласно письму Минюста России от 10.03.2004 № 07/2699-ЮД настоящие МДС 81-35.2004 не нуждаются в государственной регистрации), в главу 11 сводного сметного расчета включаются (в графы 7 и 8) средства на подготовку эксплуатационных кадров для вновь

строящихся и реконструируемых предприятий, определяемые расчётами исходя из «количества и квалификационного состава рабочих, обучение которых намечается осуществить в учебных центрах, учебно–курсовых комбинатах, технических школах, учебных полигонах, непосредственно на предприятиях с аналогичными производствами», т.е. кадров, связанных с производственной деятельностью.

В связи с изложенным при решении вопросов, касающихся эксплуатации существующих предприятий и вопросов, связанных с подготовкой документации по планировке территорий, применение указанного Положения представляется не вполне обоснованным.

Следует учитывать, что в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

...

обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями».

Как известно, численность производственного персонала определяется и обосновывается при проектировании объектов капитального строительства (см. подпункты «и» и «к» пункта 22 Положения).

Статьей 15 Трудового Кодекса Российской Федерации установлено, что:

«Трудовые отношения — отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы), подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором».

Следовательно, организации, эксплуатирующие объекты капитального строительства, укомплектовывают штаты персоналом в соответствии с должностями (профессиями), установленными штатными расписаниями. При этом (см. также статью 8 Трудового Кодекса Российской Федерации) штатное расписание является локальным нормативным актом работодателя, который самостоятельно утверждает штатное расписание (приказом или распоряжением руководителя организации).

61. На последних проектах со стороны Экспертизы Промышленной Безопасности (ЭПБ) выдавались замечания к организации технологической части и архитектурно-строительной частей проекта, а именно соответствия системы защиты технологического оборудования и помещений управления (аппаратных и операторских) требованиям ПБ. Фактически данные вопросы находятся вне рамок заключенных договоров, тем не менее, вопросы возникают постоянно.

Вопросы:

- **насколько законны данные замечания к проекту АСУТП?**
- **какие ответы необходимо давать на такие замечания?**
- **будет ли получено положительное заключение ЭПБ на проект АСУТП при наличии таких замечаний?**
- **порядок обжалования отрицательного заключения ЭПБ при наличии замечаний, не относящихся к проекту АСУТП?**

Согласно ГОСТ 27.004–85 «Надёжность в технике. Системы технологические. Термины и определения» (приложение):

«Технологическая система процесса включает в себя в качестве подсистем совокупность технологических систем операций, относящихся к одному методу (обработки, формообразования, сборки или контроля) или к одному наименованию изготавливаемой продукции. При наличии автоматизированной системы управления технологическим процессом (АСУ ТП) её технические средства входят в состав технологической системы этого процесса».

Кроме того, как указано в пункте 1 приложения 1 ГОСТ 24.104–85 «Единая система стандартов автоматизированных систем управления. Автоматизированные системы управления. Общие требования»:

«АСУ ТП в промышленности и непроизводственной сфере должна управлять технологическим объектом в целом и снабжать взаимосвязанные с ней системы достоверной технологической и технико-экономической информацией о работе технологического объекта управления (ТОУ)».

Это значит, что АСУ ТП не могут рассматриваться отдельно от конкретного объекта капитального строительства, на котором обеспечивается автоматизация действующего на нем технологического процесса.

К сожалению, авторами данного вопроса не указан конкретный объект капитального строительства, однако поскольку вопрос касается процессов осуществления экспертизы промышленной безопасности, то, очевидно, речь идёт о проектировании АСУ ТП на опасном производственном объекте.

В этой связи при формировании ответа на данный вопрос целесообразно учитывать действующие Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Так в Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96, указано:

«5.6.1. В технологических системах для предупреждения аварий, предотвращения их развития необходимо применять противоаварийные устройства: запорную и запорно–регулирующую арматуру, клапаны, отсекающие и другие отключающие устройства, предохранительные устройства от превышения давления, средства подавления и локализации пламени, автоматические системы подавления взрыва.

5.6.2. Выбор методов и средств системы защиты, разработка последовательности срабатывания элементов защиты, локализация и предотвращение развития аварий должны определяться в проектной документации по результатам анализа опасностей технологического процесса и оценки риска взрыва на основе анализа схем (сценариев) возможного развития этих аварий с учетом категории взрывоопасности технологических блоков, входящих в объект, и отражаться в технологическом регламенте на производство продукции.

При проектировании управляемого программным обеспечением оборудования должны учитываться риски, связанные с ошибками в программе.

...

6.3.1. Системы ПАЗ (ПАЗ — противоаварийная защита — примеч. авторов Сборника) должны обеспечивать защиту персонала, технологического оборудования и окружающей среды в случае возникновения на управляемом объекте нештатной ситуации, развитие которой может привести к аварии.

...

6.3.5. Методы создания систем ПАЗ должны определяться на стадии формирования требований при проектировании АСУ ТП на основании анализа опасности и работоспособности контуров безопасности с учётом риска, возникающего при отказе контура безопасности. Рациональный выбор средств для систем ПАЗ осуществляется с учетом их надежности, быстродействия в соответствии с их техническими характеристиками.

...

6.7.3. В помещениях управления следует предусматривать:

...

средства или системы пожаротушения, соответствующие требованиям нормативно–технической документации;

световую и звуковую сигнализацию о загазованности производственных помещений и территории управляемого объекта».

Следовательно, на основании изложенного, считаем, что:

- замечания специалистов при осуществлении ими экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) представляются правомерными;
- в проектную документацию по созданию АСУ ТП следует внести изменения в соответствии с замечаниями ЭПБ;
- процесс осуществления экспертизы промышленной безопасности и выводы о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности регулируются Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538;
- разъяснения о порядке и условиях выдачи положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, а также о порядке и условиях обжалования отрицательного заключения экспертизы промышленной безопасности рекомендуется получить в экспертной организации, в которой планируется получить соответствующее заключение (см. статью 13 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Обращается внимание, что с 01.01.2017 статья 3 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» дополнена пунктом 5 следующего содержания:

«5. В целях содействия соблюдению требований промышленной безопасности федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности вправе утверждать содержащие разъяснения требований промышленной безопасности и рекомендации по их применению руководства по безопасности».

62. В каких случаях проводится государственная экспертиза (ГЭ) и в каких случаях экспертиза промышленной безопасности. Взаимоисключаются или взаимодополняются экспертизы?

Государственная экспертиза проектной документации объектов капитального строительства, в том числе, содержащая проектные решения по АСУ ТП, осуществляется в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс).

Так, частью 3.4 статьи 49 Кодекса установлено:

«Проектная документация всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, объектов, строительство, реконструкция которых фи-

нансироваться за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт которых финансируется или предполагается финансировать за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, объектов культурного наследия регионального и местного значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия регионального или местного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности указанного объекта) и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, а также проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I – V классов опасности, подлежат государственной экспертизе».

В пункте 5.1 статьи 6 Кодекса указано:

«организация и проведение государственной экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надёжности и безопасности такого объекта), указанных в статье 48.1 настоящего Кодекса особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов, используемых для обезвреживания и (или) захоронения отходов I – V классов опасности, иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных в настоящем пункте объектов».

Кроме того, согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23.09.2013 № 840:

«На основании пункта 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации определить, что к объектам, организация и проведение государственной экспертизы проектной документации которых отнесены к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности, также относятся объекты капитального строи-

тельства, строительство или реконструкция которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, за исключением объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), на софинансирование капитальных вложений в которые из федерального бюджета предоставляются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (за исключением случая предоставления указанных субсидий в соответствии с принятым в порядке, определенном статьей 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативным правовым актом, устанавливающим пообъектное распределение указанных субсидий)».

Вопросы необходимости осуществления экспертизы промышленной безопасности, а также объекты такой экспертизы, отражены в статьях 7, 8, 13 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Так, в пункте 1 статьи 13 указанного Федерального закона определено, что экспертизе промышленной безопасности, в частности, подлежат:

«документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 настоящего Федерального закона;

здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий».

Пунктом 2 статьи 7 указанного Федерального закона установлено:

«Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности...».

Примечание — Согласно статье 1 данного Федерального закона: «технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, — машины, технологическое обо-

рудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта».

Таким образом, представляется, что все проектные решения технических устройств, принадлежащих АСУ ТП опасного производственного объекта, также подлежат экспертизе промышленной безопасности.

Следует также иметь в виду, что согласно части 1 статьи 8 этого Федерального закона:

«Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности».

Из изложенного следует, что необходимость проведения государственной экспертизы проектной документации и экспертизы промышленной безопасности регламентируется на законодательном уровне и находится в зависимости от назначения, функциональных особенностей объекта капитального строительства, а также от вида строительной деятельности и видов финансирования капитальных вложений.

В вопросе отсутствуют сведения о конкретном объекте проектирования, в связи с чем ответ представлен в обобщенном виде; вместе с тем, с учётом представленных в нём нормативных положений, могут быть сформулированы практические выводы о необходимости в конкретных случаях проведения государственной экспертизы проектной документации и экспертизы промышленной безопасности.

63. Состав/содержание проекта не по ГОСТ — как проводить экспертизу?

Экспертиза закрытый процесс (на выходе заключение) или предполагается диалог экспертов и проектировщиков для обоснования решений? Или с экспертами не спорят?

Допускается ли выдавать проект по частям на государственную экспертизу?

Кто ответственный за проведение государственную экспертизу — проектная организация или заказчик проекта? (Вопросы касаются АСУ ТП)

1. В настоящее время введен в действие Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Ав-

томатизированные системы управления технологическими процессами (АСУТП)» (приложение № 1 к приказу Минстроя России от 27.01.2016 № 30/пр), пунктом 1.4 которого определено:

«Цены в Справочнике установлены применительно к составу, порядку разработки, согласования и подготовки к утверждению заказчиком технической документации на АСУТП, регламентированными соответствующими нормативными документами по созданию АСУТП».

Кроме того, как указано в пункте 5.5.1 ГОСТ 21.408–2013 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации автоматизации технологических процессов»:

«Схемы АСУ ТП должны выполняться в соответствии с ГОСТ 24.302» (ГОСТ 24.302–80 «Система технической документации на АСУ. Общие требования к выполнению схем»).*

Как известно:

а) в соответствии с пунктом 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87:

«Сметная документация на строительство объектов капитального строительства, финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, составляется с применением сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется за счёт средств федерального бюджета. Разработка и применение индивидуальных сметных нормативов, предназначенных для строительства конкретного объекта по предусматриваемым в проектной документации технологиям производства работ, условиям труда и поставок ресурсов, отсутствующим или отличным от технологий, учтенных в сметных нормативах, содержащихся в федеральном реестре сметных нормативов, осуществляется по решению Правительства Российской Федерации»;

б) ГОСТ 21.408–2013 был включён в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650).

Из изложенного следует, что прохождение экспертизы проектной (технической) документации на АСУ ТП, выполненной без учёта требований соответствующих стандартов, может вызвать непреодолимое препятствие (см.

также часть 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»).

2. В соответствии с Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145:

«3. Организация по проведению государственной экспертизы обязана:

разъяснять бесплатно по запросам заинтересованных лиц порядок проведения государственной экспертизы;

принимать меры по обеспечению сохранности документов, представленных для проведения государственной экспертизы, а также по неразглашению проектных решений и иной конфиденциальной информации, которая стала известна этой организации в связи с проведением государственной экспертизы.

...

31. При проведении государственной экспертизы проектной документации может осуществляться оперативное внесение изменений в проектную документацию в порядке, установленном договором».

Согласно пункту 6 Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272:

«Процедуры проведения негосударственной экспертизы, в том числе подготовка экспертного заключения, его подписание, утверждение и обжалование, осуществляются в порядке, установленном для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, с учётом особенностей, установленных настоящим Положением».

Таким образом, по нашему мнению, в процессе проведения экспертизы проектной документации диалог между экспертами и проектировщиками в официальном порядке вполне возможен.

3. Для проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий должна представляться документация в полном соответствии с требованиями пунктов 13 – 16 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, в соответствии с

которыми проектная документация должна представляться на объект капитального строительства.

Вместе с тем, в пункте 19 данного Положения указывается:

«Проектная документация на объект капитального строительства может представляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объекта капитального строительства».

При этом согласно пункту 17 указанного Положения:

«Организация по проведению государственной экспертизы вправе дополнительно истребовать от заявителя представления расчетов конструктивных и технологических решений, используемых в проектной документации, а также материалов инженерных изысканий. Указанные расчёты и материалы должны представляться заявителем в 5-дневный срок после получения соответствующего запроса. Не допускается истребование от заявителей иных сведений и документов».

Таким образом, по нашему мнению, на государственную экспертизу должна представляться проектная документация на объект капитального строительства или применительно к отдельным этапам строительства.

4. Как указано в части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«Проектная документация утверждается застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором. В случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет её на экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации».

64. Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) проектов. Особенности осуществления ЭПБ для проектов АСУТП. Какие документы регламентируют порядок/сроки проведения государственной/негосударственной экспертизы?

Порядок предоставления проектной документации на ЭПБ.

Перечень наиболее частых замечаний по проектам АСУТП в процессе осуществления ЭПБ.

Порядок обжалования отрицательного заключения при замечаниях, относящихся к проекту АСУТП?

1. Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) осуществляется в соответствии с Федеральными нормами и правилами в

области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденными приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 (далее — Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности).

При анализе содержания данного документа каких-либо особенностей, касающихся проектов АСУ ТП, не обнаружено.

Как указано в пункте 14 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности:

«Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения экспертной организацией от заказчика экспертизы (далее — заказчик) комплекта необходимых материалов и документов в соответствии с договором на проведение экспертизы. Срок проведения экспертизы может быть продлен по соглашению сторон».

Следовательно, состав материалов, представляемых на экспертизу промышленной безопасности, а также сроки её проведения, в принципе, устанавливаются договором по соглашению сторон.

2. Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности установлено:

«31. Заключение экспертизы обоснования безопасности опасного производственного объекта содержит один из следующих выводов:

1) обоснование безопасности опасного производственного объекта соответствует требованиям промышленной безопасности;

2) обоснование безопасности опасного производственного объекта не соответствует требованиям промышленной безопасности.

32. Заключение экспертизы представляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контрольные и (или) надзорные функции в области промышленной безопасности на опасном производственном объекте, в отношении которого проведена экспертиза (его территориальный орган), для внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности».

Следовательно, представляется, что в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности включаются как положительные, так и отрицательные заключения.

3. Прямых указаний о процедурах, осуществляемых в случае наличия отрицательного заключения, законодательно и нормативно не установлено.

Однако, по нашему мнению, существующие нормативные документы позволяют обосновать следующие возможные действия.

Очевидно, что при отрицательном заключении заказчику экспертизы промышленной безопасности предоставляется перечисление выявленных дефектов и обоснованные выводы о необходимости их устранения, а также перечень компенсирующих мероприятий, которые ведут за собой внесение соответствующих изменений.

Как указано в пункте 2 статьи 8 Федерального закона от 21.07.97 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Изменения, вносимые в документацию на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Изменения, вносимые в документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности и согласовываются с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом, за исключением случая, если указанная документация входит в состав проектной документации, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности».

Таким образом, в зависимости от вида строительства опасного производственного объекта требуется или повторная государственная экспертиза проектной документации, или повторная экспертиза промышленной безопасности.

4. Споры, возникающие в процессе подготовки и выдачи заключения экспертизы промышленной безопасности, должны, по нашему мнению, решаться в установленном порядке, в том числе, согласно пункту 4 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195–ФЗ.

65. Разъяснить правомерность указанных требований, а именно: учреждение государственной экспертизы, ссылаясь на часть 1 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ, требует в составе исходно–разрешительной документации представить на государственную экспертизу вместе с проектной документацией (ПД) договор аренды земельного участка, в то время как «Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и инженерных

изысканий», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 не предписывает предоставление правоустанавливающих документов на землю во время экспертизы.

В части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации речь идёт, в том числе, об архитектурно–строительном проектировании линейных объектов. Поэтому целесообразно обратиться к нормам статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в пункте 3 части 4 которой указано, что действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, *«предназначенные для размещения линейных объектов и (или) занятые линейными объектами»*.

В этом случае, в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение), в составе исходных данных должны присутствовать:

«документы об использовании земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, выданные в соответствии с федеральными законами уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, или уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или уполномоченными органами местного самоуправления».

При этом в пункте 11 Положения, указано:

«Документы (копии документов, оформленные в установленном порядке), указанные в подпункте «б» пункта 10 настоящего Положения, должны быть приложены к пояснительной записке в полном объёме».

В этой связи, по нашему мнению, если речь идёт об объектах, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, то требование учреждения государственной экспертизы о предоставлении в составе исходных материалов документа об аренде земельного участка, по нашему мнению, вполне оправданно.

66. Является ли обязательным предоставление разрешений на использование радиочастот и радиочастотных каналов в составе исходно-разрешительных документов по проектной документации на объекты, предоставляемые для проведения государственной экспертизы?

Согласно пункту 2 статьи 13.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение правил проектирования, строительства, установки, регистрации или эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств»:

«Нарушение правил эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств (за исключением случаев, когда такие правила содержатся в технических регламентах), правил радиообмена или использования радиочастот либо несоблюдение государственных стандартов, норм или разрешенных в установленном порядке параметров радиоизлучения —

влечёт предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой; на должностных лиц — от пятисот до одной тысячи рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой; на юридических лиц — от пяти тысяч до десяти тысяч рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой» (см. также статьи 13.3 и 13.7 указанного Кодекса).

Как указано в пункте 1 статьи 24 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»:

«Право на использование радиочастотного спектра предоставляется посредством выделения полос радиочастот и (или) присвоения (назначения) радиочастот или радиочастотных каналов.

Использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом».

Следовательно, наличие перед началом проектирования объекта капитального строительства разрешения на использование радиочастот или радио-

частотных каналов при проектировании сетей и систем связи представляется уместным и, по нашему мнению, должно предоставляться застройщиком или техническим заказчиком в составе исходных данных.

Это мнение подтверждается, в частности, положением пункта 5.15.5.6 СП 120.13330.2012 «СНиП 32–02–2003. Метрополитены» о том, что:

«Все радиостанции одного круга радиосвязи должны работать на одной выделенной рабочей частоте. Разрешение на использование радиостанций и радиочастот выдаёт заказчик».

Как указано в подпункте «б» пункта 10 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, в составе исходных данных должны присутствовать, в том числе:

«иные исходно–разрешительные документы, установленные законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе техническими и градостроительными регламентами».

Это значит, что при проведении государственной экспертизы требование о предоставлении разрешения использование радиочастот или радиочастотных каналов (в случае его отсутствия или отсутствии копии данного документа, оформленной в установленном порядке, в разделе 1 «Пояснительная записка» проектной документации) может быть оправданным.

67. В соответствии с п.35 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства российской Федерации от 05.03.2007г. № 145, организация по проведению государственной экспертизы незамедлительно уведомляет заявителя о выявленных недостатках. Обязана ли организация по проведению государственной экспертизы ссылаться на конкретные пункты нормативно-правового акта, которым выявлено несоответствие проектной документации?

В соответствии с Требованиями к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденными приказом Минстроя России от 09.12.2015 № 887/пр, выводы, сделанные при составлении заключения государственной экспертизы, должны быть мотивированы и «содержать ссылку на конкретное требование нормативного правового акта или нормативного документа, являющегося обязательным для применения согласно законодательству Российской Федерации, или документа в области стандартизации, включенного в документы в области стандартизации, в ре-

зультате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов (в случае принятия застройщиком и (или) техническим заказчиком решения о применении такого документа), несоответствие которому было выявлено в ходе экспертизы (с указанием раздела, статьи, пункта, абзаца нормативного правового акта или нормативного документа или документа в области стандартизации)».

Из текста указанного документа следует, что выводы должны содержать указание раздела и пункта проектной документации, в отношении которых сделан вывод о несоответствии.

68. Разъяснить необходимость прохождения Государственной экологической экспертизы проектной документации на строительство канализационных очистных сооружений, в составе которых производится обработка технологического отхода (осадка) тем или иным способом

Частью 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено:

«Не допускается проведение иных экспертиз проектной документации, за исключением экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей, государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, а также государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий, на Байкальской природной территории, а также проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I – V классов опасности, искусственных земельных участков на водных объектах» (см. также пункты 7.1. – 7.3 Федерального закона от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).

При этом следует иметь в виду, что очистные сооружения являются составной частью объекта капитального строительства, на котором образуются стоки, осадки (отходы) которых обезвреживаются на проектируемых канализационных очистных сооружениях.

Поскольку в вопросе не содержится сведений, относящихся к конкретной характеристике объекта капитального строительства, на котором планируется установка проектируемых очистных сооружений, ответ может быть дан в обобщенном виде, а именно:

экологическая экспертиза проектной документации на канализационные очистные сооружения возможна при наличии условий, законодательно установленных частью 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в частности, при наличии обезвреживаемых отходов (осадков) I – V классов опасности, а также Федеральным законом от 23.11.95 № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе».

69. При использовании в проекте модульных зданий заводского изготовления какую информацию о них следует указывать в проектной документации и какие документы предоставлять при сдаче проекта в государственную экспертизу?

Законодательными, правовыми и нормативными документами обязательных требований по использованию в проектах модульных зданий заводского изготовления не установлено.

Вследствие этого в ответе на заданный вопрос приведено мнение авторов настоящего Сборника на основании анализа действующей нормативно-технической базы.

Как представляется, использование при проектировании объекта капитального строительства проектных решений модульного здания заводского изготовления можно отнести к использованию проектной документации объекта капитального строительства, получившей положительное заключение экспертизы и применяемой повторно, или её модификации. В этом случае разработчик, по нашему мнению, перед началом работ по привязке проектной документации модульного здания должен иметь проектную документацию на строительство этого модульного здания вместе с положительным заключением экспертизы проектной документации (см. часть 1 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункт 15 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145).

В зависимости от возможных изменений проектных решений при привязке проектной документации повторного использования к конкретным условиям проектирования нового объекта капитального строительства (аналогичного по назначению и проектной мощности объекта капитального строительства), проект привязки, по нашему мнению, в частности, может содержать (см. Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87):

Раздел 1 Пояснительная записка;

Раздел 2 Схема планировочной организации земельного участка (которая выполнена в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка);

Раздел 3 Архитектурные решения — в случае, например, внесения изменений композиционных приемов при оформлении фасадов и интерьеров объекта капитального строительства, а также по отделке помещений основного, вспомогательного, обслуживающего и технического назначения;

Раздел 4 Конструктивные и объёмно–планировочные решения — в случае внесения изменений в подземную часть здания;

Раздел 5 Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно–технического обеспечения, перечень инженерно–технических мероприятий, содержание технологических решений;

Раздел 6 «Проект организации строительства» в сокращенном объёме;

Раздел 11 Смета на строительство объектов капитального строительства.

Как следует из положений пункта 15 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, проектная документация, подготовленная с применением проектной документации повторного использования, подлежит экспертизе в установленном порядке.

Поскольку изготовление строительных изделий, входящих в состав модульного здания, осуществляется в соответствии с рабочей документацией, целесообразно её получение совместно с проектной документацией.

Кроме того, заказчик проектной документации в составе исходных данных, по нашему мнению, должен представить также документы о качестве строительных изделий завода–изготовителя, входящих в состав модульного здания.

70. Правительством Российской Федерации, распоряжением от 06.05.2015 № 816–р (далее — Распоряжение), утверждена схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта), в том числе и под объекты реконструкции системы магистральных нефтепроводов и продуктопроводов с учётом их существующего положения и размещения (Приложения № 2, 3 и 8 Распоряжения). Так же, Распоряжением определены санитарные разрывы (санитарные полосы отчуждения магистральных трубопроводов) от магистральных нефтепроводов и продуктопроводов до поселков, городов и отдельных малоэтажных жилищ, в границах которых не допуска-

ется размещать: жилую застройку, включая отдельные жилые дома; ландшафтно-рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, территорий садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных садово-огородных участков, а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания; спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования (Раздел V СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»).

На основании вышесказанного правомерно ли требование эксперта в обеспечении расстояний санитарных разрывов (санитарные полосы отчуждения магистральных трубопроводов), указанных в Распоряжении, от городов, поселков и отдельных малоэтажных жилищ до магистральных нефтепроводов и продуктопроводов при наличии Специальных Технических условий на участки магистральных нефтепроводов, находящиеся на границах населенных пунктов на основании утвержденной схемы территориального планирования. Исполнение данного требования эксперта ведет к выносу существующих трасс трубопроводов за административные границы поселков и городов, что противоречит утвержденной схеме территориального планирования и ведет к необоснованному увеличению затрат.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации реализация схемы территориального планирования Российской Федерации осуществляется, в том числе, путём «подготовки и утверждения документации по планировке территории в соответствии с документами территориального планирования», т.е. является основой проектирования линейных объектов, включая объекты трубопроводного транспорта.

Как известно, разработка, согласование и утверждение схем территориального планирования Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством, и предусматривает необходимый и достаточный комплекс научно-исследовательских, аналитических и иных работ, а также согласований с заинтересованными лицами, касающихся, в том числе, и характеристики зон с особыми условиями использования территорий, включая санитарно-защитные зоны (см. в частности, Положение о составе схем территориального планирования Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2006 № 680; Положение о подготовке и согласовании проекта схемы

территориального планирования Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2008 № 198 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2012 № 980; Перечень видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 162-р).

В этой связи указанные в Схеме территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2015 № 816-р, рекомендуемые минимальные расстояния от магистральных нефтепроводов до городов, поселков и отдельных малоэтажных жилищ являются нормативно обоснованными и подлежат обязательному применению.

В то же время в части 2 статьи 12 Федерального закона от 30.03.99 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» указано:

«При разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов (далее — объекты) должны соблюдаться санитарные правила».

Согласно пункту 2.7 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74:

«Для магистральных трубопроводов углеводородного сырья, компрессорных установок, создаются санитарные разрывы (санитарные полосы отчуждения). Рекомендуемые минимальные размеры санитарных разрывов приведены в приложении 1–6 настоящего документа».

Как оказалось, минимальные размеры санитарных разрывов для нефтепроводов, приведенные в приложении 5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, не вполне совпадают с указанными в Схеме территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопровод-

ного транспорта), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2015 № 816–р.

Однако, исходя из положений пунктов 4.2 – 4.8 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03, изменения размеров санитарных разрывов вполне допустимы при выполнении приведенных в этих пунктах требований, которые, как показано выше, были соблюдены при введении в действие распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.05.2015 № 816–р.

2. Согласно пунктам 5.1 и 5.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03:

«5.1. В санитарно–защитной зоне не допускается размещать: жилую застройку, включая отдельные жилые дома, ландшафтно–рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха, территорий садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово–огородных участков, а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания; спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, лечебно–профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования.

5.2. В санитарно–защитной зоне и на территории объектов других отраслей промышленности не допускается размещать объекты по производству лекарственных веществ, лекарственных средств и (или) лекарственных форм, склады сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий; объекты пищевых отраслей промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов, комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, которые могут повлиять на качество продукции».

Далее пунктом 5.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 определено:

«5.3. Допускается размещать в границах санитарно–защитной зоны промышленного объекта или производства:

— нежилые помещения для дежурного аварийного персонала, помещения для пребывания работающих по вахтовому методу (не более двух недель), здания управления, конструкторские бюро, здания административного назначения, научно–исследовательские лаборатории, поликлиники, спортивно–оздоровительные сооружения закрытого типа, бани, прачечные, объекты торговли и общественного питания, мотели, гостиницы, гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта, пожарные депо, местные и транзитные коммуникации, ЛЭП, электроподстанции, нефте– и газопроводы, артезианские скважины для технического водоснабжения, водоохлаждающие сооружения для подготовки технической воды, канализационные насосные станции, сооружения оборот-

ного водоснабжения, автозаправочные станции, станции технического обслуживания автомобилей».

Следовательно, в пределах установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2015 № 816–р зон, ограниченных установленными минимальными размерами санитарных разрывов для нефтепроводов, допускается расположение только объектов, указанных в пункте 5.3 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03.

3. Частью 8 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384–ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено:

«В случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных включенными в указанный в части 1 настоящей статьи перечень национальными стандартами и сводами правил, недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти».

Кроме того, согласно части 2 статьи 78 Федерального закона от 22.07.2008 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» необходимость разработки специальных технических условий возникает «для зданий, сооружений, для которых отсутствуют нормативные требования пожарной безопасности».

В законодательстве отсутствует норма о необходимости разработки специальных технических условий в целях изменения норм нормативных правовых актов или санитарных норм.

Следовательно, при намерении изменить нормы минимальных размеров санитарных разрывов в отношении магистральных нефтепроводов для составления специальных технических условий нет оснований (как показано выше, для этого существует иной порядок).

4. Обращается внимание, что реконструкция объектов капитального строительства осуществляется на основе действующего на момент выполнения проектных работ законодательства о градостроительной деятельности, нарушение которого согласно статье 58 Градостроительного кодекса Российской Федерации ведет за собой «дисциплинарную, имущественную, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Таким образом, представляется, что работы по реконструкции системы магистральных трубопроводов должны выполняться в соответствии, в том

числе, с утвержденными в установленном порядке схемами территориального планирования, отвечающими требованиям и нормам действующих на момент реконструкции законодательными актами и иными нормативными документами Российской Федерации.

5. Выводы:

— требование эксперта об обеспечении величин расстояний санитарных разрывов (санитарные полосы отчуждения магистральных трубопроводов) в соответствии с требованиями распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.05.2015 № 816–р представляется правомерным;

— изменение норм минимальных размеров санитарных разрывов в отношении магистральных нефтепроводов путем разработки специальных технических условий, по нашему мнению, не имеет оснований;

— что касается возможного увеличения стоимости работ при выполнении требований эксперта, то эти затраты, как мы считаем, являются «единовременными», в то время, как затраты на компенсацию последствий от ухудшения санитарно-эпидемиологического благополучия населения являются «долговременными» и могут значительно превышать «единовременные».

IV. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (АВТОРСКОГО НАДЗОРА)

71. Входят ли работы, выполняемые в объёме СП 11–110–99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» в состав работ по строительному контролю, либо это самостоятельная работа и если авторский надзор не является частью строительного контроля, то как должны определяться затраты на подписание актов освидетельствования?

1. Как известно, с 27 февраля 2017 года вступает в действие изменение № 1 к СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004 Организация строительства», утвержденный приказом Минстроя России от 26.08.2016 № 597/пр, в котором указано, что пункт 7.4 СП 48.13330.2011 излагается в следующей редакции:

«При строительстве опасных производственных объектов, а также особо опасных технически сложных и уникальных объектов осуществляется авторский надзор проектировщика. В остальных случаях он осуществляется по решению застройщика (заказчика). Порядок осуществления и функции авторского надзора устанавливаются СП 246.1325800».

Следовательно, при осуществлении авторского надзора следует руководствоваться СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений».

Согласно пункту 4.1 СП 246.1325800.2016:

«Авторский надзор является частью строительного контроля, который проводится лицом, осуществившим подготовку проектной и, на её основе, рабочей документации».

Порядок организации и проведения авторского надзора изложен в разделе 6 СП 246.1325800.2016.

Как указано в подпункте пункте 5.2 СП 246.1325800.2016 проектировщик при осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства выполняет, в том числе, следующие функции:

«...

д) принимает участие, в порядке выборочного контроля, в проверке качества и соблюдения технологии выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также безопасности ответственных строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического

обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения;

е) принимает участие в подписании актов освидетельствования скрытых работ, актов промежуточной приёмки ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, контроль за выполнением которых не может быть проведён после выполнения других работ, а также в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов, при проведении испытания таких конструкций, участков сетей. Перечень основных видов скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, в освидетельствовании которых принимает участие проектировщик, определяется договором на осуществление авторского надзора».

В подпункте «б» пункта 7.3 СП 246.1325800.2016 определено:

«Акты освидетельствования скрытых работ выполняются по образцу, приведенному в приложении 3 [17]».

В приложении 3 РД-11-02-2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128, действительно, указано, что в число лиц, осуществляющих освидетельствование, включён представитель лица, осуществляющего подготовку проектной документации.

2. В отношении определения затрат на проведение авторского надзора представляется целесообразным представить мнение Минстроя России, изложенное в письме от 22.11.2016 № 39043-АС/08:

«Департамент градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее — Департамент) рассмотрел письмо по вопросу разъяснения положений СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее — СП 246.1325800.2016) и сообщает.

Указанный свод правил утвержден приказом Минстроя России от 19 февраля 2016 г. № 98/пр, введен в действие с 14 марта 2016 г. и распространяется на комплекс работ по организации и осуществлению авторского надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом зданий и сооружений. СП 246.1325800.2016 охватывает как технические, так и организационные мероприятия по осуществлению авторского надзора и содержит: перечень

основных функций специалистов, осуществляющих авторский надзор; порядок организации и проведения авторского надзора за строительством объектов капитального строительства, состав работ по авторскому надзору, включая оперативное внесение изменений лицами, компетентными в этих вопросах; форму задания на осуществление авторского надзора за строительством и форму для составления и ведения журнала авторского надзора за строительством.

Порядок определения затрат на осуществление авторского надзора при строительстве объектов капитального строительства в СП 246.1325800.2016 не указан. В связи с этим, затраты определяются по нормативно-техническим документам, действующим в настоящее время на территории Российской Федерации» (см., например, МДС 81-35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации»).

72. Компания, специализирующаяся на технологии и инженерных коммуникациях, выиграла тендер на проектирование локальных очистных сооружений (ЛОС) фабрики по производству солёных закусок и для проектирования общестроительных разделов проектной документации привлекла другую организацию (субподрядчик). Может ли компания осуществить авторский надзор за строительством ЛОС самостоятельно, или, привлекая для общестроительной части иную проектную организацию (субподрядчик отказался от осуществления авторского надзора) и может ли компания вносить изменения в рабочую документацию без ведома субподрядчика и нести ответственность за это?

Очистные сооружения в рассматриваемом случае, по нашему мнению, не относятся к опасным производственным объектам. В этой связи необходимость проведения авторского надзора относится к компетенции застройщика, заказчика (технического заказчика), на основании договора (контракта) заключённого между застройщиком, заказчиком, техническим заказчиком (далее — заказчиком) и проектировщиком, или организационно-распорядительного документа в случае, если проектировщиком является одно из структурных подразделений заказчика или подрядчика (пункт 6.1 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений»).

Поскольку необходимость проведения авторского надзора на этапе заключения договора компанией (генеральный подрядчик) на разработку проектной документации, которая в данном случае является заказчиком по отношению к субподрядчику, не установлена, последний вправе отказаться от выполнения этих работ.

В этом случае, руководствуясь пунктом 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации о том, что «Генеральный подрядчик несёт перед

заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 статьи 313 и статьи 403 настоящего Кодекса», генеральный подрядчик должен нести ответственность как за осуществление авторского надзора, так и за внесение изменений в рабочую и проектную документацию.

В то же время следует учесть, что статьей 762 Гражданского кодекса установлено, что заказчик обязан «использовать техническую документацию, полученную от подрядчика, только на цели, предусмотренные договором, не передавать техническую документацию третьим лицам и не разглашать содержащиеся в ней данные без согласия подрядчика».

Это значит, что генеральный подрядчик, в случае необходимости внесения изменений в рабочую и проектную документацию, разработанную субподрядчиком, должен согласовать с ним эти изменения.

V. ВОПРОСЫ СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ И ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

73. Как определить стоимость проектирования санитарно-защитных зон?

Стоимость работ по проектированию санитарно-защитных зон определяется с применением показателей, приведенных в пунктах 5 – 12 таблицы 5 «Парки, сады, скверы, бульвары. Санитарно-защитные зоны (архитектурно-планировочное решение, озеленение)» государственного сметного норматива «Справочник базовых цен на проектные работы для строительства «Территориальное планирование и планировка территорий», утвержденного приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (далее — СБЦП 81–2001–01).

Стоимость работ по расчёту и построению санитарно-защитной зоны (СЗЗ) от электромагнитного излучения (ЭМИ) объектов связи, приведена в таблице № 19 государственного сметного норматива «Справочник базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты связи», утвержденного приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (далее — СБЦП 81–2001–02).

Кроме того, порядок определения стоимости проектирования санитарно-защитных зон отдельных промышленных предприятий установлен соответствующими отраслевыми Справочниками базовых цен на проектные работы, внесенных в Федеральный реестр сметных нормативов.

74. Учтены ли ценами Справочник базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты жилищно-гражданского строительства» затраты на выполнение раздела «Энергоэффективность проектных решений»?

Цены, приведённые в Справочниках, включенных в Федеральный реестр, в том числе государственного сметного норматива «Справочник базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты жилищно-гражданского строительства», утвержденного приказом Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (далее — СБЦП 81–2001–03), являются комплексными и учитывают выполнение всего необходимого объема работ в соответствии с нормативами по проектированию, действующими на момент утверждения Справочника. Таким образом, базовыми ценами СБЦП 81–2001–03 учтены «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учёта используемых энергетических ресурсов» в объёме требований, действовавших на момент утверждения этого Справочника по состоянию на

01.01.2010 г. Стоимость работ по энергоэффективности проектных решений включена в СБЦП 81–2001–03 в состав подраздела «Технологические решения».

Все новые требования нормативных документов по энергоэффективности, введенные в действие после утверждения СБЦП 81–2001–03, могут быть компенсированы дополнительно к цене на разработку проектной документации.

75. Предусмотрено ли ценами СБЦП 81–2001–03 проектирование навесных вентилируемых фасадов?

Согласно положениям «Методических указаний о порядке разработки государственных сметных нормативов «Справочники базовых цен на проектные работы в строительстве», утвержденных приказом Минстроя России от 04.06.2015 № 406/пр (далее — МУ–2015), базовые цены устанавливаются на основании данных эталонных объектов, которые содержат необходимые и достаточные (т.е. минимальные, обязательные) требования для полной и качественной реализации всех функций, осуществляемых предприятиями, зданиями, сооружениями данного назначения (типа). Применение навесных вентилируемых фасадов не является обязательным требованием при проектировании объектов жилищно–гражданского назначения, необходимость использования этого вида конструкций определяется заданием на проектирование конкретного объекта капитального строительства.

В связи с этим, базовыми ценами СБЦП 81–2001–03 не учтены затраты на разработку проектной продукции с применением навесных вентилируемых фасадов; стоимость выполнения указанных работ может быть определена дополнительно как доля стоимости работ по разделу «Архитектурные решения» и включена в смету на проектирование дополнительно. Цену проектирования навесных вентилируемых фасадов считаем возможным рассчитать дополнительно как долю от общей стоимости проектных работ в соответствии с показателями, приведенными в пункте 1 Раздела II «Фасады без переработки проекта отопления» Приложения 3 «Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве», утвержденных приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (далее — МУ–2009): размер доли — 12, 5% от цены проектирования здания в целом.

76. Как определить стоимость выполнения предпроектных работ в объёме архитектурной концепции?

В действующих законодательных, нормативных и правовых документах федерального уровня, за исключением отдельных объектов капитального

строительства, не установлена обязательность подготовки предпроектной документации. В связи с этим в Федеральном реестре отсутствует сметный норматив, устанавливающий размер затрат на подготовку архитектурной концепции в составе предпроектных работ. Вместе с тем, в ряде действующих Справочников приведен регламент расчета стоимости разработки предпроектной документации. А именно, стоимость подготовки «Обоснований инвестиций в строительство» (ОИ) определяется в размере до 20% от цены разработки проектной и рабочей документации.

В случае установленной техническим заданием необходимости подготовки архитектурной концепции, стоимость этих работ согласно пункту 2.1.4 МУ–2009 может быть принята по аналогии (исходя из относительной стоимости и трудоёмкости разработки архитектурно–строительного раздела в составе ОИ), либо определяться расчётом стоимости в соответствии с калькуляцией затрат (форма ЗП).

77. Что входит в понятие «комплекс», например, детские ясли–сады?

Стоимость выполнения комплексных проектных работ, определенная по ценовым показателям, содержащимся в Справочниках базовых цен на проектные работы для строительства, в том числе и в СБЦП 81–2001–03, учитывает состав зданий и сооружений площадки строительства, необходимый и достаточный для нормальной функциональной деятельности объекта строительства. В частности, детские ясли–сады (комплексы) включают следующие функциональные группы помещений: групповые ячейки — изолированные автономные помещения, принадлежащие каждой детской группе; специализированные помещения для занятий с детьми, предназначенные для поочередного использования всеми или несколькими детскими группами; сопутствующие помещения (медицинские, пищеблок, постирочная) и служебно–бытовые помещения персонала. Ценами таблицы № 12 СБЦП 81–2001–03 учтены только типовые проектные решения для возведения малых форм, навесов, веранд и ограды в составе работ по благоустройству земельного участка, отведенного под строительство детского ясли–сада.

Стоимость работ, не учтенных комплексной ценой на проектирование объекта (в данном случае детских яслей–садов), а так же установленная заданием на проектирование индивидуальная разработка малых форм, может определяться дополнительно.

VI. ИНЫЕ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗРАБОТКОЙ И РЕАЛИЗАЦИЕЙ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

78. Влечёт ли введение в действие Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, а также Методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 24.02.2009 № 58 необходимость изменений в составе проектной документации и наличие дополнительных требований к ней?

1. Согласно подпункту «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 разъяснения о порядке применения Положения, утвержденного данным постановлением, является полномочием Минстроя России.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» ряду министерств и ведомств были даны поручения, в том числе (пункт 4):

«Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации до 1 мая 2007 г. представить в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации, регламентирующего порядок проведения проверки и выдачи заключений об эффективности и об оценке обоснованности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

С учётом, в том числе, указанного выше поручения вступили в действие Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590, а также Методика оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 24.02.2009 № 58.

3. Как показал анализ данных нормативных документов, их положения не входят в противоречие с установленными требованиями к содержанию разделов проектной документации и не требуют детализации или изменения отдельных требований и норм. Кроме того, введение в действие указанных до-

кументов, по нашему мнению, не влечет за собой каких-либо изменений и дополнений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

79. Каким сроком ограничивается возможность получения разрешения на строительство объекта капитального строительства при предъявлении в органы исполнительной власти проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы несколько лет назад?

Срок возможного получения разрешения на строительство законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации конкретно не установлен. Однако, представляется, что он ограничен сроком действия документов, направляемых застройщиком (заказчиком) в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в соответствии с положениями части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Например, в пункте 2 части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации указано что в составе документов, прилагаемых к заявлению на получение разрешения на строительство следует представить: «градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории».

Как следует из норм и правил Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, положительные экспертные заключения по проектной документации не имеют ограничений по срокам действия и сохраняют юридическую силу к моменту получения разрешения на строительство, а также на весь период строительства и эксплуатации объектов капитального строительства (в случае отсутствия по каким-либо причинам необходимости внесения изменений в проектную документацию).

В то же время, следует иметь в виду, что, в частности, частью 5 статьи 18 Федерального закона от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» установлено:

«Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органа-

ми государственной власти субъектов Российской Федерации, проводящим конкретную государственную экологическую экспертизу».

Таким образом, по нашему мнению, возможность получения разрешения на строительство объекта капитального строительства при предъявлении в органы исполнительной власти проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, ограничена сроками, связанными с получением остальных документов, указанных в части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации

80. Что считать планировочной отметкой земли при сложном рельефе и относится ли к уникальным объектам здание, примыкающее к насыпи, если отметка засыпки превышает 10 м?

Сводом правил СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» установлено следующее:

«3.28 планировочная отметка земли: Уровень на границе земли и отмостки здания.

...

3.47 этаж: Часть здания между отметками верха перекрытия или пола по грунту и отметкой верха расположенного над ним перекрытия (покрытия). Отнесение этажа к надземному, цокольному, подвальному и подземному осуществляется исходя из взаимного расположения отметки пола и планировочной отметки земли.

...

3.49 этаж надземный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена не ниже планировочной отметки земли.

...

3.51 этаж подвальный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена ниже планировочной отметки земли более чем на половину высоты помещения.

3.52 этаж подземный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена ниже планировочной отметки земли на всю высоту помещений.

3.53 этаж технический: Этаж для размещения инженерного оборудования и прокладки коммуникаций, который может быть расположен в нижней (техническое подполье), верхней (технический чердак) или в средней части здания. Пространство, используемое только для прокладки коммуникаций, высотой менее 1,8 м техническим этажом не является.

3.54 этаж цокольный: Этаж, отметка пола помещений которого расположена ниже планировочной отметки земли не более чем на половину высоты помещения».

С учётом установленных терминов и определений считаем, что подземной (полностью или частично) частью здания, кроме фундаментов, являются подвальный, подземный и цокольный этажи.

Как видим, ни одно из помещений указанного здания не подходит под приведенные выше определения, т.е. не являются подземной частью здания, и, следовательно, данный объект капитального строительства не может быть отнесен к уникальным по критерию, указанному в пункте 4 части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Представляется, что стена здания, примыкающая к насыпи, является подпорной стенкой, и к ней могут быть применены соответствующие действующие нормативно-технические документы.

81. Применима ли форма акта КС-2 для оформления акта приёмки-сдачи проектно-изыскательских работ?

Форма акта на выполнение проектно-изыскательских работ нормативными документами федерального уровня не установлена.

Как указано в письме Управления МНС по г.Москве от 03.10.2003 № 26-12/55341, «Унифицированными формами первичной учётной документации по учёту работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», утвержденными постановлением Госкомстата России от 11.11.99 № 100, определены форма и порядок заполнения справок формы № КС-2 и № КС-3.

Унифицированными формами первичной учетной документации по учёту работ по договору на проектно-изыскательские работы является акт сдачи-приёмки работ с приложением к нему комплекта документации, предусмотренной техническим заданием».

Следовательно, акт приёмки-сдачи проектно-изыскательских работ может быть представлен по форме, согласованной сторонами (заказчиком и подрядчиком).

Например, рекомендуемая форма акта приёмки-сдачи научно-технической документации, которая может быть использована для приёмки-сдачи проектно-изыскательских работ, дана в Сборнике типовых договоров (Москва, издательство «ИНФА-М», 1997 г., с. 85).

Что касается формы КС-2, то согласно Указаниям по применению и заполнению форм, утвержденным постановлением Госкомстата России от 11.11.99 № 100 форма КС-2 применяется «для приёмки выполненных подряд-

ных строительно–монтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Акт составляется на основании данных Журнала учёта выполненных работ (форма КС–6а) в необходимом количестве экземпляров. Акт подписывается уполномоченными представителями сторон, имеющих право подписи (производителя работ и заказчика (генподрядчика)).

Поскольку при выполнении проектно–изыскательских работ ведение журнала данных работ действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено, применение формы КС–2 для оформления акта приемки указанных работ представляется некорректным.

82. Каков срок действия технического заключения на объект капитального строительства для представления в судебную инстанцию?

Прямых указаний на срок действия технического заключения по результатам обследования объекта капитального строительства в действующей нормативной базе не обнаружено.

В соответствии с положением пункта 8.1.1. СП 13–102–2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений», введенного в действие постановлением Госстроя России от 21.08.2003 № 153, сплошное обследование осуществляется, когда «возобновляется строительство, прерванное на срок более трёх лет без мероприятий по консервации». По–нашему мнению, с учётом указанного положения именно этот срок может быть принят в качестве возможного.

83. Какими документами регламентируется состав технической документации на капитальный ремонт объектов капитального строительства?

В Градостроительном кодексе Российской Федерации в настоящее время определено понятие «капитальный ремонт» (см. пункты 14.2 и 14.3 статьи 1) в редакции:

«14.2) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) — замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно–технического обеспечения и сетей инженерно–технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;

14.3) капитальный ремонт линейных объектов — изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов».

Частью 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено:

«Архитектурно–строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также отдельных разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 12.2 настоящей статьи».

Следовательно, состав и содержание разделов проектной документации на капитальный ремонт объектов регламентируется Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87.

Кроме того, поскольку объём и содержание работ по капитальному ремонту определяется исходя из результатов технического обследования зданий и сооружений, целесообразно учитывать также требования и положения, действующих в настоящее время нормативно–технических документов.

Так, например, в СП 31–107–2004 «Архитектурно–планировочные решения многоквартирных жилых зданий» указано: «Капитальный ремонт — ремонт здания с целью восстановления исправности (работоспособности) его конструкций и систем инженерного обеспечения, а также поддержки эксплуатационных показателей. При этом могут осуществляться модернизация здания и его перепланировка, не вызывающие изменений основных технико–экономических показателей здания» (приложение Б).

Согласно пункту 5.1 ВСН 58–88 (р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения»: *«Капитальный ремонт должен включать устранение неисправностей всех изношенных элементов, восстановление или замену (кроме полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов) их на более долговечные и экономичные, улучшающие эксплуатационные показатели ремонтируемых зданий. При этом может осуществляться экономически целесообразная модернизация здания или объекта: улучшение планировки, увеличение количества и качества услуг, оснащение недостающими видами инженерного оборудования, благоустройство окружающей территории»*. Аналогичное содержание работ по капитальному ремонту содержится в МДС 13–14.2000 «Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений» (пункт 3.11).

Определение понятия «техническая документация» законодательно не установлено. В Гражданском кодексе Российской Федерации указано, что: *«Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объём, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования...»* (пункт 1 статьи 743).

В этой связи представляется, что разработка отдельных разделов проектной документации на капитальный ремонт объектов капитального строительства, установленная Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, может осуществляться с учётом положений МДС 13–1.99 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий», МДС 13–14.2000 и других действующих в настоящее время нормативно-методических документов, регулирующих данные вопросы.

84. Необходимо ли строительство пожарного депо при сортировочной горке на железнодорожной станции, если существующее пожарное депо находится от объекта строительства на расстоянии свыше 5 км?

В настоящее время введены новые требования пожарной безопасности по размещению подразделений пожарной охраны в поселениях и городских округах.

Согласно статье 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»:

«1. Дислокация подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов определяется исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в городских поселениях и городских округах не должно превышать 10 минут, а в сельских поселениях — 20 минут.

2. Подразделения пожарной охраны населенных пунктов должны размещаться в зданиях пожарных депо.

3. Порядок и методика определения мест дислокации подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности».

Наибольшее расстояние по уличной сети дорог населенного пункта или производственного объекта от пожарного депо до объекта предполагаемого пожара, при котором гарантируется достижение соответствующей цели выезда оперативного подразделения пожарной охраны на пожар, т.е. максимально допустимое расстояние, может быть определено по методике, установленной СП 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения» (утвержден приказом МЧС России от 25.03.2009 № 181).

Если в результате проведенных расчётов по установленной методике окажется, что достижение законодательных требований, предъявляемых к дислокации подразделений пожарной охраны в районе расположения сортировочной горки при существующем пожарном депо без создания нового пожарного депо является невозможным, то необходимость его строительства представляется неизбежной.

85. Какими документами надлежит пользоваться для расчёта численности эксплуатационного персонала для объектов капитального строительства, вновь вводимых в эксплуатацию?

Расчёт численности эксплуатационного персонала для существующих зданий и сооружений осуществляется на основе нормативов численности (см., например, статьи 160 ÷ 162 Трудового кодекса Российской Федерации, «Правила разработки и утверждения типовых норм труда», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 804) с учётом планируемых объёмов работ, норм времени на выполнение единицы объёма работ, периодичности выполняемых работ, коэффициента планируемых невыходов и т.д.

При расчёте численности эксплуатационного персонала, по нашему мнению, следует руководствоваться положениями и рекомендациями действующими

щих в настоящее время документов федеральных органов исполнительной власти, например:

— МДК 2–02.01 «Рекомендации по нормированию труда работников, занятых содержанием и ремонтом жилищного фонда», утвержденные приказом Госстроя России от 09.12.99 № 139;

— МДК 3–02.2001 «Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации», утвержденные приказом Госстроя России от 30.12.99 № 168;

— «Рекомендации по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства», утвержденные приказом Госстроя России от 22.03.99 № 66.

86. Кто имеет право проводить государственную экспертизу? Допускается ли негосударственная экспертиза?

Порядок и условия проведения экспертизы, как государственной, так и негосударственной, проектной документации объектов капитального строительства регулируются положениями статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс), а также Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, и Положением об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272.

Так, в частности, как указано в статье 49 Кодекса:

«4. Государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, уполномоченной организацией, осуществляющей государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения.

4.1. Государственная экспертиза проектной документации всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки

такой проектной документации, при условии, если иное не установлено Федеральным законом «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», проводятся федеральным органом исполнительной власти, указанным в абзаце первом части 3 статьи 6.1 настоящего Кодекса, или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением, за исключением случаев, указанных в части 4.8 настоящей статьи, или случаев, если указом Президента Российской Федерации в отношении объектов обороны и безопасности или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации в отношении объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, а также в отношении объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I – V классов опасности, определены иные федеральные органы исполнительной власти.

4.2. Государственная экспертиза проектной документации иных объектов капитального строительства и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводятся органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением по месту нахождения земельного участка, на котором планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства».

Как известно, государственная экспертиза проектной документации осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145.

В соответствии с пунктом 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272:

«Негосударственная экспертиза проводится:

а) в случае, если имеется совокупность следующих обстоятельств:

проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или негосударственной экспертизы является обязательным;

проектная документация и инженерные изыскания выполнены в целях строительства, реконструкции или капитального ремонта объектов капитального строительства, которые не указаны в части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

застройщиком или техническим заказчиком (далее — заявитель) принято решение о проведении негосударственной экспертизы;

б) в случае, если проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или негосударственной экспертизы не является обязательным в соответствии с частями 2, 3 и 3.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, однако заявителем принято решение о направлении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на негосударственную экспертизу».

Таким образом, на основании изложенных законодательных требований, представляется, что для объектов, для которых установлено обязательное проведение государственной экспертизы, заменять ее на негосударственную недопустимо.

87. Как определяется стоимость государственной экспертизы? Какие расходы возникнут при отрицательном заключении?

В разделе VIII «Размер платы за проведение государственной экспертизы и выдачу заключения о модификации проектной документации» Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее — Положение), установлены основные положения, касающиеся оплаты экспертных работ.

Так, указанным Положением установлена процедура расчёта размера платы за проведение государственной экспертизы проектной документации независимо от того, какое выдается заключение: положительное или отрицательное (пункты 55–57 Положения).

При этом пунктом 58 данного Положения определено, что:

«За проведение повторной государственной экспертизы взимается плата в размере 30 процентов размера платы за проведение первичной государственной экспертизы.

В случае если документы на проведение повторной государственной экспертизы в отношении жилых объектов капитального строительства поданы в течение 14 дней после получения отрицательного заключения, плата за проведение повторной государственной экспертизы не взимается».

Размер платы за проведение экспертизы промышленной безопасности определяется в соответствии с Методикой определения размера платы за оказание услуги по экспертизе промышленной безопасности, утвержденной приказом Ростехнадзора от 14.02.2012 № 97.

88. Просьба разъяснить, к каким проектам и на основании каких решений и органов следует применять термин «типовой проект» к производственным объектам?

Федеральным законом от 03.07.2016 № 368–ФЗ часть 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), в котором ранее было установлено, что «типовая проектная документация» это проектная документация повторного применения, получившая положительное заключение государственной или негосударственной экспертизы, изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 сентября 2016 г. Текст новой редакции часть 3 статьи 49 Кодекса (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 368) не содержит определения типовой проектной документации.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1169, абзацы пункта 2 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, изложены в редакции:

«типовая проектная документация» — проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и применяемая повторно; и «реестр типовой проектной документации» — формируемый Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации перечень проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы и рекомендуемой для повторного применения» исключены.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1159 постановление Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 791 признано утратившим силу.

При этом пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1159 установлено:

«Сведения о проектной документации, включенные в реестр типовой проектной документации до вступления в силу настоящего постановления, подлежат размещению на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и могут использоваться при принятии решений о подготовке проектной документации применительно к объектам капитального строительства, указанным в части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, при соблюдении следующих условий:

отсутствуют сведения об экономически эффективной проектной документации повторного использования, подлежащей обязательному использованию

в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию переданы исключительные права на проектную документацию повторного использования или права на использование проектной документации повторного использования, в том числе на подготовку проектной документации на её основе, а также на передачу такого права лицам, указанным в части 2 статьи 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Федеральным законом от 03.07.2016 № 368–ФЗ в Кодекс включена статья 48.2 «Проектная документация повторного использования и модифицированная проектная документация».

Согласно части 1 статьи 48.2 Кодекса:

«Проектной документацией повторного использования признается проектная документация объекта капитального строительства, которая получила положительное заключение экспертизы проектной документации и может быть использована при подготовке проектной документации для строительства аналогичного по назначению и проектной мощности объекта капитального строительства».

Это значит, что типовая проектная документация, в понимании определения, установленного ранее Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, может быть использована в качестве проектной документации повторного использования, если она имеет положительное заключение экспертизы и используется при подготовке проектной документации для строительства аналогичного по назначению и проектной мощности объекта капитального строительства.

Что касается термина «типовой проект», то как показывает анализ действующих на сегодняшний день документов Минстроя России, этот термин употребляется в качестве синонима термина «типовая проектная документация» (см., например, пункт 11 Плана формирования системы типового проектирования в сфере строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 13.03.2015 № 170/пр).

89. СНиП 1.04.03–85* «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений».

Назначение срока производства работ по демонтажу объектов. В действующей нормативной документации СНиП 1.04.03–85* «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений» нет указаний по расчету про-

должительности производства работ при демонтаже объектов капитального строительства. Какой нормативной документацией в таких случаях необходимо руководствоваться?

Законодательными, правовыми и нормативными документами федерального уровня отдельные нормы продолжительности осуществления работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства не установлены.

Согласно пункту 6 СНиП 1.04.03–85* «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений» Часть I:

«Нормы продолжительности строительства объектов охватывают период от даты начала выполнения внутриплощадочных подготовительных работ, состав которых установлен СНиП 3.01.01–85, до даты ввода объекта в эксплуатацию. Дата начала строительства объекта оформляется актом, составленным заказчиком и подрядчиком на основе первичной документации бухгалтерского учета строительной организации. Начало и окончание работ по монтажу оборудования оформляется отдельными актами, составленными генподрядчиком, субподрядными организациями и заказчиком» (см. СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004. Организация строительства» вместо отмененного постановлением Госстроя России от 19.04.2004 № 70 СНиП 3.01.01–85 «Организация строительного производства»).*

Следовательно, действующие нормы продолжительности строительства включают и время, затраченное на работы по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, что подтверждается и положениями нижеследующих нормативных документов.

Так, пунктом 4.2 СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004. Организация строительства» определено:

«Действия участников строительства, работы, выполняемые в процессе строительства, их результаты, в том числе завершенные строительством здания и сооружения, должны удовлетворять требованиям действующего законодательства, проектной и рабочей документации, градостроительных планов земельных участков».

Как известно, Раздел 7 «Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства» является неотъемлемой частью проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства (см. пункт 7 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации; пункт 24 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).

Таким образом, представляется, что продолжительность работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства с площадки застройки новыми объектами должна быть предусмотрена в нормах продолжительности строительства нового объекта в соответствии со СНиП 1.04.03–85*.

По нашему мнению, в случае осуществления работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства для других целей, нормы продолжительности производства таких работ назначаются индивидуально в зависимости от трудоемкости работ по конкретному объекту или в соответствии с данными по объекту–аналогу. Этот же метод может быть применен и при необходимости выделения продолжительности работ по сносу и демонтажу объектов капитального строительства из общего строительного цикла согласно СНиП 1.04.03–85*.

90. Входили ли в сферу деятельности саморегулируемой организации, в том числе по осуществлению мероприятий по контролю, проводимых саморегулируемой организацией, вопросы связанные:

- с применением и исполнением санитарно–эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований в области охраны труда: если да, то какими нормативно–правовыми актами это установлено;
- с разработкой рабочей документации.

Пунктом 1 части 2 статьи 55.13. Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено

«2. В рамках контроля саморегулируемой организации за деятельностью своих членов осуществляется в том числе контроль:

1) за соблюдением членами саморегулируемой организации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций».

Следовательно, представляется, что осуществляя контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности в процессе выполнения работ по подготовке проектной документации СРО может проконтролировать соблюдение положений и норм, в том числе,

Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее — Положение): в части выполнения раздела 8 «Мероприятия по охране окружающей среды» проектной документации (пункт 25 Положения), в котором рассматриваются вопросы выполнения санитарно-эпидемиологических требований; в части выполнения подраздела «Технологические решения» раздела 5 проектной документации (пункт 22 Положения), где рассматриваются вопросы выполнения требований по охране труда; в части соответствия рабочей документации установленным требованиям (пункты 4 и 5 Положения).

91. Какую из мер дисциплинарного воздействия, предусмотренную статьей 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс), может применить орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия в случае выявления при проведении плановой проверки отсутствия договора страхования гражданской ответственности у члена Партнерства, учитывая, что приостановление действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определенного вида или видов работ допускается в случае несоблюдения членом саморегулируемой организации требований технических регламентов, требований к выдаче свидетельства о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций на период до устранения выявленных нарушений.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ статья 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 июля 2017 г.

Согласно части 1 новой редакции статьи 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ:

«1 В отношении члена саморегулируемой организации, допустившего нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации, саморегулируемой организацией мо-

гут применяться меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Федеральным законом «О саморегулируемых организациях».

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 10 Федерального закона от 01.12.2007 № 315–ФЗ «О саморегулируемых организациях»:

«4 Орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия в случаях, установленных саморегулируемой организацией, вправе принять решение о применении следующих мер дисциплинарного воздействия:

1) вынесение предписания, обязывающего члена саморегулируемой организации устранить выявленные нарушения и устанавливающего сроки устранения таких нарушений;

2) вынесение члену саморегулируемой организации предупреждения;

3) наложение на члена саморегулируемой организации штрафа;

4) рекомендация об исключении лица из членов саморегулируемой организации, подлежащая рассмотрению постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации;

5) иные установленные внутренними документами саморегулируемой организации меры.

5. Решения, предусмотренные пунктами 1–3 и 5 части 4 настоящей статьи, принимаются большинством голосов членов органа по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия и вступают в силу с момента их принятия указанным органом. Решение, предусмотренное пунктом 4 части 4 настоящей статьи, может быть принято не менее чем семьюдесятью пятью процентами голосов членов органа по рассмотрению дел о применении в отношении членов саморегулируемой организации мер дисциплинарного воздействия».

При этом, по нашему мнению, следует учитывать и положения статьи 55.7 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372–ФЗ).

Таким образом, представляется, что конкретные меры дисциплинарного воздействия определяются во внутренних документах каждой саморегулируемой организации.

В этой связи, в качестве иллюстрации возможных вариантов мер дисциплинарного воздействия в отношении выявленных нарушений применительно к рассматриваемому вопросу считаем целесообразным привести следующий пример.

В Положении о системе мер дисциплинарного воздействия, разработанного СРО НП «Межрегиональная Ассоциация по Проектированию и Негосударственной Экспертизе» (утверждено Протоколом Общего собрания № 7 от 30.10.2012) определено:

«2.1 В Партнерстве применяются следующие меры дисциплинарного воздействия:

2.1.1 вынесение предписания об обязательном устранении членом Партнерства выявленных Нарушений в установленные сроки;

2.1.2 вынесение члену Партнерства предупреждения;

2.1.3 приостановление действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определенного вида работ или видов работ;

2.1.4 прекращение действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении определенного вида работ или видов работ;

2.1.5 исключение из членов Партнерства.

2.2 Мера дисциплинарного воздействия, предусмотренная п.2.1.1 настоящего Положения, может применяться как в качестве основной, так и дополнительной меры воздействия. Остальные меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные п. 2.1.2–2.1.5 настоящего Положения, могут применяться только в качестве основных.

2.3 Предписание об устранении нарушений в установленные сроки.

Предписание об обязательном устранении членом Партнерства выявленных нарушений выносится в следующих случаях:

создание препятствий или неполное предоставление сведений и документов проверки;

...

нарушение требований к страхованию гражданской ответственности, другие нарушения, выявленные при проверке, по которым применяются меры, предусмотренные п. 2.1.2–2.1.5 настоящего Положения.

Срок устранения допущенных Нарушений устанавливается с учетом предоставления члену Партнерства реальной возможности для их устранения и не может превышать двадцати календарных дней.

Продление установленного срока допускается на основании мотивированного ходатайства члена Партнерства.

...

2.5

Приостановление действия свидетельства о допуске.

2.5.1

Приостановление действия свидетельства о допуске в отношении определенного вида или видов работ как мера дисциплинарного воздействия применяется в следующих случаях:

...

неоднократное невыполнение решений Партнерства, обязывающих члена Партнерства устранить выявленные нарушения;

авария на объекте (до выяснения причин и принятия мер по их устранению);

несчастный случай, повлекший за собой причинение вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;

...

выявление государственными контролирующими органами, в пределах их компетенции, нарушений, которые могут повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам и здоровью граждан.

Приостановление действия свидетельства о допуске допускается на период до устранения выявленных нарушений, но не более чем на 60 (Шестьдесят) календарных дней.

В период приостановления действия свидетельства о допуске член Партнерства вправе выполнять самостоятельно из числа работ, действие свидетельства о допуске к которым приостановлено, только работы, необходимые для устранения выявленных нарушений, и обязан уведомить об их устранении Партнерство, которое в срок не позднее чем в течение десяти рабочих дней со дня уведомления обязана осуществить проверку результатов устранения выявленных нарушений и принять решение о возобновлении действия свидетельства о допуске в отношении определенного вида или видов работ либо об отказе в таком возобновлении с указанием причин принятия этого решения.

Прекращение действия свидетельства о допуске.

Прекращение действия свидетельства о допуске как мера дисциплинарного воздействия применяется в случае не устранения членом Партнерства выявленных нарушений в срок, установленный в принятом решении о приостановлении действия свидетельства о допуске к определенному виду (видам) работ данного члена Партнерства».

92. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» саморегулируемая организация осуществляет анализ деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в форме отчётов в порядке, установленном уставе некоммерческой организации или иным документом, утверждёнными решением общего собрания членов саморегулируемой организации.

Организация осуществления деятельности саморегулируемой организации по анализу деятельности своих членов не урегулированы Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее — Кодекс), и в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Кодекса применяются положения Федерального закона «О саморегулируемых организациях», при этом Кодексом в статье 55.5 установлен исчерпывающий перечень и содержание разрабатываемых и утверждаемых документов устанавливающие обязательные требования к членам саморегулируемой организации, их деятельности. Также саморегулируемая организация не вправе разрабатывать и утверждать документы, устанавливающие обязательные требования к членам саморегулируемой организации, их деятельности, за исключением разработки и утверждения указанных в частях 1 и 2 статьи 55.5 Кодекса документов.

В связи с этим возникает вопрос об осуществлении анализа деятельности членов саморегулируемой организации, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», если саморегулируемая организация не вправе разрабатывать документ, устанавливающий порядок представления информации в форме отчётов для осуществления анализа деятельности своих членов. При этом контроль за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований документов, устанавливающих обязательные требования к членам саморегулируемой организации, может быть осуществлён только в части документов перечисленных, в статье 55.5 Кодекса, за исключением права осуществлять контроль деятельности своих членов в части соблюдения ими требований технических регламентов.

Учитывая вышеизложенное, возникает вопрос, достаточно ли проводить анализ деятельности членов саморегулируемой организации на основании результатов проведённого контроля за соблюдением членами такой саморегулируемой организации требований вышеуказанных документов?

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ статья 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) изложена в новой редакции, вступающей в силу с 1 июля 2017 г.

Согласно новой редакции статьи 55.5 Кодекса:

«Статья 55.5. Стандарты и внутренние документы саморегулируемой организации

1. Некоммерческая организация до внесения сведений о ней в государственный реестр саморегулируемых организаций обязана разработать и утвердить документы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях и Федеральным законом «О саморегулируемых организациях», а также следующие внутренние документы саморегулируемой организации:

- 1) о компенсационном фонде возмещения вреда;*
- 2) о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств (в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 настоящего Кодекса);*
- 3) о реестре членов саморегулируемой организации;*
- 4) о процедуре рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов саморегулируемой организации и иных обращений, поступивших в саморегулируемую организацию;*
- 5) о проведении саморегулируемой организацией анализа деятельности своих членов на основании информации, представляемой ими в форме отчетов;*
- 6) о членстве в саморегулируемой организации, в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов.*

2. Саморегулируемой организацией могут быть разработаны и утверждены внутренние документы:

- 1) о страховании членами саморегулируемой организации риска гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, об условиях такого страхования;*
- 2) о страховании риска ответственности за нарушение членами саморегулируемой организации условий договора подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договора строительного подряда, а также условия такого страхования;*
- 3) иные внутренние документы.*

3. Внутренние документы саморегулируемой организации, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, не могут противоречить законодательству Российской Федерации и уставу некоммерческой организации.

...

11. Порядок разработки стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации определяется саморегулируемой организацией самостоятельно с соблюдением требований, установленных настоящей статьёй».

Следовательно, среди иных внутренних документов саморегулируемой организации может быть разработан и утвержден в установленном статьей 55.5 Кодекса порядке, в том числе, внутренний документ о порядке представлении информации в форме отчетов для осуществления анализа деятельности её членов в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», при нарушении требований которого, согласно части 1 статьи 55.15 Кодекса, в отношении члена саморегулируемой организации, допустившего нарушение, могут применяться меры дисциплинарного воздействия.

93. Вправе ли саморегулируемая организация внести изменения в свидетельство о допуске к работам по заявлению члена такой организации, поданного в связи с изменением юридического адреса или организационно-правовой формы организации, если действующее свидетельство приостановлено? Если вправе, то какой порядок приостановки выдаваемого свидетельства и внесения соответствующих изменений в реестр членов саморегулируемой организации (требуется ли оформление нового решения о приостановки выдаваемого свидетельства и какой срок исполнения такого решения должен в нём быть указан)?

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ Федеральный закон 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» дополнен статьей 3.3, устанавливающий новые аспекты деятельности саморегулируемых организаций.

В этой связи, считаем целесообразным привести отдельные выдержки данной статьи, имеющие отношение к принятию решений по оформлению допуска на выполнение работ по архитектурно-строительному проектированию, а именно:

«Статья 3.3

1. С 1 июля 2017 года не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществле-

нию архитектурно–строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

...

5. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся членами некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, в срок не позднее 1 декабря 2016 года обязаны письменно уведомить такую некоммерческую организацию:

1) о намерении добровольно прекратить членство в такой саморегулируемой организации, в том числе с последующим переходом в другую саморегулируемую организацию;

2) о сохранении членства в такой некоммерческой организации с приложением документов, предусмотренных частью 2 статьи 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

6. Членство в саморегулируемой организации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, направивших в саморегулируемую организацию уведомление, предусмотренное пунктом 1 части 5 настоящей статьи, прекращается с даты, указанной в таком уведомлении, но не позднее 1 июля 2017 года.

7. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся членами некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, не выразившие в установленный частью 5 настоящей статьи срок намерение добровольно прекратить или сохранить членство в некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, исключаются из членов такой некоммерческой организации по решению постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации с 1 июля 2017 года».

Из приведенных законодательных положений следует, что переоформление членства в соответствующей саморегулируемой организации с последующим получением в установленном порядке допуска является неизбежным.

94. Может ли проектная организация не представлять разработанную документацию собственного производства на какую-либо экспертизу, кроме собственной, проведенной независимым экспертным — центром в составе проектной организации, прошедшей ак-

кредитацию в Минрегионе России на право проведения негосударственной экспертизы и имеющей лицензию Ростехнадзора на осуществление экспертизы промышленной безопасности проектной документации на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов?

В какие инстанции следует обращаться для получения необходимых документов на осуществление указанной деятельности?

1. Согласно части 4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

«4. Государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, уполномоченной организацией, осуществляющей государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения».

При этом, согласно пункту 4 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145, *«Организация по проведению государственной экспертизы не вправе участвовать в осуществлении архитектурно-строительного проектирования и (или) инженерных изысканий».*

Пунктами 2 – 4 Положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272, установлено:

«2. Негосударственная экспертиза проводится юридическими лицами, аккредитованными на право проведения негосударственной экспертизы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (далее — экспертная организация).

Экспертные организации не вправе проводить негосударственную экспертизу, если подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий осуществлялись указанными экспертными организациями.

3. Негосударственная экспертиза проводится:

а) в случае, если имеется совокупность следующих обстоятельств:

проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или негосударственной экспертизы является обязательным;

проектная документация и инженерные изыскания выполнены в целях строительства, реконструкции или капитального ремонта объектов капитального строительства, которые не указаны в части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

застройщиком или техническим заказчиком (далее — заявитель) принято решение о проведении негосударственной экспертизы;

б) в случае, если проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий или негосударственной экспертизы не является обязательным в соответствии с частями 2, 3 и 3.1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, однако заявителем принято решение о направлении проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на негосударственную экспертизу.

4. Негосударственная экспертиза осуществляется на основании договора между заявителем и экспертной организацией, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (далее — договор)».

Таким образом, исходя из приведенных законодательных норм, представляется, что проведение негосударственной экспертизы проектной документации экспертным центром в составе проектной организации является некорректным.

2. В соответствии с пунктом 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 все разъяснения, касающиеся вопросов, связанных с проведением государственной экспертизы обязана давать организация по проведению государственной экспертизы.

95. Собственник (застройщик) металлургического завода (Свердловская область) имеет намерение в действующем прокатном цехе заменить устаревший прокатный стан на более современный. При этом: конструкции здания существующего цеха не затрагиваются; подключение нового стана к сетям инженерно-технического обеспечения производится к существующим сетям; фундамент прежнего стана реконструируется. Площадь реконструкции свыше 1500 кв.м. Градостроительным кодексом Российской Федерации термин «техническое перевооружение» не предусмотрен, в то же время в других нормативных документах он до настоящего времени присутствует.

Требуется ли получение разрешения на строительство и, если требуется, в какой орган следует подавать Заявление с указанием перечня прилагаемых документов?

Требуется ли подача извещения о начале строительства?

Объекты металлургических производств относятся к опасным производственным объектам (см., например, пункт 23 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656; приказ Госгортехнадзора России от 30.05.2001 № 73 «Об утверждении и введении в действие «Методических рекомендаций по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических производств»), а также согласно подпункту «б» пункта 11 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам.

Следовательно, проектная и строительная деятельность в отношении таких объектов должна регулироваться нормами Федерального закона от 21.06.1997 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.06.1997 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«техническое перевооружение опасного производственного объекта — приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств».

Пунктом 1 статьи 8 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено:

«Техническое перевооружение, ... опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учётом законодательства о градостроительной деятельности. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации».

Исходя из изложенного, считаем, что вопросы получения разрешения на строительство при техническом перевооружении металлургического завода должны решаться на основании положений Градостроительного кодекса Российской Федерации применительно к реконструкции объекта капитального

строительства (поскольку в нем отсутствует понятие «техническое перевооружение» объекта капитального строительства).

Действительно, законодательные положения Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Градостроительного кодекса Российской Федерации в отношении содержания работ по реконструкции и техническому перевооружению представляются в определенной степени согласующимися.

Так, по Градостроительному кодексу Российской Федерации:

«реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) — изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов» (пункт 14 статьи 1).

В то же время техническое перевооружение опасного производственного объекта предусматривает изменение технологического процесса на опасном производственном объекте, внедрение новой технологии, замену применяемых на опасном производственном объекте технических устройств, что неизбежно приводит к замене и (или) восстановлению несущих строительных конструкций, и вполне возможно — к изменению параметров объекта.

При этом следует иметь в виду, что согласно части 4 статьи 8 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«Ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности».

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимо разрешение на строительство.

Кроме того, как указано в части 3.1 статьи 8 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

«Соответствие построенных, реконструированных опасных производственных объектов требованиям технических регламентов и проектной документации, устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти или уполномоченного на осуществление государственного строительного

го надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности».

Таким образом, по нашему мнению:

1. при замене прокатного стана металлургического завода следует разработать проектную документацию на техническое перевооружение, которая подлежит государственной экспертизе в установленном порядке (см. часть 4.2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

2. техническое перевооружение прокатного цеха должно осуществляться на основании разрешения на строительство, выданного в установленном порядке.

Обращается внимание, что

а) согласно части 4 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекса):

«Разрешение на строительство выдается органом местного самоуправления по месту нахождения земельного участка, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 – 6 настоящей статьи и другими федеральными законами»;

б) перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на строительство, должен соответствовать установленному частью 7 статьи 51 указанного Кодекса;

в) в течение десяти дней со дня получения разрешения на строительство застройщик обязан безвозмездно передать в орган, выдавший разрешение на строительство, сведения, установленные частью 18 статьи 51 Кодекса.

3. При техническом перевооружении прокатного цеха осуществляется государственный строительный надзор (см. пункт 2 части 1 статьи 54 Кодекса).

В этом случае согласно части 5 статьи 52 Кодекса

«...застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченную организацию, осуществляющую государственное управление использованием атомной энергии и государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, (далее также – органы государственного строительного

надзора) извещение о начале таких работ, к которому прилагаются следующие документы:

- 1) копия разрешения на строительство;
- 2) проектная документация в полном объёме, а в случаях выдачи разрешения на отдельный этап строительства, реконструкции в объеме, необходимом для осуществления соответствующего этапа строительства;
- 3) копия документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий;
- 4) общий и специальные журналы, в которых ведется учет выполнения работ;
- 5) положительное заключение экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса».

Строительный надзор за реконструкцией прокатного цеха металлургического завода осуществляется с учётом положений части 3 статьи 54 Кодекса.

Приложение 1

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, НОРМАТИВНО–ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СБОРНИКА

(по состоянию на 01.01.2017)

- 1 Гражданский кодекс Российской Федерации
- 2 Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, часть I, ст. 16)
- 3 Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147)
- 4 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (часть I), ст. 3)
- 5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (часть I), ст. 1)
- 6 Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200–ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278)
- 7 Федеральный закон от 27.12.2002 № 184–ФЗ «О техническом регулировании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, (часть I), ст. 5140)
- 8 Федеральный закон от 23.11.95 № 174–ФЗ «Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556)
- 9 Федеральный закон от 30.03.1999 № 52–ФЗ «О санитарно–эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650)
- 10 Федеральный закон от 21.07.1997 № 116–ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588)
- 11 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (часть I), ст. 3579)

- 12 Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 5)
- 13 Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52 (часть I), ст. 5276)
- 14 Федеральный закон от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4473)
- 15 Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5711)
- 16 Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 26, ст. 2582)
- 17 Закон Российской Федерации от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834)
- 18 Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895)
- 19 Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873)
- 20 Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6076)
- 21 Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 8, ст. 744)
- 22 Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 11, ст. 1336)

- 23 Правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003 № 262 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 19, ст. 1843)
- 24 Правила особого регулирования градостроительной деятельности на территориях объектов федерального значения в г.Санкт-Петербурге, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2002 № 361 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 23, ст. 2169)
- 25 Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 2, ст. 465)
- 26 Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержден приказом Росстандарта от 30.03.2015 № 365 (в редакции приказа Росстандарта от 25.12.2015 № 1650)
- 27 Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 590 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 34, ст. 3916)
- 28 Перечень видов инженерных изысканий, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 4, ст. 392)
- 29 Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52 (часть II), ст. 5525)

- 30 Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 20, ст. 1870)
- 31 Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 8, ст. 920)
- 32 Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 2 (часть I), ст. 137)
- 33 Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2005 № 161 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 14, ст. 1243)
- 34 Правила присоединения и взаимодействия сетей связи для распространения программ телевизионного вещания и (или) радиовещания, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2006 № 760 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 51, ст. 5464)
- 35 Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 32, ст. 4306)
- 36 Исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 19, ст. 2437)
- 37 Правила проведения консервации объекта капитального строительства, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2011 № 802 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 41 (ч. II), ст. 5739)
- 38 Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 45, ст. 5853)

- 39 Положение о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 № 514 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 28, ст. 2870)
- 40 Положение о составе схем территориального планирования Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2006 № 680 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 47, ст. 4910)
- 41 Положение о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2008 № 198 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2012 № 980 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 13, ст. 1303)
- 42 Правила разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2015 № 599 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 26, ст. 3894)
- 43 Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 50, ст. 6096)
- 44 Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011 — 2017 годы, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2010 № 1092 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 4, ст. 603)
- 45 Положения о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1100)
- 46 Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 395 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3342)

- 47 Положение об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2012 № 272 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 17, ст. 1960)
- 48 Постановление Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1994, № 10, ст. 779)
- 49 Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2501)
- 50 Правила разработки и утверждения типовых норм труда, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 804 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4583)
- 51 Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2013 № 840 «О некоторых вопросах организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, а также о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости указанных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 39, ст. 4992)
- 52 Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 № 1235–р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 36, ст. 4362)
- 53 Перечень видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 162–р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 8, ст. 1050)
- 54 Схема территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта), утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2015 № 816–р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 20, ст. 2936)

- 55 Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1159 «О критериях экономической эффективности проектной документации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 48 (часть III), ст. 6764)
- 56 Постановление СМ СССР от 23.01.1981 № 105 «О приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов» (Собрание постановлений Правительства СССР, 1981 г., № 7, ст. 43)
- 57 Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011)
- 58 Приказ Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015, регистрационный № 36258)
- 59 Требования к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утверждены приказом Минстроя России от 21.11.2014 № 728/пр (Зарегистрировано в Минюсте России 24.12.2014, регистрационный № 35380)
- 60 Приказ Минстроя России от 17.02.2014 № 49/пр «Об утверждении формы заключения о проведении публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов и формы сводного заключения о проведении публичного технологического аудита инвестиционных проектов» (Зарегистрировано в Минюсте России 11.04.2014, регистрационный № 31905)
- 61 Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утвержден приказом Минстроя России от 15.04.2016 № 248/пр (Зарегистрировано в Минюсте России 31.08.2016, регистрационный № 43505)
- 62 Правила подготовки проектов и схем организации дорожного движения, утверждены приказом Минтранса России от 17.03.2015 № 43 (Зарегистрировано в Минюсте России 17.06.2015, регистрационный № 37685)
- 63 Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.11.2013 № 538 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.12.2013, регистрационный № 30855)

- 64 Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утвержден приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (Зарегистрирован в Минюсте России 15.04.2010, регистрационный № 16902)
- 65 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утверждены приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656 (Зарегистрировано в Минюсте России 15.05.2014, регистрационный № 32271)
- 66 Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утверждены Минприроды России и Роскомзема от 22.12.95 № 525/67 (Зарегистрировано в Минюсте России 29.07.96, регистрационный № 1136)
- 67 Типовое положение по разработке и составу Ходатайства (Декларации) о намерениях инвестирования в строительство предприятий, зданий и сооружений, утверждено Минстроем России 07.03.97
- 68 Рекомендации по экологическому сопровождению инвестиционно-строительных проектов, утверждены Госстроем России 01.06.98
- 69 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта», утверждены приказом Ростехнадзора от 15.07.2013 № 306 (Зарегистрировано в Минюсте России 20.08.2013, регистрационный № 29581)
- 70 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утверждены приказом Ростехнадзора от 12.03.2013 № 101 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.04.2013, регистрационный № 28222)
- 71 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности подземных хранилищ газа», утверждены приказом Ростехнадзора от 22.11.2013 № 561 (Зарегистрировано в Минюсте России 31.12.2013, регистрационный № 30994)
- 72 Приказ МЧС России от 24.02.2009 № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности» (Зарегистрирован в Минюсте России 23.03.2009, регистрационный № 13577)

- 73 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждены приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96 (Зарегистрировано в Минюсте России 16.04.2013, регистрационный № 28138)
- 74 Методические указания по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утверждены приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 620 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.03.2010, регистрационный № 16686)
- 75 СБЦП 81–2001–01 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Территориальное планирование и планировка территорий», утвержден Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (Зарегистрировано в Минюсте России 14.09.2010, регистрационный № 18439)
- 76 СБЦП 81–2001–02 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты связи», утвержден Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (Зарегистрировано в Минюсте России 14.09.2010, регистрационный № 18439)
- 77 СБЦП 81–2001–03 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы для строительства «Объекты жилищно–гражданского строительства», утвержден Минрегиона России от 28.05.2010 № 260 (Зарегистрировано в Минюсте России 14.09.2010, регистрационный № 18439)
- 78 Государственный сметный норматив «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Автоматизированные системы управления технологическими процессами (АСУТП)», приложение 1 к приказу Минстроя России от 27.01.2016 № 30/пр
- 79 Методические указания о порядке разработки государственных сметных нормативов «Справочники базовых цен на проектные работы в строительстве», утверждены приказом Минстроя России от 04.06.2015 № 406/пр «О внесении сметных нормативов в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета»
- 80 Положение о порядке сертификации импортного оборудования, снаряжения и средств, предназначенных для поискового, аварийно–спасательного и противопожарного обеспечения полетов гражданской авиации России, утверждено приказом Федеральной авиационной службы Российской Федерации от 15.07.96 № 24

- 81 СанПиН 2.1.4.1110–02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14.03.2002 № 10 (Зарегистрировано в Минюсте России 24.04.2002, регистрационный № 3399)
- 82 СанПиН 2.1.7.1287–03 «Санитарно–эпидемиологические требования к качеству почвы», утверждены Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 16.04.2003 (Зарегистрировано в Минюсте России 05.05.2003, регистрационный № 4500)
- 83 СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383–03 «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов», утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 135 (Зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2003, регистрационный № 4710)
- 84 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200–03 «Санитарно–защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25.09.2007 № 74 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.01.2008, регистрационный № 10995)
- 85 СНиП 1.04.03–85* «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений». Часть I, утверждены постановлением Госстроя СССР и Госплана СССР от 17.04.85 № 51/90
- 86 СНиП 11–04–2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации», утверждены приказом Госстроя России от 29.10.2002 № 150 (Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2003, регистрационный № 4207)
- 87 Методика оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 24.02.2009 № 58 (Зарегистрировано в Минюсте России 27.04.2009, регистрационный № 13833)
- 88 РД 07–225–98 «Инструкция о порядке ликвидации и консервации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»
- 89 РД 07–291–99 «Инструкция о порядке ведения работ по ликвидации и консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами», утвержден постановлением Госгортехнадзора России от 02.06.99 № 33 (Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.99, регистрационный № 1816)

- 90 РД 09–390–00 «Типовое положение о порядке организации и проведения работ по безопасной остановке на длительный период и (или) консервации химически опасных промышленных объектов», утвержден постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 04.11.2000 № 64
- 91 РД–11–02–2006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно–технического обеспечения», утвержден приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.12.2006 № 1128 (Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2007, регистрационный № 9050)
- 92 РД 11–405–01 «Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах металлургии и коксохимических производств», утвержден приказом Госгортехнадзора России от 30.05.2001 № 73
- 93 РД 153–39.4–113–01 «Нормы технологического проектирования магистральных нефтепроводов», утвержден приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.04.2002 № 129
- 94 ПБ 03–428–02 «Правила безопасности при строительстве подземных сооружений», утверждены постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 02.11.2001 № 49 (Согласно письму Минюста России от 24.12.2001 № 07/12467ЮД настоящие Правила не нуждаются в государственной регистрации)
- 95 Приказ Минстроя России от 09.12.2015 № 887/пр «Об утверждении требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» (Зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2015, регистрационный № 40333)
- 96 Требованиям к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утверждены приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218 (Зарегистрировано в Минюсте России 10.08.2010, регистрационный № 18104)
- 97 Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья, утверждены приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 254 (Зарегистрировано в Минюсте России 17.09.2010, регистрационный № 18468)

- 98 Требования к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод, утверждены приказом Минприроды России от 27.10.2010 № 463 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.11.2010, регистрационный № 19018)
- 99 Требования к структуре и оформлению проектной документации на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, утверждены приказом Минприроды России от 27.10.2010 № 464 (Зарегистрировано в Минюсте России 23.11.2010, регистрационный № 19019)
- 100 Методика определения размера платы за оказание услуги по экспертизе промышленной безопасности, утверждена приказом Ростехнадзора от 14.02.2012 № 97 (Зарегистрировано в Минюсте России 20.03.2012, регистрационный № 23523)
- 101 МДС 12–43.2008 «Нормирование продолжительности строительства зданий и сооружений» Москва, 2008 г.
- 102 МДС 13–14.2000 «Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений», утверждено постановлением Госстроя СССР от 29.12.73 № 279
- 103 МДС 13–1.99 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий», принята постановлением Госстроя России от 17.12.99 № 79
- 104 МДС 81–35.2004 «Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации», утверждена постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (Согласно письму Минюста России от 10.03.2004 № 07/2699–ЮД настоящие МДС 81–35.2004 не нуждаются в государственной регистрации)
- 105 МДК 2–02.01 «Рекомендации по нормированию труда работников, занятых содержанием и ремонтом жилищного фонда», утверждены приказом Госстроя России от 09.12.99 № 139
- 106 МДК 3–02.2001 «Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации», утверждены приказом Госстроя России от 30.12.99 № 168
- 107 ВСН 58–88 (р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения», утверждено приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.88 № 312
- 108 Приказ Минэкономразвития России от 20.05.2015 № 297 «Об утверждении Федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы и требования к проведению оценки (ФСО № 1)»
- 109 Разъяснения по вопросам идентификации и классификации объектов транспортирования опасных веществ, приложение к письму Ростехнадзора от 02.09.2013 № 00–04–05/1541

- 110 Правила лесоразведения, утверждены приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 10.01.2012 № 1 (Зарегистрировано в Минюсте России 22.03.2012, регистрационный № 23568)
- 111 Постановление Госкомстата России от 11.11.99 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учётной документации по учёту работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ»
- 112 Письмо Минрегиона России от 19.02.2010 № 6180–ИП/08
- 113 Письмо Минстроя России от 17.07.2015 № 22764–ОГ/08
- 114 Письмо Минстроя России от 05.09.2016 № 31617–ОГ/08
- 115 Письмо Госстроя России от 29.05.2001 № ИЗ–2828/14 «Об инвентаризации объектов незавершенного строительства федеральной собственности»
- 116 Письмо Минстроя России от 22.11.2016 № 39043–АС/08
- 117 Письмо Минстроя России от 14.11.2013 № 12866–ЕЖ/12/ГС
- 118 Письмо Минстроя России от 06.06.2013 № 5061–ДБ/12/ГС
- 119 Письмо Минрегиона России от 29.07.2011 № 20456–ИП/08
- 120 Письмо Минрегиона России от 29.10.2009 № 35945–ИП/08
- 121 Письмо МЧС России от 15.03.2010 № 43–814–19
- 122 Письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.11.2015 № 13–6/10/П–1369
- 123 Письмо Управления МНС по г. Москве от 03.10.2003 № 26–12/55341 «О порядке определения доходов»
- 124 Письмо Управления МНС по г. Москве от 03.10.2003 № 26–12/55341 «О порядке определения доходов»
- 125 «Рекомендации по нормированию труда работников водопроводно-канализационного хозяйства», утверждены приказом Госстроя России от 22.03.99 № 66
- 126 ГОСТ 2.105–95 «Единая система конструкторской документации. Общие требования к текстовым документам»
- 127 ГОСТ 2.701–2008 «Единая система конструкторской документации. Схемы. Виды и типы. Общие требования к выполнению»
- 128 ГОСТ 3.1127–93 «Единая система технологической документации. Общие правила выполнения текстовых технологических документов»
- 129 ГОСТ 3.1128–93 «Единая система технологической документации. Общие правила выполнения графических технологических документов»

- 130 ГОСТ 3.1603–91 «Единая система технологической документации. Правила оформления документов на технологические процессы (операции) сбора и сдачи технологических отходов»
- 131 ГОСТ Р 7.0.3–2006 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Издания. Основные элементы. Термины и определения»
- 132 ГОСТ 17.5.1.01–83 «Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения»
- 133 ГОСТ 21.001–2013 «Система проектной документации для строительства. Общие положения»
- 134 ГОСТ 21.301–2014 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к оформлению отчетной документации по инженерным изысканиям».
- 135 ГОСТ 21.401–88 «Система проектной документации для строительства. Технология производства. Основные требования к рабочим чертежам»
- 136 ГОСТ 21.406–88 «Система проектной документации для строительства. Проводные средства связи. Обозначения условные графические на схемах и планах»
- 137 ГОСТ 21.408–2013 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации автоматизации технологических процессов»
- 138 ГОСТ 21.608–2014 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации внутреннего электрического освещения»
- 139 ГОСТ 21.704–2011 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации наружных сетей водоснабжения и канализации»
- 140 ГОСТ Р 21.1101–2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации»
- 141 ГОСТ Р 21.1703–2000 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации проводных средств связи»
- 142 ГОСТ Р 22.1.12–2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования»
- 143 ГОСТ 24.104–85 «Единая система стандартов автоматизированных систем управления. Автоматизированные системы управления. Общие требования»
- 144 ГОСТ 27.004–85 «Надёжность в технике. Системы технологические. Термины и определения»

- 145 ГОСТ 5238–81 «Установки проводной связи. Схемы защиты от опасных напряжений и токов, возникающих на линиях. Технические требования»
- 146 ГОСТ 19431–84 «Энергетика и электрификация. Термины и определения»
- 147 ГОСТ 27751–2014 «Надёжность строительных конструкций и оснований. Основные положения»
- 148 ГОСТ 31607–2012 «Энергосбережение. Нормативно–методическое обеспечение. Основные положения».
- 149 ГОСТ 31937–2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»
- 150 ГОСТ 30389–2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания Классификация и общие требования»
- 151 ГОСТ 32868–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Требования к проведению инженерно–геологических изысканий»
- 152 ГОСТ 33100–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Правила проектирования автомобильных дорог»
- 153 ГОСТ 33153–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Проектирование тоннелей. Общие требования»
- 154 ГОСТ 33154–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Изыскания тоннелей. Общие требования»
- 155 ГОСТ 33179–2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Изыскания мостов и путепроводов. Общие требования»
- 156 ГОСТ Р 51185–2014 «Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования»
- 157 ГОСТ Р 53246–2008 «Информационные технологии. Системы кабельные структурированные. Проектирование основных узлов системы. Общие требования»
- 158 ГОСТ Р 53269–2009 «Техника пожарная. Каски пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний»
- 159 ГОСТ Р 55654–2013 (ИСО 16813:2006) «Проектирование зданий с учётом экологических требований. Внутренняя среда. Общие принципы»
- 160 СП 1.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»
- 161 СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объёмно–планировочным и конструктивным решениям»
- 162 СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование Требования пожарной безопасности»

- 163 СП 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения»
- 164 СП 22.13330.2011 «СНиП 2.02.01–83*. Основания зданий и сооружений».
- 165 СП 24.13330.2011 «СНиП 2.02.03–85. Свайные фундаменты»
- 166 СП 31.13330.2012 «СНиП 2.04.02–84*. Водоснабжение. Наружные сети и сооружения»
- 167 СП 32.13330.2012 «СНиП 2.04.03–85. Канализация. Наружные сети и сооружения»
- 168 СП 45.13330.2012 «СНиП 3.02.01–87. Земляные сооружения, основания и фундаменты»
- 169 СП 48.13330.2011 «СНиП 12–01–2004. Организация строительства»
- 170 СП 50.13330.2012 «СНиП 23–02–2003. Тепловая защита зданий»
- 171 СП 54.13330.2011 «СНиП 31-01-2003. Здания жилые многоквартирные»
- 172 СП 59.13330.2012 «СНиП 35–01–2001. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»
- 173 СП 86.13330.2014 «СНиП III–42–80*. Магистральные трубопроводы»
- 174 СП 120.13330.2012 «СНиП 32–02–2003. Метрополитены»
- 175 СП 133.13330.2012 «Сети проводного радиовещания и оповещения в зданиях и сооружениях. Нормы проектирования»
- 176 СП 134.13330.2012 «Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования»
- 177 СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений»
- 178 СП 257.1325800.2016 «Здания гостиниц. Правила проектирования»
- 179 СП 2.2.1.1312–03 «Гигиенические требования к проектированию вновь строящихся и реконструируемых промышленных предприятий», утвержден постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.04.2003 № 88 (Зарегистрировано в Минюсте России 19.05.2003, регистрационный № 4567)
- 180 СП 2.6.1.2612–10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010)», утвержден постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 40 (Зарегистрировано в Минюсте России 11.08.2010, регистрационный № 18115)

- 181 СП 13–102–2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений», принят постановлением Госстроя России от 21.08.2003 № 153
- 182 СП 31–107–2004 «Архитектурно–планировочные решения многоквартирных жилых зданий», одобрен письмом Госстроя России от 28.04.2004 № ЛБ–131/9
- 183 Пособие по разработке раздела «Охрана окружающей среды» к «Инструкции о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений», СНиП 11–01–95, М., ГП «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» 2000г.

Приложение 2

ПЕРЕЧЕНЬ ГОСТ И СВОДОВ ПРАВИЛ, УТВЕРЖДЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В 2016, 2017 ГОДАХ И ВСТУПАЮЩИХ В ДЕЙСТВИЕ В 2016, 2017 ГОДАХ*

(по состоянию на 01.01.2017)

- 1 ГОСТ Р 56925–2016 «Дороги автомобильные и аэродромы. Методы измерения неровностей оснований и покрытий жесткости», утвержден приказом Росстандарта от 23.05.2016 № 370–ст взамен ГОСТ 30412–96 (Дата введения — 1 октября 2016 г.)
- 2 ГОСТ 22733–2016 «Грунты. Метод лабораторного определения максимальной плотности», утвержден приказом Росстандарта от 28.07.2016 № 891–ст взамен ГОСТ 22733–2002 (Дата введения — 1 января 2017 г.)
- 3 ПНСТ 103–2016 «Пандусы реабилитационные. Настилы решетчатые из композиционных материалов. Технические требования и методы испытаний», утвержден приказом Росстандарта от 30.03.2016 № 25–пнст (Дата введения — 1 января 2017 г.)
- 4 ПНСТ 104–2016 «Пандусы реабилитационные. Устройства опорные стационарные из композиционных материалов. Технические требования и методы испытаний», утвержден приказом Росстандарта от 30.03.2016 № 26–пнст (Дата введения — 1 января 2017 г.)
- 5 ПНСТ 106–2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Метод определения объемной плотности», утвержден приказом Росстандарта от 20.04.2016 № 28–пнст (Дата введения — 1 июня 2016 г.)
- 6 ПНСТ 107–2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Метод определения объемной плотности с использованием парафинированных образцов», утвержден приказом Росстандарта от 20.04.2016 № 29–пнст (Дата введения — 1 июня 2016 г.)
- 7 ПНСТ 108–2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Метод определения содержания воздушных пустот», утвержден приказом Росстандарта от 20.04.2016 № 30–пнст (Дата введения — 1 июня 2016 г.)
- 8 ПНСТ 115–2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смеси асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Метод проектирования объемного состава по методологии Superpave», утвержден приказом Росстандарта от 28.04.2016 № 37–пнст (Дата введения — 1 июня 2016 г.)

- 9 ПНСТ 121–2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы минеральные для приготовления асфальтобетонных смесей. Метод отбора проб», утвержден приказом Росстандарта от 13.07.2016 № 43–пнст (Дата введения — 1 сентября 2016 г.)
- 10 ПНСТ 122–2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Материалы минеральные для приготовления асфальтобетонных смесей. Метод определения пустот Ригдена в минеральном порошке», утвержден приказом Росстандарта от 13.07.2016 № 44–пнст (Дата введения — 1 сентября 2016 г.)
- 11 ПНСТ 133–2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смесии асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Метод определения динамического модуля упругости порошке», утвержден приказом Росстандарта от 21.07.2016 № 55–пнст (Дата введения — 1 сентября 2016 г.)
- 12 ПНСТ 134–2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смесии асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Метод определения внутреннего угла вращения вращательного уплотнителя по методологии Superpave (SGC)», утвержден приказом Росстандарта от 21.07.2016 № 56–пнст (Дата введения — 1 сентября 2016 г.)
- 13 ПНСТ 136–2016 «Дороги автомобильные общего пользования. Смесии асфальтобетонные дорожные и асфальтобетон. Метод определения прочности на растяжение и жесткости», утвержден приказом Росстандарта от 21.07.2016 № 58–пнст (Дата введения — 1 сентября 2016 г.)
- 14 СП 73.13330.2016 «СНиП 3.05.01–85. Внутренние санитарно-технические системы зданий», утвержден приказом Минстроя России от 30.09.2016 г. № 689/пр (Дата введения — 1 апреля 2017 г.)
- 15 СП 94.13330.2016 «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта», утвержден приказом Минстроя России от 09.09.2016 № 625/пр (Дата введения — 10 марта 2017 г.)
- 16 СП 114.13330.2016 «Склады лесных материалов. Противопожарные нормы», утвержден приказом Минстроя России от 09.09.2016 № 627/пр (Дата введения — 10 марта 2017 г.)
- 17 СП 247.1325800.2016 «Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования», утвержден приказом Минстроя России от 15.04.2016 № 245/пр (Дата введения — 4 июля 2016 г.)
- 18 СП 248.1325800.2016 «Сооружения подземные. Правила проектирования», утвержден приказом Минстроя России от 16.06.2016 № 416/пр (Дата введения — 1 сентября 2016 г.)

- 19 СП 253.1325800.2016 «Инженерные системы высотных зданий», утвержден приказом Минстроя России от 03.08.2016 № 542/пр (Дата введения — 4 февраля 2017 г.)
- 20 СП 254.1325800.2016 «Здания и территории. Правила проектирования защиты от производственного шума», утвержден приказом Минстроя России от 17.08.2016 № 571/пр (Дата введения — 18 февраля 2017 г.)
- 21 СП 255.1325800.2016 «Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения», утвержден приказом Минстроя России от 24.08.2016 № 590/пр (Дата введения — 25 февраля 2017 г.)
- 22 СП 256.1325800.2016 «Электроустановки жилых и общественных зданий. Правила проектирования и монтажа», утвержден приказом Минстроя России от 29.08.2016 № 602/пр (Дата введения — 2 марта 2017 г.)

** — Полный перечень действующих документов по техническому нормированию в строительстве можно получить в АО «Центр технического и сметного нормирования в строительстве».*

Приложение 3

ПИСЬМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ С РАЗЪЯСНЕНИЯМИ ПО ПРОБЛЕМНЫМ ВОПРОСАМ, СВЯЗАННЫМ С ПРИМЕНЕНИЕМ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕКОМЕНДАЦИЯМ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ПРОЕКТИРУЕМЫМ ОБЪЕКТАМ

№ п/п	Проблемный вопрос, в том числе на основании замечаний ФАУ «Главгосэкспертиза России»	Полученные разъяснения ФОИВ, подведомственных организаций	Дата, номер входящего письма	Примечание
1	2	3	4	5
1	Требования к проектной документации к объектам капитального строительства	Требования к проектной документации, состав и содержание рабочей документации, проверка проектной документации государственной экспертизой. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 24.06.2016 № 23573–ОГ/08	
2	О законодательном регулировании проведения государственной экспертизы в отношении проектной документации на сети газораспределения и газопотребления	Планируемая работа по разработке нормативно правовых актов по поставленному вопросу. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 30.07.2016 № 23715–РП/06	
3	Разъяснения отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 372–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Ответы Минстроя России на 20 вопросов по Федеральному закону № 372–ФЗ. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 17.08.2016 № 26526–ОС/02	

1	2	3	4	5
4	О поручении Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 28.07.2016 № ДК–П9–4520	Справка о минимальном объёме информации, подлежащей установлению в градостроительных регламентах, а также о необходимости публикации протокола и заключения о результатах публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки. Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 08.08.2016 № 25124–ХМ/09	
5	О практике применения отдельных положений Федерального закона от 03.07.2016 № 372–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 17.08.2016 № 27680–ОС/02	
6	О порядке заполнения формы градостроительного плана земельного участка	Порядок заполнения ГПЗУ согласно приказу Министра России от 06.06.2016 № 400/пр. Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 01.09.2016 № 28385–АФ/09	
7	Об отдельных вопросах, возникающих в связи с изменениями, внесенными в акты Правительства Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2016 № 603 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг»	Ответы Министра России на 8 вопросов в части изменений порядка предоставления и оплаты коммунальных услуг по отоплению. Текст письма приведен в справочно–информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Министра России от 02.09.2016 № 28483–АЧ/04	

1	2	3	4	5
8	О специалистах по организации инженерных изысканий, по организации архитектурно-строительного проектирования, по организации строительства	Применение положений статей 55.5–1, 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 02.09.2016 № 28514–ОС/02	
9	О порядке применения национальных стандартов и сводов правил при проектировании и строительстве предприятий, зданий и сооружений	Особенности применения Федерального закона № 384–ФЗ в части обязательности и добровольности применения стандартов и сводов правил. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 05.09.2016 № 31617–ОГ/08	
10	О необходимости получения разрешения на строительство объектов индивидуального жилищного строительства	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 12.09.2016 № 29543–ВЦ/03	
11	Об исключении работ по строительству и реконструкции социально значимых объектов капитального строительства из Перечня товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аудит)	Преимущества проведения закупок в форме открытого конкурса. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 03.10.2016 № 32392–ХМ/08	
12	Разъяснения отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 372–ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Особенности формирования компенсационного фонда СРО. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 22.09.2016 № 31066–СМ/02	

1	2	3	4	5
13	О совместной позиции Минэкономразвития России и Минстроя России по применению норм законодательства Российской Федерации при подготовке и согласовании документов территориального планирования, реализации мероприятий, предусмотренных частью 4 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также при подготовке, согласовании и утверждении документации по планировке территории, подготовке проектной документации объектов капитального строительства и государственной экспертизе таких документов	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 03.10.2016 № 32431-ХМ/09 Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 29805-АЦ/Д27и	
14	Разъяснения отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Ответы Минстроя России на 8 вопросов в разъяснения положений ФЗ. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 17.10.2016 № 34124-ХМ/02	
15	Разъяснения отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Особенности формирования компенсационного фонда СРО. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 18.10.2016 № 34204-СМ/02	

1	2	3	4	5
16	Разъяснения о признании утратившими силу информационно-методических документов по вопросам лицензирования строительной и архитектурной деятельности	Отмена 10 ранее действовавших рекомендаций Госстроя и Минстроя России. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 28.10.2016 № 35704-АБ/08	
17	Разъяснения отдельных положений Градостроительного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минстроя России от 02.11.2016 № 36341-ХМ/02	
18	О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	Изменения в части сетей газораспределения и газопотребления Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Ростехнадзора от 18.07.2016 № 00-06-06/1413	
19	О выборе квалифицированного подрядчика при осуществлении закупок работ по строительству и реконструкции социально значимых объектов капитального строительства	Особенности проведения закупок работ по строительству в части выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Минэкономразвития России от 03.10.2016 № Д28и-2651	
20	О контроле загрязнения атмосферного воздуха	Особенности применения СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Текст письма приведен в справочно-информационных системах «Консультант», «Норма», «Кодекс», «Гарант»; «СтройКонсультант»	Письмо Роспотребнадзора от 22.07.2016 № 09-15453-16-16	

Приложение 4



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

ул. А.Духанина, д. 4, стр. 1, Москва, 105096
Телефон: (495) 647-60-81, Факс: (495) 645-89-86
E-mail: rostekhnadzor@rosnadzor.ru
<http://www.rostekhnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047744006000
ИНН КПП 7703561778-770501011

**Некоммерческое партнерство
«Межрегионпроект»**

ул. Свободы, д. 173, г. Ижевск,
Удмуртская Республика, 426000

✓ **Национальное объединение
изыскателей и проектировщиков**

28.12.2016 № 10-00-09/3088

На № _____ от _____

ул. Новый Арбат, д.21,
г. Москва, 119019

О рассмотрении обращения

Управление государственного энергетического надзора рассмотрело обращение Некоммерческого партнерства «Межрегионпроект» от 28.11.2016 № 03-02/1-25 направленное письмом Национального объединения изыскателей и проектировщиков от 05.12.2016 № 1-ОВГ/02-1203/16-0-0 и сообщает.

Опасными производственными объектами, в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 21.07.1997 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – ФЗ № 116), являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 ФЗ № 116.

В соответствии с приложением 1 ФЗ № 116 объекты электросетевого хозяйства к опасным производственным объектам не относятся.

ФЗ № 116 определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

НОТРИЗ
№ 1-ОГБ.01.017.0-0
от 13.01.2017



В статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ) определен перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства. Указанные в статье 48.1 ГрК РФ объекты капитального строительства могут являться производственными объектами.

На основании вышеизложенного, указанные нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат коллизий.

И.о. заместителя начальника Управления
государственного энергетического надзора



Б.М. Степанов

С.А. Летаев
(495) 645-94-79 (доб. 50-46)

**АНОНС «СБОРНИКА РАЗЪЯСНЕНИЙ, ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ
ПО АРХИТЕКТУРНО–СТРОИТЕЛЬНОМУ ПРОЕКТИРОВАНИЮ И
ИНЖЕНЕРНЫМ ИЗЫСКАНИЯМ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ПРЕДПРОЕКТНОЙ
И ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКЕ СТРОИТЕЛЬСТВА. ВЫПУСК 4. — НОПРИЗ,
М., 2017».**

Советом НОПРИЗ решение по выпуску «Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства. Выпуск 4» (далее — Сборник — Выпуск 4) в настоящее время не принято.

В случае принятия этого решения в Сборнике – Выпуск 4 разработчиком планируется отразить следующие вопросы:

1. Аналитические материалы по вопросам саморегулирования в строительстве и градостроительной деятельности, предоставленные Аппаратом НОПРИЗ.

2. Ответы на вопросы, поступившие в адрес НОПРИЗ от саморегулируемых организаций, не вошедшие в Сборник — Выпуск 1, Сборник — Выпуск 2, Сборник — Выпуск 3. А именно, будут подготовлены ответы на вопросы саморегулирования в строительстве, градостроительной деятельности (выбор земельных для строительства объекта, подготовка предпроектной и проектной документации, выполнение инженерных изысканий, осуществление капитального строительства), технического и сметного нормирования в строительстве.

3. Ответы на вопросы, поступившие в адрес ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект» от различных организаций в период с 2006 года по настоящее время.

4. Уточненные перечни основных нормативных правовых актов федерального уровня, регулирующих процесс предпроектной и проектной подготовки строительства в Российской Федерации, сметных нормативов и технических норм, введенных в действие после 01 января 2017 года.

5. Уточненные перечни писем ФОИВ с разъяснениями по проблемным вопросам, связанным с применением нормативных документов, рекомендациям по отдельным проектируемым объектам

Разработчики настоящего Сборника выражают огромную благодарность сформировавшим перечень вопросов членам НОПРИЗ.

Справочно–информационное издание

**Сборник разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно–
строительному проектированию и инженерным изысканиям,
возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства.
Выпуск 3.**

Редакционный совет: Беспалов А.П., Величко Ю.Н., Гримитлин А.М.,
Манзаров Э.С., Новоселов В.А., Пупырев Е.И., Чернов С.А.

Председатель редакционного совета: Посохин М.М.

Издатель: НОПРИЗ

Оригинал–макет подготовлен в ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»

Подписано в печать 17.03.2017. Формат 60х90 1/8. Бумага офс. № 1. Печать офсетная.
Тираж 250 экз. Отпечатано в типографии ООО «Фолук».



«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ИЗЫСКАТЕЛЕЙ И ПРОЕКТИРОВЩИКОВ»

119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 21

Телефон: +7 (495) 984-21-34

Факс: +7 (495) 984-21-34 доб. 167

www.nopriz.ru

info@nopriz.ru



ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

«ЦЕНТР НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ИНЖЕНЕРНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ»

(ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект»)